

Ежи Ендрошка

**Роль СЭО, государственных органов и
других сторон в контроле за
осуществлением проектов**

*На пути к современной системе
стратегической экологической оценки
(СЭО) в Узбекистане*

27 августа 2018
Ташкент, Узбекистан

Содержание

- Подходы, применяемые в контроле за осуществлением проектов и роль СЭО/ОВОС в процессе принятия решений
- Роль государственных органов и других сторон

Контроль за осуществлением проектов

- Стратегические решения (СЭО)
 - Стратегии
 - Программы
 - Планы
- Отдельные решения в пользу проведения конкретных видов деятельности/проектов в определенных местах (ОВОС)

Принятие решений и роль государственных органов

- Стратегические решения (СЭО)
 - Органы планирования – уполномоченные принимать стратегический документ
 - Природоохранные органы/органы здравоохранения
- Конкретные проекты (ОВОС)
 - Компетентный орган – предоставляющий согласие на осуществление деятельности и реализацию проекта
 - Природоохранные органы/органы здравоохранения

Роли в СЭО – Практика ЕС

- Компетентные органы для принятия решения = органы в сфере планирования
- Компетентные органы в сфере трансграничной процедуры – обычно центральные природоохранные органы
- Природоохранные органы/органы здравоохранения
- Государственные органы потенциально затрагиваемых стран
- Консультанты СЭО
- Общественность

Определение государственных органов

- Не определены в Протоколе по СЭО и Директиве по СЭО
- Государственные органы
 - Определение в Охрусской конвенции
 - Природоохранные органы и органы здравоохранения
 - Органы в сфере планирования
- Определение органов в сфере планирования

Государственный орган – ст. 2.2 Охрусской конвенции

- “Государственный орган” означает:
- (а) Правительства на национальном, региональном и местном уровнях;
- (b) Физическое или юридическое лицо, выполняющее государственные административные функции в соответствии с национальным законодательством, включая конкретные обязанности, деятельность или услуги, имеющие отношение к окружающей среде;
- (с) Любые другие физические или юридические лица, выполняющие государственные обязанности или функции или оказывающие населению услуги под контролем органа или лица, указанного в подпунктах а) или b) выше;
- (d) учреждения любой региональной организации экономической интеграции, указываемой в статье 17 которая является Стороной настоящей конвенции.
- Это определение не включает органы или учреждения, действующие в судебном или законодательном качестве;

Компетентный орган - Ст.1 (v) Конвенции Эспо

"компетентный орган" означает

- *“национальный орган или органы, назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых настоящим Соглашением,*
- *и/или*
- *орган или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности*

Природоохранные органы и органы здравоохранения – ст. 9.1 Протокола по СЭО

- Каждая Сторона определяет, с какими государственными органами необходимо провести консультацию, поскольку те в силу своих специфических природоохранных или здравоохранительных функций могут быть затронуты экологическими, в том числе связанными со здоровьем населения, последствиями реализации плана или программы.

Природоохранные органы

- Роль в
 - Скрининге (заключение органа часто имеет обязательную силу)
 - Определении сферы охвата (заключение органа часто имеет обязательную силу)
 - Консультациях (мнение органа обычно не является обязательным к исполнению если нет негативного воздействия на территории «Натура 2000»)
- Центральные органы в сфере разработки планов и программ на центральном уровне и региональные органы власти для остальных планов и программ
- В некоторых странах природоохранные органы определяются законом, в некоторых странах – создаются временно для данной цели

Общественность и заинтересованная общественность в Охрусской конвенции

- "Общественность" означает одно или более чем одно физическое или юридическое лицо и, в соответствии с национальным законодательством или практикой, их ассоциации, организации или группы;
- 5. "заинтересованная общественность" означает общественность, которая затрагивается или может затрагиваться процедурами принятия экологических решений, либо имеющая заинтересованность в этих процедурах; для целей этого определения, неправительственные организации, содействующие охране окружающей среды и отвечающие всем требованиям, предъявляемым национальным законодательством, считаются организациями, имеющими заинтересованность.