

**EaP GREEN**

Partnership for Environment and Growth



This project is  
funded by the EU

# Введение в СЭО

Хотулева Марина Владиленовна

Консультант UNECE

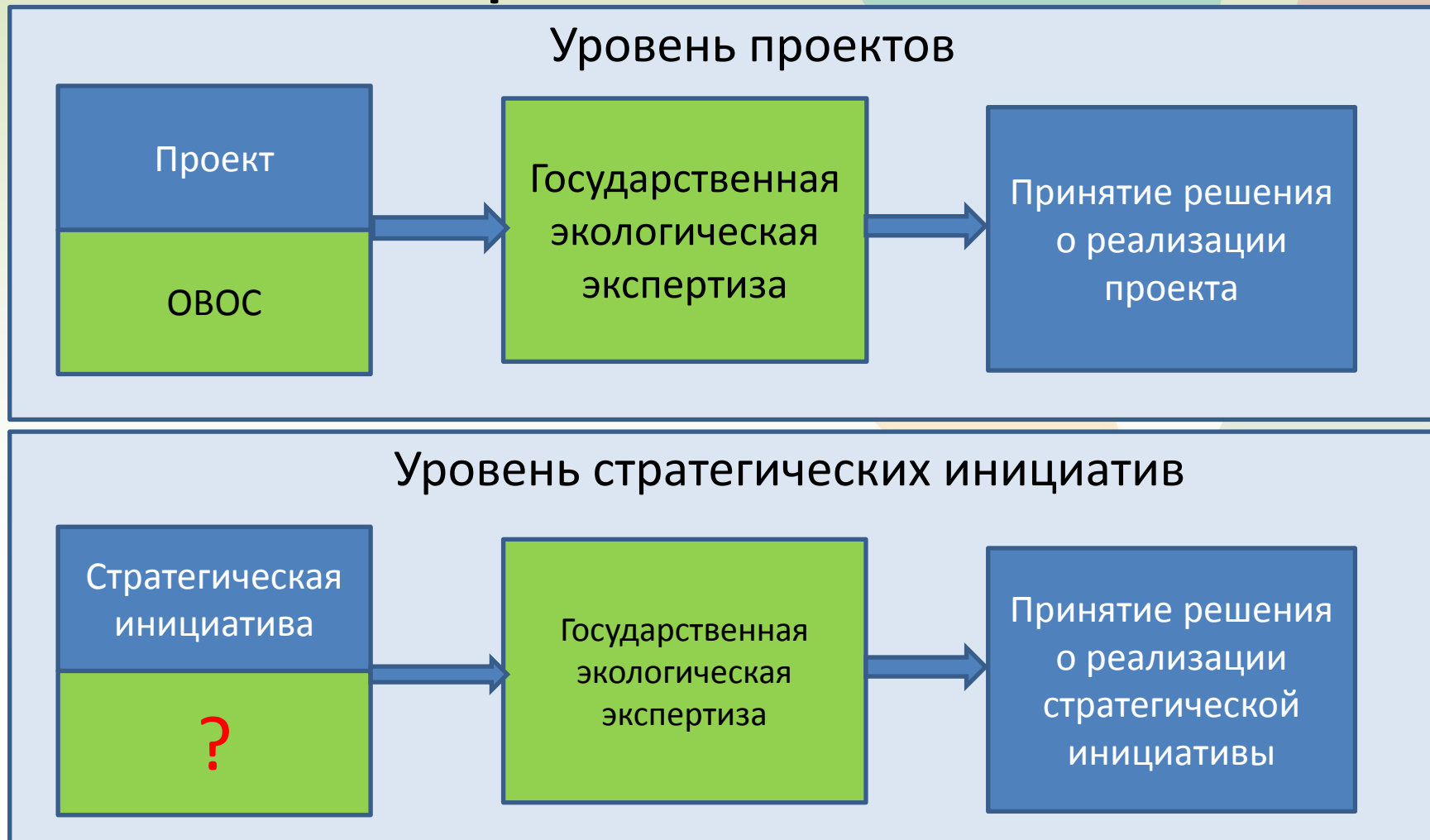
Минск, 19 декабря 2017



# Цель СЭО

- Целью СЭО является обеспечение учёта и интеграции экологических факторов в стратегический процесс принятия решений, в поддержку экологически обоснованного и устойчивого развития

# Место в системе принятия решений



# Ключевые принципы СЭО (1)

- СЭО – инструмент планирования; проводится организацией, отвечающей за разработку плана или программы
- Раннее проведение СЭО: необходимо проводить СЭО на ранних стадиях подготовки плана/программы (П/П)
- Концентрация на стратегических вопросах
- Принцип ярусности: СЭО проводится на различных уровнях иерархии стратегического планирования; необходимо рассматривать вопросы на соответствующих уровнях

# Ключевые принципы СЭО (2)

- Альтернативность: необходимо рассмотреть разумный круг альтернатив
- Принцип участия: необходимо предоставить адекватные возможности для участия заинтересованных сторон
- Использовать адекватные и экономически эффективные методы и методики анализа

# Основные выгоды СЭО (1)

- Улучшение стратегической инициативы;
- Укрепление системы стратегического планирования в целом;
- Укрепление системы государственного управления и доверия в обществе;
- Раннее выявление основных рисков и воздействий.
- Выявление новых возможностей развития ;
- Предотвращение дорогостоящих ошибок;
- Поддержка решений проектного уровня; хорошие возможности для анализа альтернатив

# Основные выгоды СЭО (2)

- Вовлечение основных заинтересованных сторон в планирование и выполнение ПП; укрепление сотрудничества
- Возможности консолидации ресурсов общества;
- Новый уровень стратегического планирования и принятия решений;
- Новый «язык коммуникаций» между органами планирования развития и экологами
- Возможности трансграничного сотрудничества

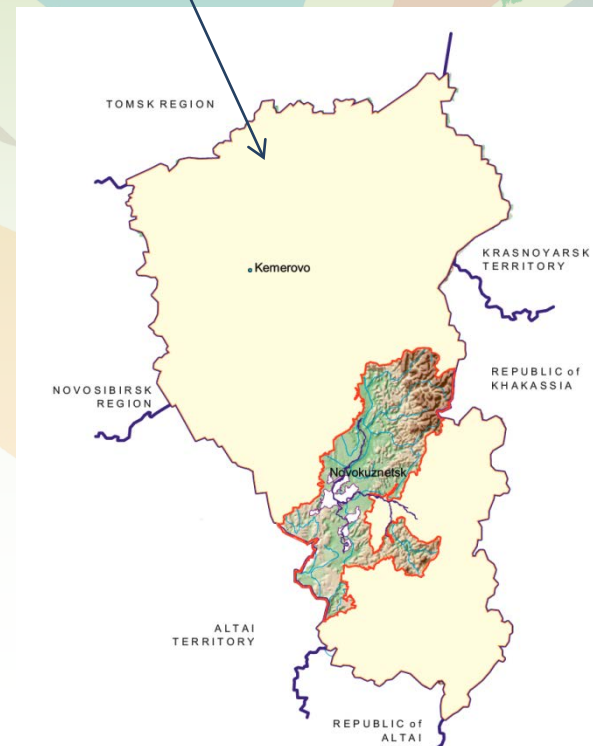
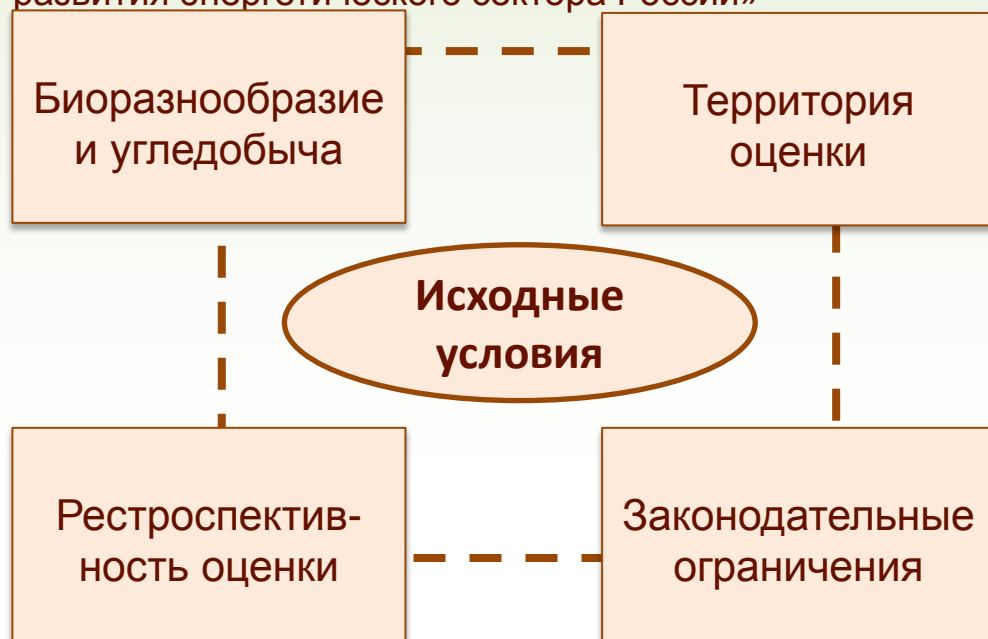
# СЭО комплексной программы развития Новокузнецкого муниципального района

**Ответственный исполнитель:**

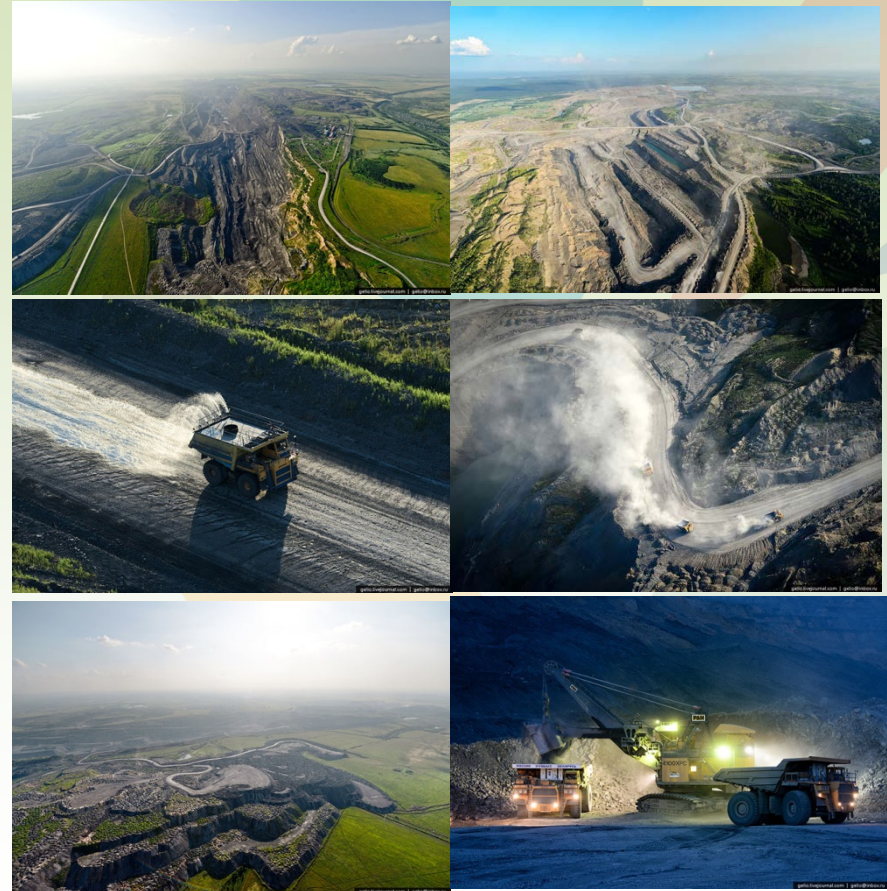
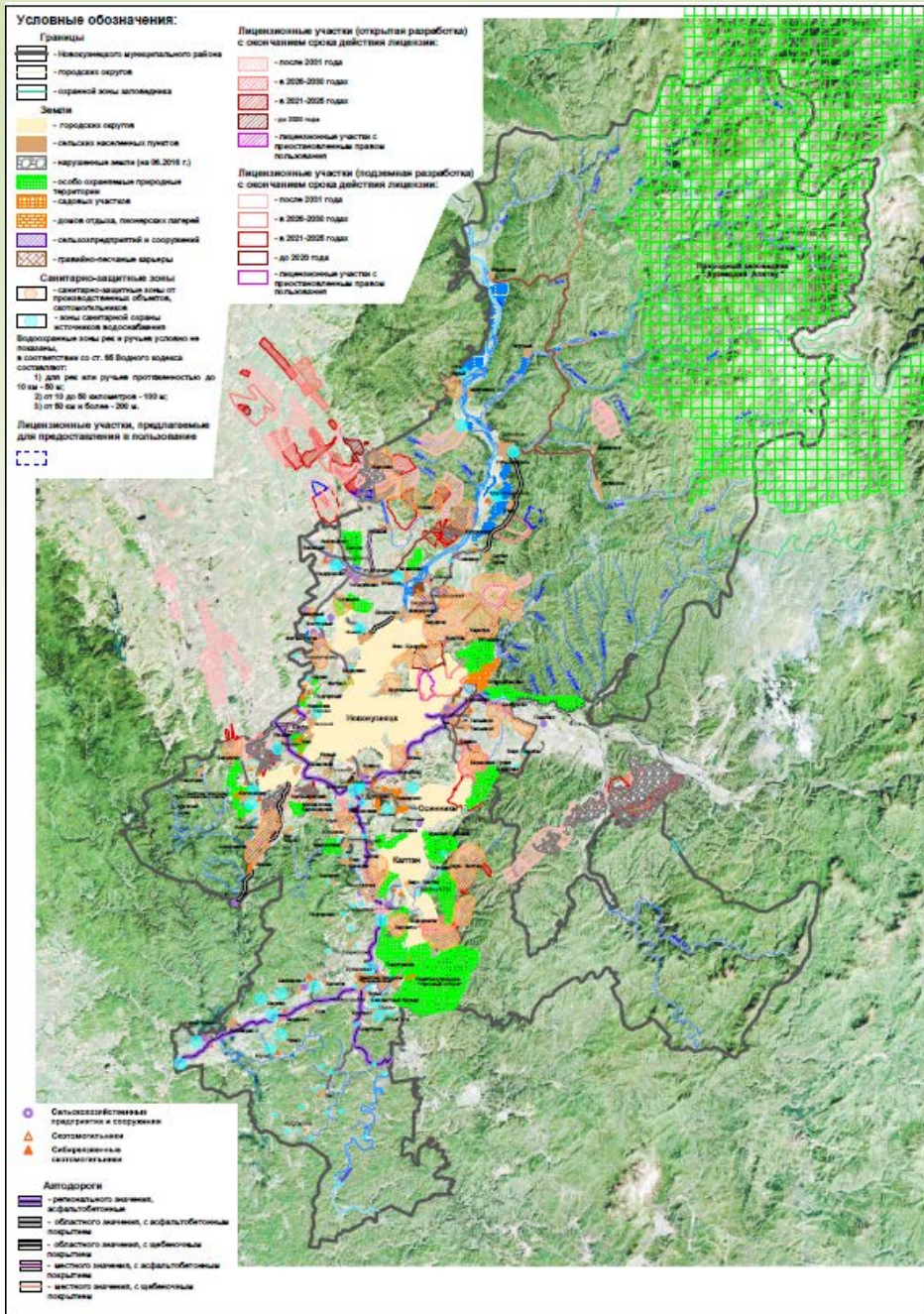
ООО «ИнЭКА-консалтинг», г. Новокузнецк

**Объект СЭО:** Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района

**Финансирование:** Проект ПРООН / ГЭФ / Минприроды России «Задачи сохранения биоразнообразия в политике и программах развития энергетического сектора России»







# Объект СЭО - «Комплексная программа социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района» (далее – Комплексная программа)

## Содержание

**Часть I.** Паспорт муниципального образования

**Часть II.** Концепция социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района

**Часть III.** Долгосрочный план социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района на 2007 - 2022

**Часть IV.** Среднесрочный план социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района на 2012 – 2017 годы

**Часть V.** Годовой план социально-экономического развития Новокузнецкого муниципального района

Приложения

Всего 404 стр.

**Миссия Новокузнецкого муниципального района:**  
*Устойчивое повышение качества жизни населения, обеспечиваемое развитием экономического потенциала и социальной сферы, ростом вовлеченности населения в решение проблем муниципального образования и гармонизацией среды обитания*

**Стратегические цели**

Повышение качества жизни населения Новокузнецкого муниципального района

Развитие экономического потенциала Новокузнецкого муниципального района

Повышение эффективности управления территориями и районом в целом

Кардинальное улучшение состояния окружающей среды

Развитие инфраструктуры Новокузнецкого муниципального района

Повышение экономичности и качества работы муниципального хозяйства



ЦЭО Эколайн



# Основные ограничения и допущения

- Ретроспективное СЭО: «Комплексная программа...до 2025 года» разработана в 2007:
  - Для преодоления этого ограничения, проведение СЭО было привязано к процессу пересмотра «Комплексной программы...».
- Национальное законодательство не регулирует проведение СЭО; Протокол по СЭО не подписан РФ и не является частью законодательства:
  - Основные положения Протокола по СЭО соблюдались, насколько это возможно, при проведении данного СЭО на добровольной основе.
- Муниципальные власти имеют недостаточно полномочий для решения основных экологических проблем территории:
  - Разработаны рекомендации по созданию эффективной системы муниципального экологического менеджмента.
- Оценка эффективности реализации «Комплексной программы...» никогда не выполнялась:
  - Это ограничение было зафиксировано;
  - Выполнена оценка состояния окружающей среды и здоровья населения и проанализирована как результат эффективности реализации «Комплексной программы...»;
  - Разработаны экологические индикаторы для контроля и мониторинга реализации «Комплексной программы...» и других стратегических инициатив Новокузнецкого муниципального района .



ЦЭО Эколайн



# Основные преимущества и факторы успеха

- Четкое планирование СЭО: были соблюдены ключевые принципы и элементы СЭО, закрепленные Протоколом по СЭО;
- Продуманный набор методов;
- Широкое участие общественности и сотрудничество с заинтересованными сторонами;
- Построение потенциала в области СЭО;
- Анализ основных пробелов в процессах планирования и реализации «Комплексной программы...» и разработка рекомендаций по улучшению системы планирования;
- Приверженность муниципалитета к проведению СЭО; тесное сотрудничество с «держателями» процесса планирования.



ЦЭО Эколайн



# Этапы СЭО



# Алгоритм СЭО

## I блок

Цели документа стратегического планирования

Стратегические экологические цели федерального и регионального уровней

Согласуются ?

ДА

НЕТ

Гармонизация целей (корректировка или разработка новых в составе документа стратегического планирования)

## II блок

Задачи, мероприятия в составе документа стратегического планирования

Задачи и мероприятия в сфере охраны окружающей среды и здоровья населения в составе стратегического документа

Значимые экологические проблемы

Решают значимые экологические проблемы ?

ДА

НЕТ

Последствия для окружающей среды и здоровья населения (негативные и положительные)

Снижают негативные воздействия, увеличивают положительный эффект ?

НЕТ

ДА

Дополнительные мероприятия и/или корректировка задач и мероприятий



ЦЭО Эколайн



# Методы оценки

В рамках данного СЭО, были проведены специальные оценки:

- Целевой анализ;
- Экологическая оценка территории; идентификация основных проблем;
- Оценка экосистемных услуг и биоразнообразия;
- Анализ альтернатив;
- Оценка воздействий;
- Картирование, использование ГИС-технологий.



ЦЭО Эколайн



# Оценка экосистемных услуг и биоразнообразия

Экосистемные услуги	Описание	Значение услуги для пользователей			Влияние ресурса или его использования на устойчивость экосистем
		Местное население	Власть	Бизнес	
<b>Продукционные:</b> Продовольственные	Продукция леса: лук черемша, колба Allium microdictyon, папоротник орляк Pteridium pinetorum, кедровый орех Pinus sibirica, грибы и ягоды (земляника, малина, черная и красная смородина, брусника, на среднегорьях – черника)	Высокое Важный ресурс для личного потребления и частной продажи некоторых категорий людей. Для местного населения сезонный сбор дикоросов может приносить до 80-100% годового дохода.	Низкое Данный ресурс не играет ключевой роли в экономике района	Низкое Новокузнецкий райпотребсоюз (в п. Осинное Плесо)	Низкое Заготовка пищевых дикоросов при соблюдении норм и правил сбора не оказывает серьезного воздействия на экосистемы. Сбор кедрового ореха с помощью деревянного колота запрещен, т.к. может наносить повреждения кедровым деревьям
<b>Регулирующие:</b> Регуляция проявления опасных процессов и явлений	Создает буфер против неблагоприятных стихийных явлений. Регуляция речного стока, снижение риска возникновения наводнений. Высокая «влагоемкость» значительно снижает риск возникновения и распространения лесных пожаров	Высокое Снижение ущерба имуществу	Высокое Снижает затраты на предотвращение и ликвидацию последствий природных ЧП	Высокое Снижение ущерба от природных ЧП	Высокое Регуляция стока и режима рек, предотвращение наводнений и лесных пожаров







# Сравнительный анализ альтернатив

Критерий оценки	Существующий тренд			
		Переходный/Инновационный	«Нулевой» (фактический)	Дополнительный
1. Загрязнение атмосферного воздуха (объемы выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух)	Рост (за счет предприятий угледобычи, роста количества автотранспорта, неэффективной очистки на предприятиях ЖКХ, трансграничного переноса с соседних территорий).	<p>Рост за счет сохранения объемов добычи угля, наращивания производственных мощностей и увеличения количества личного автотранспорта населения (включая миграционный прирост).</p> <p>Снижение за счет строительства современных производств взамен устаревших и строительства эффективных очистных сооружений.</p>	Рост (в рамках существующих тенденций, в т.ч. в основном за счет увеличения угледобычи (основного вкладчика в загрязнение))	<p>Снижение за счет сокращения выбросов от угледобычи (основного вкладчика в загрязнение атмосферного воздуха).</p> <p>При сохранении и должном поддержании природных экосистем повысится функция природных экосистем по регулированию самоочистки атмосферного воздуха.</p>
2. Загрязнение поверхностных вод	Рост (за счет неэффективной очистки сточных вод либо отсутствия очистки на предприятиях угледобычи и ЖКХ).	<p>Рост за счет сохранения объемов добычи угля, наращивания производственных мощностей, строительства агрохолдингов.</p> <p>Снижение за счет строительства современных производств взамен устаревших и строительства эффективных очистных сооружений.</p>	Рост (в рамках существующих тенденций, в т.ч. за счет увеличения угледобычи, а также дальнейшего износа очистных сооружений).	<p>Снижение за счет сокращения сбросов от угледобычи</p> <p>При сохранении и должном поддержании природных экосистем повысится функция природных экосистем по регулированию самоочистки поверхностных водных объектов.</p>

## Консультации с общественностью и построение потенциала



Встречи с заинтересованными сторонами и общественные обсуждения:

- Встречи рабочей группы с ключевыми информантами;
- Встречи с представителями местного самоуправления;
- Встречи с главами сельских администраций и активными группами жителей;
- 6 круглых столов и 2 тура общественных обсуждений.

Мероприятия, направленные на построение потенциала СЭО:

- 3 семинара-тренинга
- 2 деловых игры
- Публикации в СМИ



ЦЭО Эколайн



Спасибо за внимание!

[mkhotuleva@ecoline-int.org](mailto:mkhotuleva@ecoline-int.org)

<http://ecoline-int.org/>

[ineca@ineca.ru](mailto:ineca@ineca.ru)

Документы доступны на русском языке:

**Предварительная экологическая оценка и проект ТЗ:**

<http://ineca.ru/?dr=about/news/2016/10/11&pg=01>

**Экологический доклад (проект для обсуждения)**

<http://ineca.ru/?dr=about/news/2017/08/15&pg=01>



ЦЭО Эколайн

