

Ежи Ендрошка

**Участие общественности и проведение
консультаций**

*На пути к современной системе
стратегической экологической оценки
(СЭО) в Узбекистане*

27 августа 2018
Ташкент, Узбекистан

Участие общественности– Ст. 8

- Обязательный элемент в СЭО
 - На различных этапах СЭО
 - Отношение к Орхусской конвенции
 - Участие общественности и общественные консультации
 - Общественность и заинтересованные стороны
- Определение заинтересованных кругов общественности
- Процедурные элементы
 - Уведомление
 - Доступ к документации
 - Возможность отправлять комментарии и проводить общественные слушания
 - Учет результатов участия общественности
 - Информирование о решении (принятие документа)
 - Мониторинг
- Временные рамки

Участие общественности в СЭО

- Обязательный элемент СЭО
- Участие общественности в этапах СЭО – опыт работы в ЕС:
 - иногда при скрининге
 - часто в ходе определения сферы охвата (можно объединить с процессом предоставления комментариев по плану/концепции стратегического документа)
 - всегда: в ходе получения комментариев по отчету СЭО и по проекту стратегического документа

Участие общественности – ключевые элементы

- Отношение к Статье 7 Орхусской конвенции
- Требование «обеспечить участие общественности уже на самом раннем этапе, когда открыты все возможности для рассмотрения различных вариантов»,
- Общественность в противовес заинтересованной общественности
- Определение заинтересованного круга общественности для участия в процессе
- Ключевая роль эффективного информирования общественности (не только через веб-страницы!)

Определение заинтересованного круга общественности

- Общественность и заинтересованная общественность
- НПО и отдельные лица
- Круги общественности, потенциально затрагиваемые
 - Рутинной деятельностью и несчастными случаями
 - Объем воздействия – сфера охвата стратегического документа
- Заинтересованные круги общественности

Уведомление общественности

- Активное информирование общественности о различных процедурных этапах СЭО
- Методы
 - Электронные - только веб-страницы?
 - Традиционные -
 - Газеты
 - Публичное информирование населения
 - Одинаковые методы для всех этапов
- Принципы
 - эффективно, точно и своевременно
 - Эффективно - отношение к заинтересованной общественности
- Содержание информации - Приложение V

Доступ к документации

- Необходимо обеспечить доступ к следующим документам:
 - Документы по скринингу – Ст. 5
 - Документы по определению сферы охвата – Ст. 6
 - Проект стратегического документа – Ст. 8
 - Отчет по СЭО – Ст. 8
 - Окончательное решение с обоснованием (изложение причин) – Ст. 11
 - Результаты мониторинга – Ст.12.2
- Форма и место
 - Электронный доступ
 - Традиционный доступ
- Доступ к документации во время слушаний

Возможность отправлять комментарии – Ст. 8.4

- Два равноценных метода
 - В письменном виде
 - В ходе общественных слушаний
 - В зависимости от ситуации
- Любые комментарии и замечания – нет необходимости для мотивации (АСС/С/16 Lithuania)

Учет результатов участия общественности– Ст.11.1 (с)

- Комментарии, полученные от общественности, должны быть учтены
 - обязательство по прочтению и серьезному рассмотрению комментариев
 - не обязательно всегда принимать все комментарии
- Все комментарии в противовес «аргументированным и обоснованным комментариям»
- Должно быть предусмотрено достаточно времени на рассмотрение комментариев государственными органами ((АСС/С/3 Ukraine)

Публикация принятого решения

– Ст.11.2

Требование

– Уведомить общественность в кратчайшие сроки (ACC/C/8 Armenia)

- о принятом решении
- по возможности предоставить доступ к принятому решению

– Открыть решение для доступа общественности (ACC/C/3 Ukraine)

- общедоступные регистры
- общедоступные документы, содержащие принятые решения

- Вместе с изложением:

– причин

– соображений

Участие общественности – практика в ЕС

- Обычно не менее двух раз во время процедуры (при определении сферы охвата и получении комментариев к отчету)
- Временные рамки для участия общественности
 - Бельгия и Италия - 60 дней
 - Испания, Нидерланды и Латвия - 40-45 дней
 - Другие страны - обычно 30 дней

Роль природоохранных органов и органов здравоохранения в СЭО

- Место в процедуре СЭО
 - Скрининг - ст.5.2
 - Сфера действия - ст.6.2
 - Мнение относительно - ст.9
- приемлемости стратегического документа для окружающей среды / здоровья населения
- качество отчета по СЭО
 - Решение - ст.11.2
 - Мониторинг - ст.12.2
- Роль
 - Принятие решений, совместное принятие решений или консультативная роль

Консультация с государственными органами – ст. 9

- Назначение природоохранных органов
- Назначение органов здравоохранения
- Их роль в
 - Скрининге
 - Определении сферы охвата
 - Принятии окончательного решения

Участники обсуждают роль государственных органов в:

- *Процессе внесения небольших изменений в национальную энергетическую политику*
- *Разработке местного плана управления водными ресурсами в небольшом санаторно-курортном городке*

Консультации - продолжение

- Природоохранные органы и органы здравоохранения четко определены на каждом этапе (например, Министерство окружающей среды, Региональная санитарная инспекция и т. д.),
- Принятие решений, совместное принятие решений или консультативная роль
- Роль в скрининге и определении сферы охвата или роль в принятии окончательной версии стратегического документа
- Особая ситуация, когда природоохранные органы отвечают за планирование (вода, отходы и т. д.),
- Роль Министерства иностранных дел в случае трансграничной процедуры

Природоохранные органы – практические примеры

- Роль в
 - Скрининге (заключение гос. органов часто имеет обязательную силу)
 - Определении сферы охвата (заключение гос. органов часто имеет обязательную силу)
 - Консультациях (мнение гос. органов обычно не является обязательным к исполнению если нет негативного воздействия на территории «Натура 2000»)
- Центральные органы в сфере разработки планов и программ на центральном уровне и региональные органы власти для остальных планов и программ
- В некоторых странах природоохранные органы определяются законом, в некоторых странах – создаются временно для данной цели
- Временные рамки - от 10 до 45 дней