

Ежи Ендрошка
**Концепция СЭО, Протокол ЕЭК ООН
по СЭО и другие международные
стандарты**

*На пути к современной системе
стратегической экологической оценки
(СЭО) в Узбекистане*

27 августа 2018
Ташкент, Узбекистан

Д-р Ежи Ендрошка

- Управляющий партнер в компании Jendroska Jerzmański Bar and Partners (Юристы в сфере охраны окружающей среды)
- Профессор (Адъюнкт) и директор, кафедра последипломного образования в области европейского природоохранного законодательства, Университет Ополе
- Член Постоянной палаты третейского суда в Гааге (2001-2016)
- Член Комитета по осуществлению Конвенции Эспо (2004-2017)
- Член Комитета по соблюдению Орхусской конвенции (с 2005 г.)
- Член Государственного природоохранного совета Польши (с 2014 г.)
- Член Национальной комиссии по вопросам ОВОС/СЭО Польши (1992-2006)
- Разработчик законодательства Польши по вопросам ОВОС/СЭО
- Юридический консультант по вопросам разработки законодательства в области ОВОС/СЭО в странах Балканского региона, Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии

Содержание

- Происхождение и концепция стратегической экологической оценки
- Развитие международной и нормативно-правовой базы ЕС
- Сфера применения
- Ключевые этапы процедуры

Происхождение и развитие экологической оценки

- Закон США о национальной политике в области окружающей среды от 1969 года
 - охватывает: планы, программы, стратегии, законодательные предложения, конкретные проекты
 - ключевое значение придается обсуждению альтернатив
 - концепция распределения по уровням
- В настоящее время присутствует в составе экологического законодательства всех развитых стран
- Международное и наднациональное (ЕС) законодательство в Европе
 - Гармонизация национальных процедур
 - Трансграничная процедура

Понятие экологической оценки

- Профилактический инструмент, связанный с планируемыми видами деятельности, которые могут оказать существенное воздействие на окружающую среду
- Сфера применения
 - Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС):
 - индивидуальные проекты
 - Стратегическая экологическая оценка (СЭО):
 - планы и программы
 - *политические меры*
 - *законодательство*
 - Оценка сред обитания/биоразнообразия
 - ОВОС и СЭО ограничиваются воздействием на среды обитания

Концепция СЭО

- Признанный международный инструмент, необходимый для интеграции аспектов охраны окружающей среды и здоровья в процессы стратегического планирования и принятия решений. Способствует
 - Устойчивому развитию
 - Переходу к зеленой экономики
 - подотчетности в планировании и принятии решений
 - прозрачности

Роль экологической оценки

- Сбор информации
- Рассмотрение альтернативных вариантов
- Комплексный учет экологических, экономических, социальных и других вопросов
- Недопущение необратимых воздействий
- Процедурный инструмент
 - консультативный vs решающий
 - Конкретная ситуация в случае значительных неблагоприятных последствий в частности программа Natura 2000

Концепция «уровневой структуры»

- Транспортная политика (СЭО)
 - Автомагистрали или железные дороги
- Национальная программа развития автодорожной сети (СЭО)
 - Альтернативные варианты месторасположения
- Региональный/местный план землепользования (СЭО)
 - Альтернативные варианты месторасположения
- Строительство отдельных участков автодорог (ОВОС)
 - Альтернативные технологические решения и смягчающие мероприятия

СЭО и ОВОС

- Общие процедурные моменты
- Сфера оценки
 - Физические воздействия в ОВОС и степень достижения экологических целей в СЭО
 - Более крупный масштаб и менее конкретные данные
- Роль инициаторов: разработчики проекта в случае ОВОС и органы планирования в случае СЭО (смотрите «Общее руководство..»)
- Распространяется на
 - Государственные органы
 - Разработчики (частный и государственный сектор)

Развитие нормативно-правовой базы применяемой в регионе ЕЭК ООН

- Директива по ОВОС от 1985 года - воздействие проектов
- Конвенция Эспо от 1991 года - трансграничное воздействие проектов
- (На глобальном уровне) Конвенция о биологическом разнообразии 1992 – ст. 14 и Руководство, принятое на 6-ой Конференции сторон в Гааге в 2002 году.
- Директива по средам обитания от 1992 года – воздействие планов, программ и проектов на охраняемые среды обитания (программа «Natura 2000»)
- Орхусская конвенция ЕЭК ООН от 1998 года - доступ к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам окружающей среды
- Директива по СЭО от 2001 года – воздействие планов и программ
- Киевский протокол по СЭО от 2003 года - трансграничное воздействие планов и программ

Протокол по СЭО

- Принят в 2003 году в Киеве для оценки стратегических решений (планов, программ и стратегий)
- Содержание
 - Документ в основном посвящен национальной законодательной базе
 - Описание процедуры трансграничных консультаций представлено в Статье 10
- Статус ратификации
 - 26 участников (включая ЕС)
 - Действует с июля 2010 года

Концепция ОВОС/экологической экспертизы

- Традиционные системы ОВОС / экологической экспертизы в странах Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии
 - Предназначены для централизованных экономических систем
 - Ориентированы на соблюдение нормативов ПДК конкретных веществ
- Два разных правовых режима
 - ОВОС
 - Проводится только для проектов
 - Ответственность разработчика проекта
 - Экологическая экспертиза – ответственность разных ведомств

СЭО и традиционная система ОВОС/экологической экспертизы: ключевые вопросы

- Что такое СЭО
- Кто отвечает за проведение СЭО
- Роль Отчета по СЭО
- Определение сферы охвата
- Кто должен обеспечить «надлежащий учет» результатов СЭО
- СЭО и экологическая экспертиза

Определение СЭО в Протоколе по СЭО

- ‘Стратегическая экологическая оценка’ означает:
- Оценка вероятных экологических воздействий, включая воздействие на здоровье людей,
- В состав которой входят следующие этапы:
 - Определение сферы охвата экологического отчета и его подготовка,
 - Обеспечение участия общественности и проведение консультаций, и
 - Учет выводов экологического отчета и результатов консультаций с общественностью в плане или программе.

Определение СЭО в Законе Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (2016 г.)

- Стратегическая экологическая оценка — определение при разработке проектов государственных, региональных и отраслевых стратегий, программ (далее — программы), градостроительных проектов возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и изменений окружающей среды, которые могут наступить при реализации программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений.

Определение СЭО в Законе Грузии «Кодекс о природоохранной оценке»

- Стратегическая природоохранная оценка (СПО) – процедура изучения и общего прогнозирования возможного воздействия на окружающую среду и здоровье человека, вызванного осуществлением стратегического документа, предусмотренного настоящим Кодексом. СПО включает в себя скопинг, подготовку отчета о СПО, участие общественности, проведение консультаций с уполномоченными административными органами и принятие во внимание полученных от них рекомендаций и результатов оценки при принятии/утверждении стратегического документа.

Определение понятия «Отчет о СЭО»

- Это понятие определено в Директиве по СЭО, но не определено в Протоколе по СЭО
- Взаимосвязь с определением СЭО
- Концепция СЭО
- Взаимосвязь со следующими процедурами:
 - Участие общественности
 - Процедура трансграничных консультаций (спор между Литвой и Беларусью, регулируемый Конвенцией Эспо)

Определение понятия «Отчет о СЭО» в Директиве по СЭО

- ‘Экологический доклад’ – это документ, который является составной частью материалов плана или программы и содержит информацию, предусмотренную Статьей 5 и Приложением I;

Определение понятия «Отчет о СЭО» в Законе Республики Беларусь «О государственной экологической экспертизе» (2016 г.)

- 12. Экологический доклад по стратегической экологической оценке — документ, содержащий сведения о **результатах проведенной стратегической экологической оценки**, необходимых мероприятиях по уменьшению и (или) предотвращению возможных воздействий на окружающую среду (в том числе трансграничных) и об изменениях окружающей среды, которые могут наступить при реализации программ, градостроительных проектов с учетом внесения в них изменений и (или) дополнений.

Определение понятия «Отчет о СЭО» в Законе Грузии «Кодекс о природоохранной оценке»

- Отчет о стратегической природоохранной оценке (Отчет о СПО) – документ, подготовленный планирующим органом или (и) консультантом для планирующего органа в процессе СПО, в котором содержится информация, предусмотренная настоящим Кодексом.

Директива по СЕЭ - процедуры

- Предварительная оценка – ст. 3.5-7
- Определение сферы охвата – ст.5.4
- Экологический отчет – ст.5 and Приложение III
- Консультации с природоохранными органами – art.6
- Участие общественности – ст. 6
- Трансграничная процедура (при необходимости) – ст.7
- Принятие решение и информирование об этом– ст. 8 и 9
- Мониторинг – ст. 10

Количество процедур СЭО в течение одного года

- Процедуры СЭО
 - До 1500 в Финляндии
 - 400-500 в Британии и Франции
 - До 270 в Австрии
- Процедуры скрининга
 - В регионе Зальцбурга (Австрия) - до 300 в год!

Руководство и отчеты ЕС

- <http://ec.europa.eu/environment/eia/sea-support.htm>



- **ОТЧЕТ КОМИССИИ**
- **Относительно применения и эффективности Директивы по СЭО (Директива 2001/42/ЕС)**

Брюссель, 14.9.2009 COM(2009) 469
(конечный)