

# Введение в СЭО

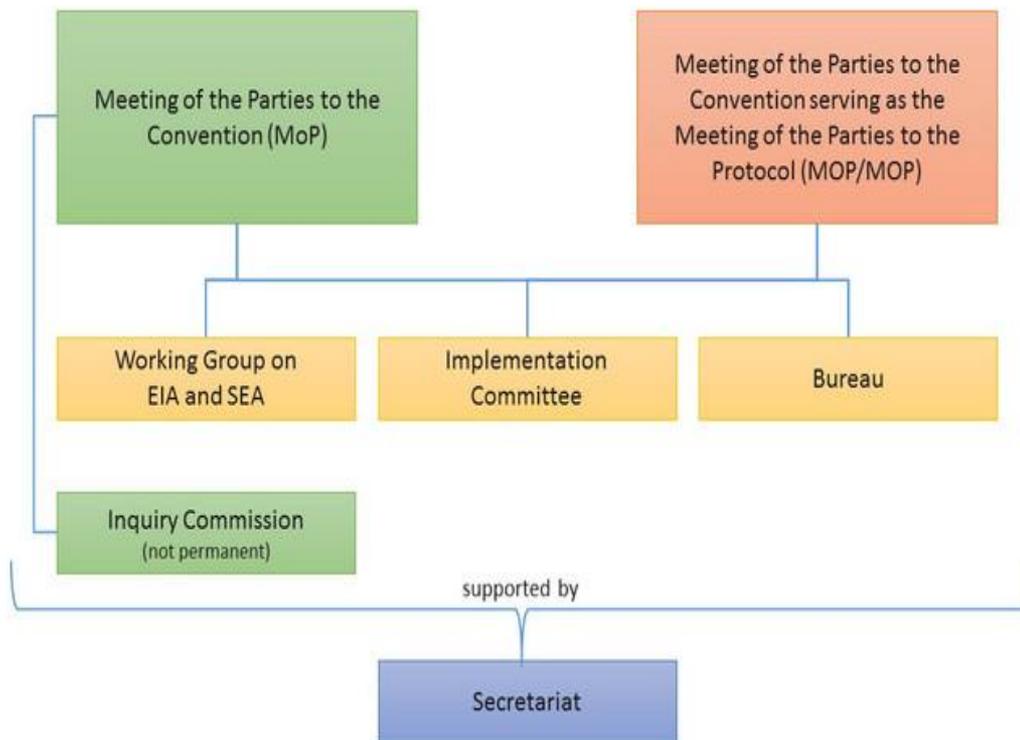
Астана, Казахстан  
8 ноября 2017 года



**UNECE**

# СЕКРЕТАРИАТ ЕЭК

Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Espoo Convention);  
Протокол по стратегической экологической оценке (Протокол по СЭО)



- Содействие обмену передовыми практиками
- Поддержка суб-регионального сотрудничества и развития кадрового потенциала
- Содействие ратификации и применению положений Протокола по СЭО

# ЧТО ТАКОЕ СЭО?

Стратегическая экологическая оценка (СЭО) - это эффективный инструмент, позволяющий **интегрировать соображения экологии и здоровья** в планы, программы, а также политики и законодательство, наряду с социально-экономическими соображениями законодательства



# Что должна делать СЭО

- Дать информацию для принятия решения через:
  - надежную оценку вероятного воздействия на окружающую среду и здоровье населения, а также взаимосвязи воздействий с целями и предложениями по развитию в плане/ программе;
  - определения альтернатив развития;
  - итоги консультаций;
- Включить консультации с государственными органами и общественностью в подготовку планов, программ и стратегий, в т.ч. в трансграничном контексте (если необходимо);
- Убедиться, что результаты оценки и обсуждений принимаются во внимание при принятии решений и их реализации

# ПРЕИМУЩЕСТВА СЭО

- Обеспечивает высокую степень защиты окружающей среды и здоровья населения
- Улучшает качество планирования
- Способствует определению новых возможностей развития
- Помогает избежать дорогостоящих ошибок
- Повышает эффективность принятия решений и укрепляет государственное управление

# ПРИНЦИПЫ ПРИМЕНЕНИЯ СЭО

- Выполняется **органом планирования**
- Реализуется на **возможно более раннем этапе** процесса принятия решений
- Фокусируется на **ключевых вопросах**
- Оценивает разумный набор **альтернатив**
- Создает возможности для вовлечения **ключевых заинтересованных сторон и общественности**
- Осуществляется подходящими, экономически эффективными методами
- Конкретные СЭО подгоняются к оцениваемому документу, и рассматривает его фокус, процесс планирования, структуру документа, государственные органы и другие заинтересованные стороны

# Факторы, определяющие разработку качественной СЭО



- Увязка графика проведения СЭО с процессом планирования
  - В идеале СЭО проводится параллельно с процессом планирования, что дает возможность получить результаты, точно соответствующие установленным требованиям
- Привлечение разработчиков планов/программ к участию в процессе СЭО
  - Все основные результаты и рекомендации СЭО необходимо обсуждать со специалистами по планированию для того, чтобы обеспечить их соответствие потребностям разрабатываемого плана или программы
- Понимание роли СЭО представителями руководства органа планирования и лицами, принимающими решения
  - Это необходимо для обеспечения поддержки окончательных результатов СЭО ключевыми лицами, принимающими решения

# ОСНОВНЫЕ УЧАСТНИКИ ПРОЦЕССА СЭО UNEP

- Планирующие ведомства (отраслевые министерства, региональные и муниципальные органы государственного и самоуправления)
- Органы по охране природы и здоровья населения
- Общественность (граждане или юридические лица, организации гражданского общества, НПО и пр.)
- Руководители (правительство, парламент, региональные заксобраны и муниципальные советы)
- Прочие органы исполнительной власти
- Консультанты и эксперты

# ПРОЦЕССЫ СЭО И ПЛАНИРОВАНИЯ

При планировании анализируются и предлагаются мероприятия по развитию

**В рамках СЭО** рассматриваются конкретные результаты планирования и предлагаются любые целесообразные изменения

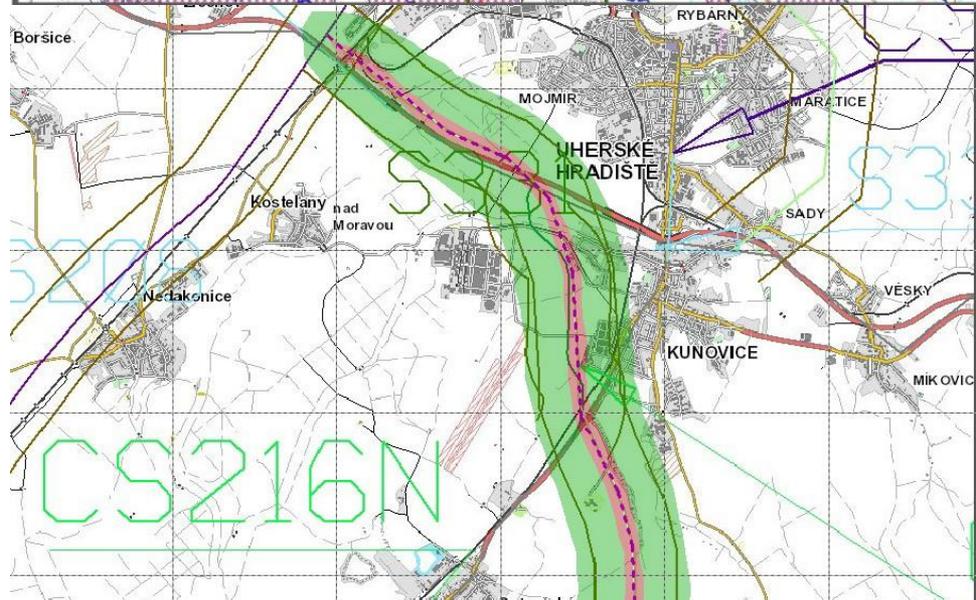
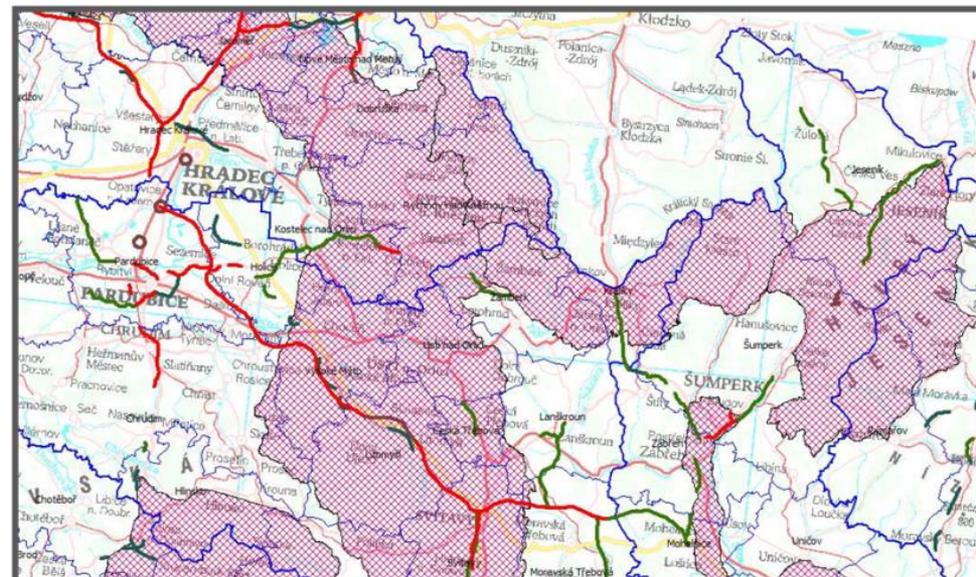
Лучше проводить СЭО одновременно с процессом планирования, когда

- процесс планирования является ведущим процессом, а
- СЭО встраивается в его логику и этапность

Таким образом, оба процесса могут рассматриваться как взаимно усиливающие друг друга в рамках **одной надежной системы планирования в целях повышения устойчивости территориального развития**

# СЭО И ОВОС

- СЭО – это не мега-ОВОС и не дублирует последнюю
- СЭО идеально охватывает актуальные вопросы стратегии, которые нельзя урегулировать эффективно путем принятия управленческих решений на уровне проекта
- СЭО может способствовать проведению ОВОС в качестве руководства в процессе проектного планирования



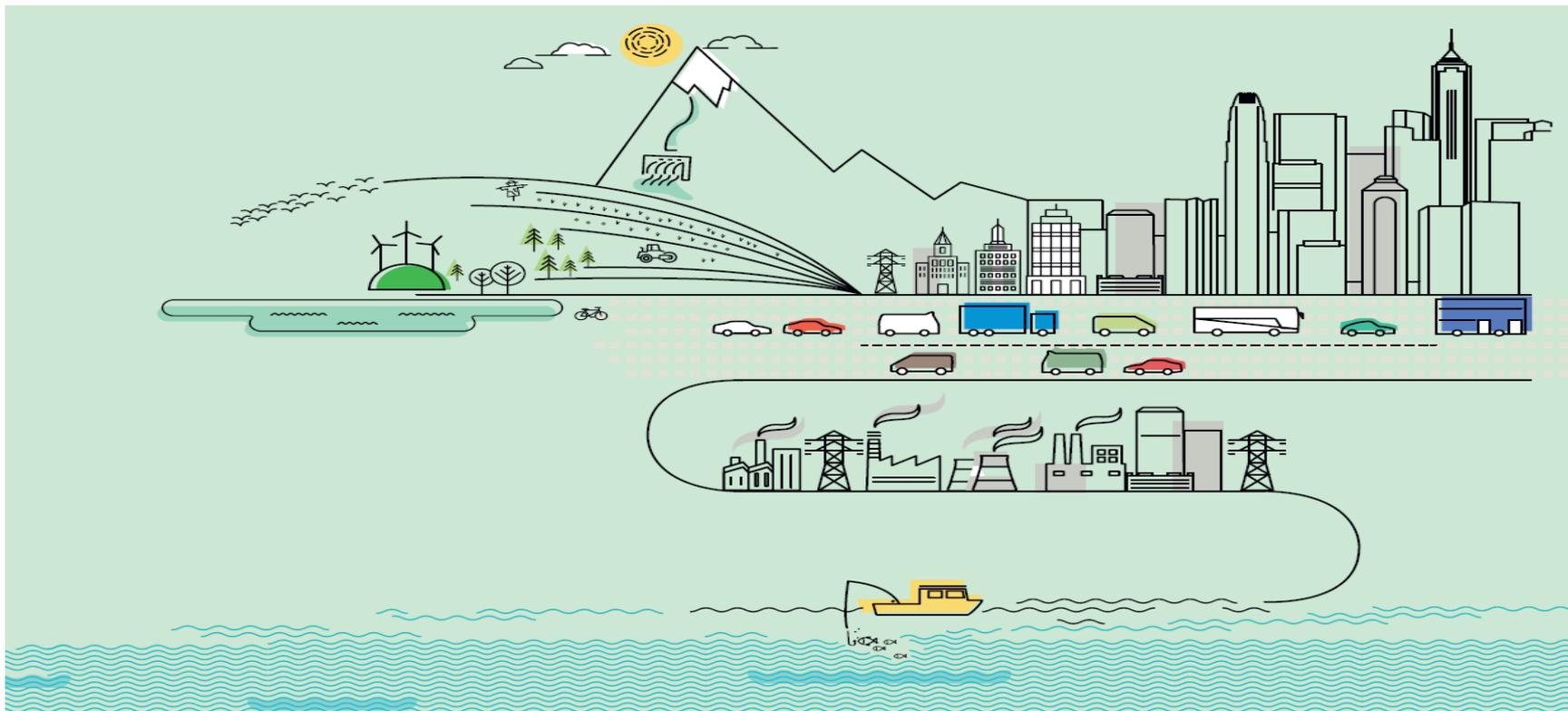
# СЭО И ОВОС

*“В процессе проведения СЭО необходимо сохранять широту видения и помнить о том, что оценка должна носить стратегический характер. СЭО не должна восприниматься как масштабная укрупненная оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС). СЭО должна быть посвящена оценке вероятных значительных экологических последствий реализации плана, будучи главным образом сосредоточенной на тех его элементах, которые с большой долей вероятности могут привести – прямо или косвенно – к значительным экологическим последствиям”*

(Руководство по СЭО, Агентство по охране исторической среды Шотландии, 2009).

# ПРОТОКОЛ ПО СЭО

К Конвенции по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспоо-Конвенция)

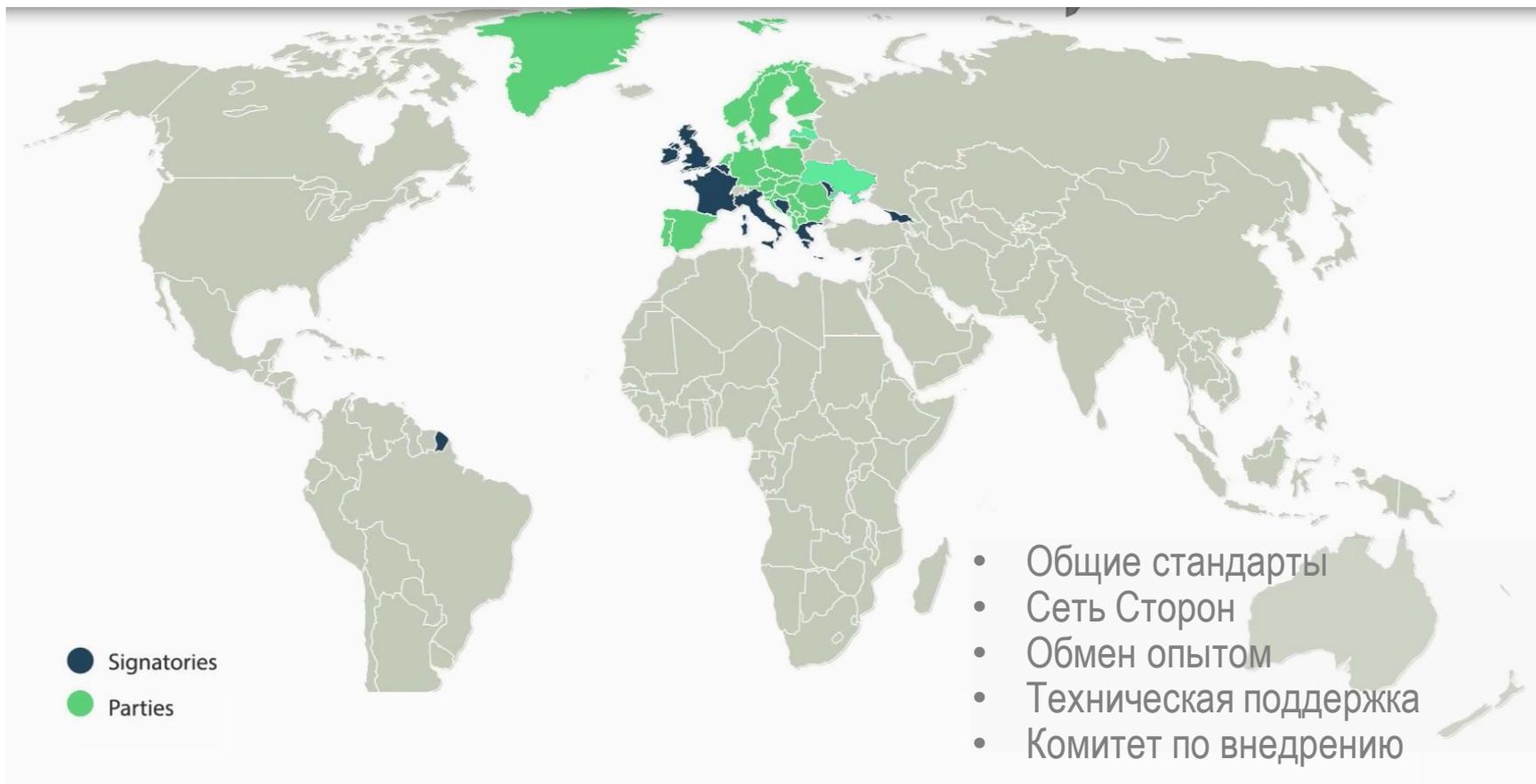


преимущества гармонизированной процедуры СЭО в регионе ответственности  
ЕЭК и за его пределами



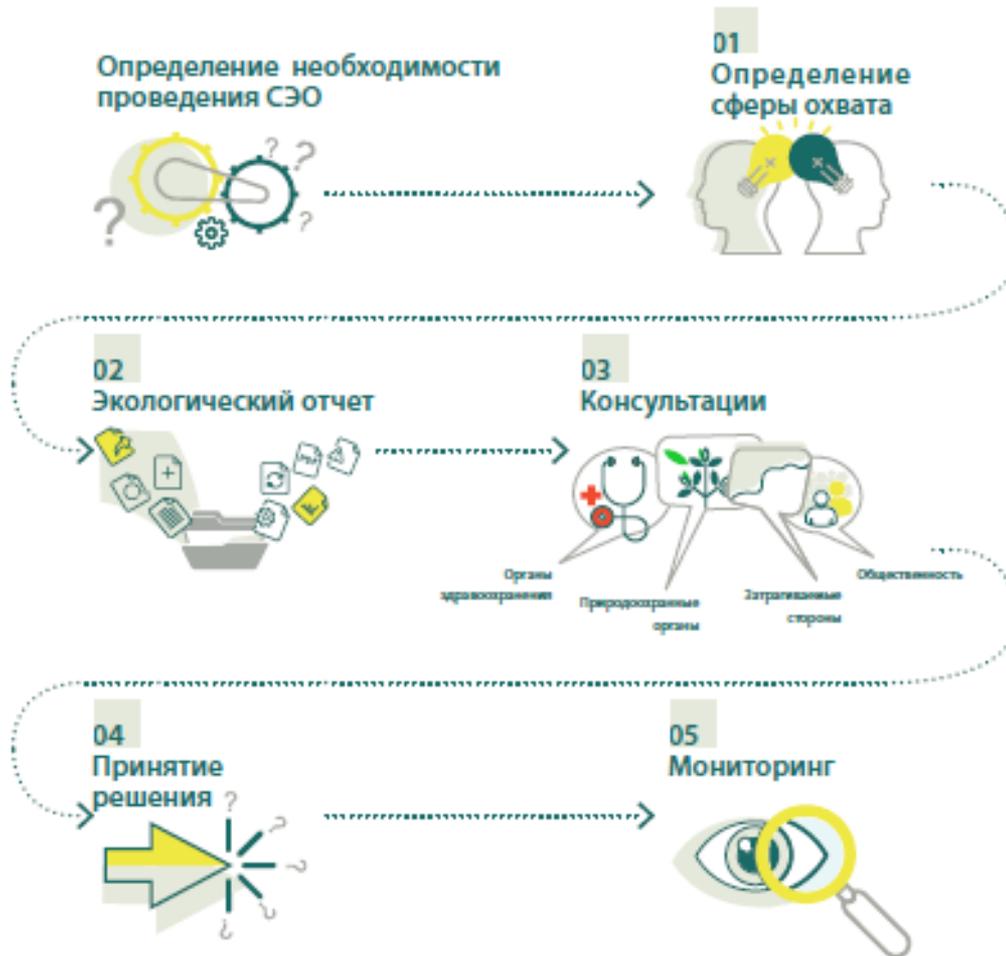
# ПРОТОКОЛ ПО СЭО

Глобальный инструмент



# ПРОЦЕДУРА СОГЛАСНО ПРОТОКОЛУ ПО СЭО

Включение аспектов охраны природы и здоровья населения в планирование и стратегию развития

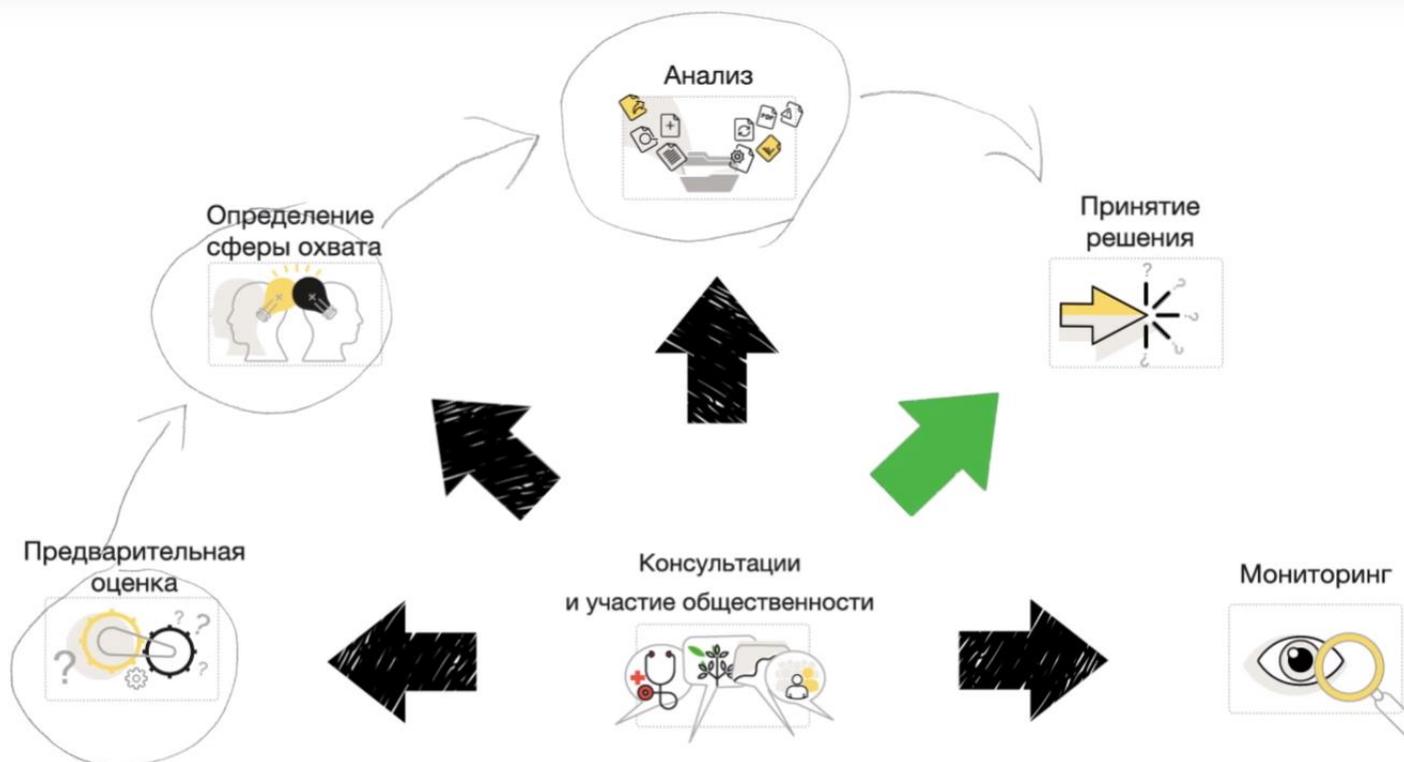


СЭО обязательна для планов и программ в следующих отраслях:

- Сельское хозяйство
- Лесоводство
- Рыболовство
- Энергетика
- Промышленность, включая горнодобывающую
- Транспорт
- Региональное развитие
- Управление отходами
- Водное хозяйство
- Телекоммуникации
- Туризм
- Городское и сельское планирование
- Землепользование

# ПРОТОКОЛ ПО СЭО

Целесообразно применять для эффективного госуправления, планирования, открытости и доверия в процессе принятия управленческих решений



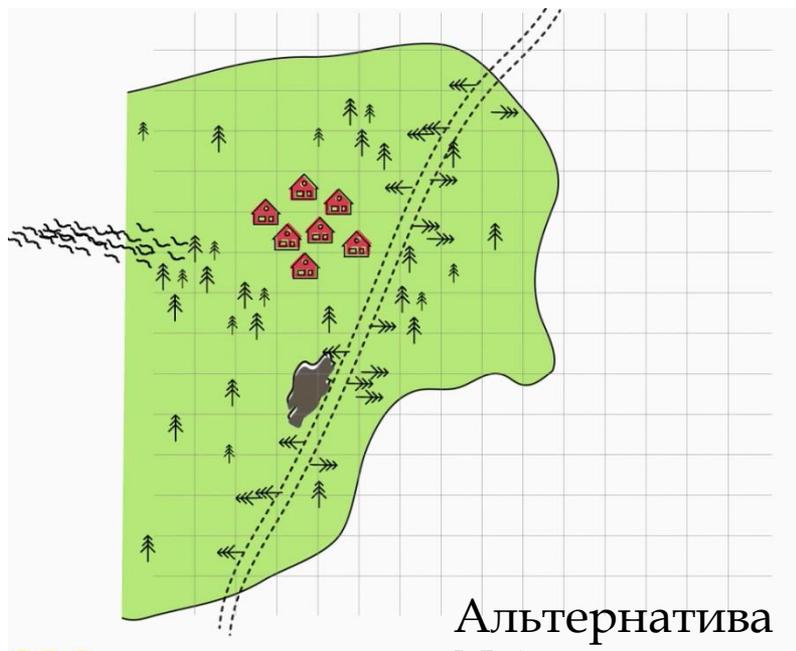
# ПРОТОКОЛ ПО СЭО

предоставляет ясно сформулированные правила межгосударственного обмена информацией и конструктивных консультаций между странами

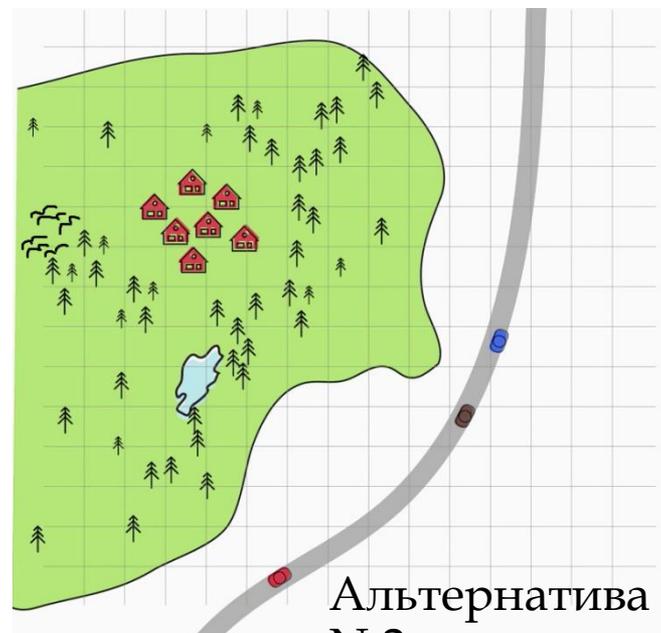


# ПРОТОКОЛ ПО СЭО

стимулирует инновации в бизнесе, исключает дорогостоящие ошибки



Альтернатива  
№1



Альтернатива  
№2

**Благодарю за внимание!**

Мартин Смутны, Координатор Проекта EaP GREEN,  
UNECE

[martin.smutny@unece.org](mailto:martin.smutny@unece.org)