



# **ОВОС и ГЭЭ в Туркменистане. Практический опыт**

*Данилова Л.О.*

Ашхабад – апрель, 2017 г.

**О** – оценка  
**В** – воздействия  
**О** – на окружающую  
**С** – среду

**И**

**Г** – государственная  
**Э** – экологическая  
**Э** – экспертиза

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

Первый этап развития экологического законодательства Туркменистана приходится на 1991-2006 годы. Принятые за этот период законы и подзаконные акты явились первым этапом в формировании экологического законодательства Туркменистана.

Второй этап развития экологического законодательства берет свой отсчет с 2007 года и продолжается по настоящее время.

В стране были приняты новые законы в области охраны природы и рационального природопользования, в числе которых - закон «Об отходах» (23.05.2015 г.).

Обновлены такие действующие законы, как:

- «Об охране природы» (01.03.2014 г.),
- «Об экологической экспертизе» (16.08.2014 г.).

# Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

## *Экологическая экспертиза*

Государственная экологическая экспертиза - вид экспертной деятельности, осуществляемый уполномоченным органом, основанный на научном, социально-экологическом исследовании, анализе и оценке объектов экспертизы, направленный на обеспечение соответствия их требованиям охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, экологической безопасности населения и предупреждения возможных неблагоприятных воздействий хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и связанных с ними последствий.

# Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

## ***Законодательная и нормативная база ОВОС***

Основой законодательной базы регулирования проведения оценки воздействия на окружающую среду в Туркменистане являются правовые акты, регламентирующие проведение экологической экспертизы, в том числе:

- Закон «Об охране природы» 2014г. (Ст.3 п.9; Ст.7 п.18; Ст. 29, 31);
- Закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» от 23.08.2014г. (Ст.1; Ст.11 п.2; Ст.13);
- ГОСТ Туркменистана TDS 579-2001 «Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане» (старый);
- «Положение о порядке проведения Государственной экологической экспертизы» за № 2864 от 13.11.1996г.

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

Данные законы содержат положения об ОВОС.

Так, в статье 29 закона «Об охране природы» регламентируется факт **проведения ОВОС** в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, включая разработку всех альтернативных вариантов предпроектной, в том числе прединвестиционной, а также дается определение целей проведения ОВОС: охрана от уничтожения, деградации, истощения, повреждения, загрязнения, нерационального использования и иного вредного воздействия при родных ресурсов (земля, почва, недра, поверхностные и подземные воды, леса, объекты растительного и животного мира, экологические системы, атмосферный воздух, климат и озоновый слой Земли, ООПТ и др.).

Ст. 31 говорится, что «Размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию, сооружений, оказывающих прямое или косвенное негативное **воздействие на окружающую среду**, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны природы. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности».

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

В положениях закона Туркменистана «О государственной экологической экспертизе» конкретизированы и определены диапазон общих требований, принципов, сроков и ответственность за нарушения законодательства о государственной экологической экспертизе и т.д.

Статьей 13 закона «Об экологической экспертизе» предусмотрены: **обязательность и комплексность разработки ОВОС** на начальной стадии планирования деятельности, ответственность за достоверность данных, перечень экологически опасных видов планируемой хозяйственной и иной деятельности, для которых обязательна разработка проектной документации по ОВОС, требования к процедуре проведения ОВОС.

Специально уполномоченным органом, осуществляющим экологическую экспертизу, является Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам.

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

ОВОС является инструментом государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) для оценки проекта, обязательным природоохранным компонентом для принятия конкретных решений. В законодательстве Туркменистана определены процедуры проведения ОВОС на национальном уровне.

В целях развития и практической реализации законодательной базы был утвержден ГОСТ Туркменистана введенный в действие в 2001 г., TDS-579-2001 «Оценка воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане».



# Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

## **Философия ОВОС**

- Цель ОВОС заключается в выполнении оценки экологического воздействия тех проектов, которые с высокой долей вероятности **TDS-579-2001** могут оказать существенное влияние на окружающую среду, а также привлечении внимания лиц, принимающих решения, к рассмотрению возникающего воздействия на окружающую среду.
- Должный уровень информированности перед принятием решения о разработке проекта.
- Оценка воздействия разрабатывается в качестве превентивной меры.
- Должна придавать вопросам окружающей среды такую же значимость, как техническим аспектам и вопросам локализации, включая «нулевую» альтернативу.
- Рассмотрение вопросов окружающей среды должно осуществляться на ранних этапах разработки, предшествующих реализации проекта.
- Широкое общественное участие должно способствовать принятию решений в реализации проектов.

# Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

## Объекты государственной экологической экспертизы:

- Проектная и предпроектная (ТЭО, ТЭР) документация по планированию развития городов и отраслей народного хозяйства (программы), отводу земельных участков для осуществления экологически опасных видов планируемой хозяйственной и иной деятельности;
- Проекты ООС, ОВОС, ПДВ, ПДС, экологические паспорта
- Проекты нормативно-технических и инструктивно-методических документов, регламентирующих хозяйственную деятельность;
- Проекты технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду и здоровье населения, а также проекты технической документации на новые вещества, которые могут поступать в окружающую среду;
- Предпроектная и проектная документация на объекты международного (трансграничного) значения;
- Отчёт об оценке экологической ситуации в Туркменистане и его регионах и пр.

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

**ГОСТ «Оценка воздействия на окружающую среду»  
(TDS-579-2001) среди прочего содержит:**

- Цели и основные принципы ОВОС;
- перечень экологически опасных видов хозяйственной деятельности;
- участие общественности (Орхусская конвенция) и т.д.

## **Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)**

### ***Перечень экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности, на которую разработка ОВОС обязательна (Прил.1):***

- Химическая, нефтехимическая и нефтеперерабатывающая промышленность
- Промышленность строительных материалов (стекла, цемента, асбестовых изделий и других)
- Биохимическое, биотехническое, фармацевтическое производство
- Добыча, транспортировка и переработка нефти и природного газа
- Обработка, транспортировка, хранение и захоронение опасных отходов
- Производство, транспортировка, хранение и применение минеральных удобрений, пестицидов и ядохимикатов
- Хранение и транспортировка горючих, взрывоопасных, токсичных веществ, включая материалы, образующие ядовитые продукты сгорания
- металлургическое производство;
- производство целлюлозы и бумаги;
- ТЭЦ и другие установки для сжигания топлива тепловой мощностью 300 мегаватт или более
- Торговые порты, а также внутренние водные пути и порты для внутреннего судоходства.
- Крупные плотины и водохранилища.
- Строительство автомагистралей, скоростных дорог, трасс для железнодорожного транспорта дальнего (свыше 700км) сообщения и взлетно-посадочных полос протяженностью 2100 м и более.

# Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

## *Практический опыт разработки ОВОС в Туркменистане:*

### **Основные разделы ОВОС (Прил.В):**

- информация о природных условиях и состоянии компонентов окружающей среды в проектируемом районе;
- обоснование, цели и характеристика намечаемой деятельности, информация об источниках воздействия, виды воздействия, затрагиваемые среды;
- предварительная оценка воздействия намечаемой деятельности;
- меры по снижению возможного негативного воздействия, природоохранные мероприятия
- программы мониторинга и управления
- протоколы общественных обсуждений материалов по ОВОС

# Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

## Обобщенная схема проведения ОВОС в Туркменистане

1. Представление в органы ГКТООСЗР (Госкомитет) Заявления о предполагаемой деятельности.
2. Предварительное рассмотрение Заявления.
3. Принятие решения Госкомитета о необходимости выполнения ОВОС в полном объеме или достаточности исходной документации с подготовкой заключения.
4. Подготовка Заявителем/Разработчиком документации по ОВОС.
5. Проведение слушаний (консультаций), участие общественности
6. рассмотрению ОВОС органами ГЭЭ самостоятельно или с привлечением независимых экспертов.
7. Принятие Госкомитетом решений по согласованию реализации деятельности, оформление заключения. **Без положительного заключения государственной экологической экспертизы заявитель/разработчик не имеет права начинать планируемую хозяйственную деятельность.**

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

Участниками ОВОС являются:

- Заявители/разработчики (инициаторы деятельности) проектов хозяйственных объектов и других видов деятельности;
- Представители НПО, общественности, местного населения, заинтересованные в участии в процессе ОВОС и планирующие принять участие в обсуждении;
- Госкомитет по ООС и ЗР;
- Эксперты, участвующие в процессе проведения ОВОС и проведения государственной экологической экспертизы.

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

В настоящее время запланированы работы по подготовке новой редакции Государственного стандарта «Оценка воздействия на окружающую среду», отвечающего требованиям нового законодательства, который по своей структуре будет приближен и идентичен Конвенции по ОВОС в трансграничном контексте (Конвенция Эспоо) и к практике Евросоюза по принципам подхода, процедурам, этапам с целью соответствия международным требованиям.

Перечень объектов и видов деятельности, для которых обязательна разработка материалов по оценке воздействия на окружающую среду, будет расширен и соответствовать перечню объектов, данных в Конвенции Эспоо, с учетом специфики и приоритетных направлений экономического развития Туркменистана.



## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

*Новый стандарт будет предназначен для:*

- организаций-заявителей проектной документации (инициаторов, заявителей деятельности);
- организаций - разработчиков документации;
- компетентного органа, ответственного за принятие решений по ОВОС, в данном случае органа государственной экологической экспертизы (Государственный комитет Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам);
- органов власти, предоставляющих дополнительную информацию (например, планирующие и экспертные организации)
- специализированных организаций и специалистов (субподрядчиков), привлекаемых к проведению ОВОС;
- жителей (заинтересованное население, ученые) и представителей неправительственных общественных организаций и других лиц.

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

### **Область применения ОВОС**

ОВОС организуется и проводится при подготовке следующих видов обосновывающей документации:

- (1) концепций, программ (в том числе, инвестиционных) и планов отраслевого и территориального социально-экономического развития;
- (2) схем комплексного использования и охраны природных ресурсов;
- (3) градостроительной документации (генеральных планов городов, проектов и схем детальной планировки и т.д.) и отраслей народного хозяйства;
- (4) документации по созданию новой техники, технологии, материалов и веществ;
- (5) предпроектных обоснований инвестиций в строительство, технико-экономических обоснований и/или проектов строительства новых, реконструкции, расширения и технического перевооружения действующих хозяйственных и/или иных объектов и комплексов;
- (6) видов деятельности, способных оказать значительное отрицательное трансграничное воздействие и др.

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

Принципы экологической экспертизы, включая ОВОС:

- *обязательность* ОВОС;
- *презумпция* потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- *интеграция* (комплексность);
- *альтернативность и вариантность*;
- *достаточность*;
- *независимость* экспертных органов и экспертов;
- *соучастие общественности и доступность информации* для общественности на всех этапах проектирования; учет общественного мнения;
- *последовательность действий*;
- *ответственность* заинтересованных сторон.

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

Процедурное обеспечение ОВОС позволит обеспечить лица, принимающие решения, и широкую публику информацией о последствиях предлагаемых действий для окружающей среды, четко определить на первых стадиях ОВОС общие уровни экологической опасности проекта.

Новая редакция будет содержать несколько приложений и др.

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

### Отличия нового стандарта от старого

- Государственному стандарту TDS 579-2001 – 16 лет
- Корректировка и переиздание природоохранного законодательства
  - закон Туркменистана «Об охране природы» (2014)
  - закон Туркменистана «Об экологической экспертизе» (2014)
- Стандарт дополнен новыми понятиями, введены такие термины как «скрининг» и «скопинг», значения их как процедур, соответствующих международным нормам и требованиям, расширена область применения ОВОС, усилены ответственность и обязанность сторон
- Структура стандарта, в целом, будет сохранена, но приближена к Конвенции Эспо и Директиве по ОВОС
- В TDS будет сделан упор на проведение процесса ОВОС до принятия хозяйственного решения о реализации проекта

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

### Отличия нового стандарта от старого

- В стандарте будет усилено участие и влияние общественности на всех стадиях процесса ОВОС
- Стандарт дополнится другими Приложениями. Так, Приложение А (опасные виды деятельности, для которых разработка ОВОС обязательна) расширено и в него включены виды хозяйственной деятельности, соответствующие Конвенции Эспо с участием специфики и приоритетных направлений экономического развития Туркменистана
- Новые Приложения предназначены для пользователей на всех уровнях для определения формата представляемых материалов на той или иной стадии

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

### *Недостатки стандарта:*

Туркменистан не является стороной Конвенции Эспоо, и по этой причине Государственный стандарт по своей структуре близок к Конвенции Эспоо, но несколько сжат и ограничен в масштабах деятельности, в основном ограничиваясь на внутригосударственном уровне. При этом принципы подхода, процедуры, этапы примерно идентичны.

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

### *Практика проведения ОВОС и экологической экспертизы*

Для сравнения можно представить динамику объемов проектной документации, поступившей на ГЭЭ за 2015 и 2016гг.

Так, например, **в 2015г.** поступило и было рассмотрено свыше 30 проектов природоохранной документации, включая ОВОС, среди которых наиболее крупными и значимыми явились:

- ОВОС Завода по переработке газа в бензин в Овадан-депе Ахалского вelaya;
- ОВОС на строительство Завода по производству полиэтилена и полипропилена с установкой крекинга этана в Кианлы Балканского вelaya.

**В 2016г.** на ГЭЭ поступило и было рассмотрено около 15 проектов ОВОС.

Уменьшение поступившей на ГЭЭ проектной природоохранной документации было вызвано реорганизацией структуры Министерства нефти и газа Туркменистана.

Среди крупных объектов 2016г. можно выделить:

- Отчет об ОВОС строительства экспортного газопровода ТАПР (Туркменистан-Афганистан\_Пакистан-Индия);
- Завод по производству иода и брома в Балканском вelaye.



# Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

## ОВОС в трансграничном контексте

- Новое экологическое законодательство (обновленное) Туркменистана во многом учитывает международно-правовые нормы. В этой связи должное внимание следует уделить обязательствам Туркменистана, принятым в рамках соответствующих международных договоров и соглашений.
- Туркменистан присоединился к следующим основным глобальным природоохранным конвенциям, которые в числе которых:
  - Базельская конвенция ООН о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (1996). В настоящее время на промышленных предприятиях нашей страны опасные отходы образуются в незначительном количестве. Транзитная перевозка опасных или любых других грузов строго контролируется уполномоченными органами.
  - Орхусская конвенция о доступе к информации, участия общественности в процессе принятия решения и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (1999);
  - Тегеранская конвенция – рамочная конвенция по защите морской среды Каспийского моря ( 2004).

## **Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)**

Географически Туркменистан расположен в Центральной Азии. С севера и северо-запада Туркменистан граничит с Казахстаном, на востоке, северо-востоке и части юго-востока – с Узбекистаном, на юге и юго-востоке – с Афганистаном (ИРА), на юге и юго-западе – с Ираном (ИРИ), западная граница проходит по акватории Каспийского моря.

Одним из глобальных проектов трансграничного значения является Транскаспийский газопровод, часть маршрута которого пройдет по дну Каспийского моря от г. Туркменбаши в Туркменистане до проектного участка на побережье Апшеронского полуострова в Азербайджане и далее по суше, через территорию Грузии в Турцию и Европу.



## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

- Туркменистаном не подписана Конвенция Эспоо «ОВОС в трансграничном контексте», однако в работе по международным проектам, там, где это необходимо, государство придерживается международных требований касающегося трансграничного контекста.
- Статьей 34 закона Туркменистана «Об экологической экспертизе» предусмотрено, что «Международное сотрудничество в области экологической экспертизы осуществляется на основе международных договоров Туркменистана с иностранными государствами о взаимодействии по вопросам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности населения.
- Существующий государственный стандарт по оценке воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности (TDS 579-2001) по своей структуре близок к принципам и процедурам Конвенции Эспоо, но несколько сжат и ограничен в масштабах деятельности, в основном, ограничиваясь на внутри государственном уровне.

## Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)

- Территорией, имеющей трансграничное значение, является акватория и шельф Каспийского моря, где всеми прикаспийскими странами активно ведутся работы по поиску, разработке месторождений и добыче углеводородного сырья.

Первые три Протокола подписаны прикаспийскими странами. Работа над 4-м Протоколом, напрямую затрагивающим вопросы трансграничного воздействия, продолжается.

**Спасибо  
за внимание!**

**Данилова Людмила  
E- mail: [l.Danilova55@mail.ru](mailto:l.Danilova55@mail.ru)  
тел. +99312-41 30 69**