

Развитие системы ОВОС в Республике Казахстан

Законодательство в области ОВОС

Основные нормы, определяющие обязательность и порядок оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), государственной экологической экспертизы и получения экологических разрешений, как превентивных мер охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов, а также участия общественности в осуществлении данных мер, изложены в главах 6, 7 и 8 Экологического кодекса Республики Казахстан.

Оценка воздействия на окружающую среду, государственная экологическая экспертиза и получение экологических разрешений проводится в соответствии с инструктивно-методическими документами, утверждаемыми уполномоченным органом в области охраны окружающей среды — Министерством энергетики Республики Казахстан.

Общие положения ОВОС

В соответствии с Экологическим кодексом оценка воздействия на окружающую среду - процедура, в рамках которой оцениваются возможные последствия хозяйственной и иной деятельности для окружающей среды и здоровья человека, разрабатываются меры по предотвращению неблагоприятных последствий (уничтожения, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов), оздоровлению окружающей среды с учетом требований экологического законодательства Республики Казахстан.

Общие положения ОВОС

Запрещаются разработка и реализация проектов хозяйственной и иной деятельности, влияющей на окружающую среду без оценки воздействия на нее. Результаты оценки воздействия являются неотъемлемой частью предплановой, плановой, предпроектной и проектной документации. Оценке воздействия на окружающую среду подлежит перспективная деятельность проектируемых объектов.

Классификация объектов ОВОС и распределение по органам ГЭЭ

I категория:

-1 и 2 класс опасности согласно санитарной классификации производственных объектов (СКПО)

-Разведка и добыча полезных ископаемых, кроме распространённых

Комитет
экологического
регулирования и
контроля
(региональные
департаменты)

II категория:

-3 кл. опасности согласно СКПО

-Добыча общераспространённых полезных ископаемых

-Все виды лесопользования и специального водопользования

Управления
природных
ресурсов и
регулирования
природопользова
ния местных
исполнительных
органов

Классификация объектов ОВОС и распределение по органам ГЭЭ

III категория:

-4 кл. опасности согласно СКПО

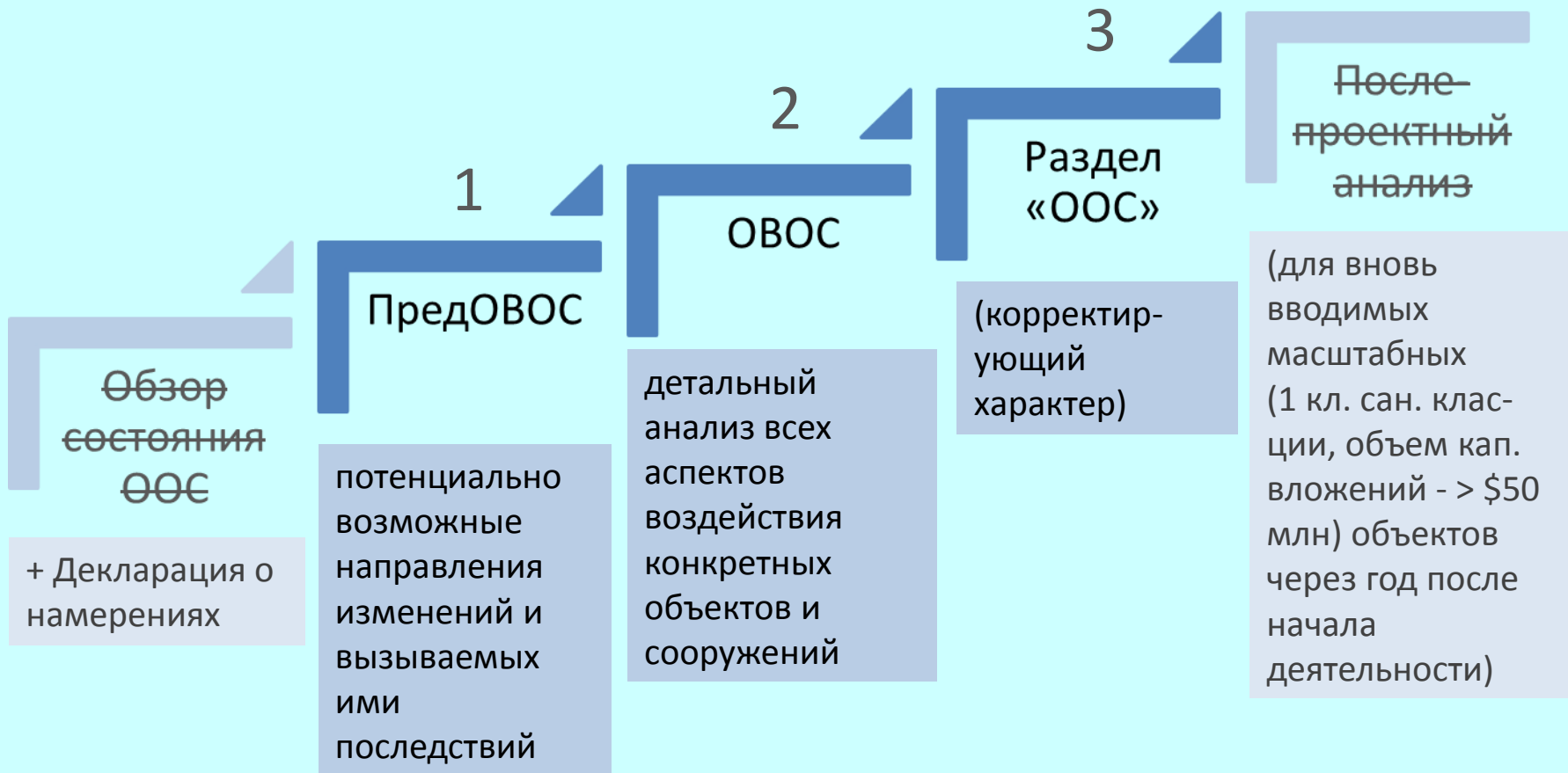
IV категория:

-5 кл. опасности согласно СКПО

-Все виды использования объектов животного мира (за искл. Любительского рыболовства и охоты)

Управления
природных
ресурсов и
регулирования
природопользова
ния местных
исполнительных
органов

Процедуры ОВОС



Стадии ОВОС

Стадии разработки материалов оценки воздействия на окружающую среду

Стадии проектирования

Стадии градостроительного проектирования

1. Предварительная оценка воздействия на окружающую среду – ПредОВОС (первая стадия)

Обоснование инвестиций, технико-экономическое обоснование, технико-экономические расчеты, бизнес-план и другие предпроектные документы, проекты технологических схем и разработки месторождений

Комплексные схемы градостроительного планирования развития территорий областей и комплексные проекты градостроительного планирования развития территорий административных районов. Концепции долгосрочные прогнозы (развития) генерального плана города.

Стадии ОВОС

Стадии разработки материалов оценки воздействия на окружающую среду

Стадии проектирования

Стадии градостроительного проектирования

2. Оценка воздействия на окружающую среду – ОВОС (вторая стадия)

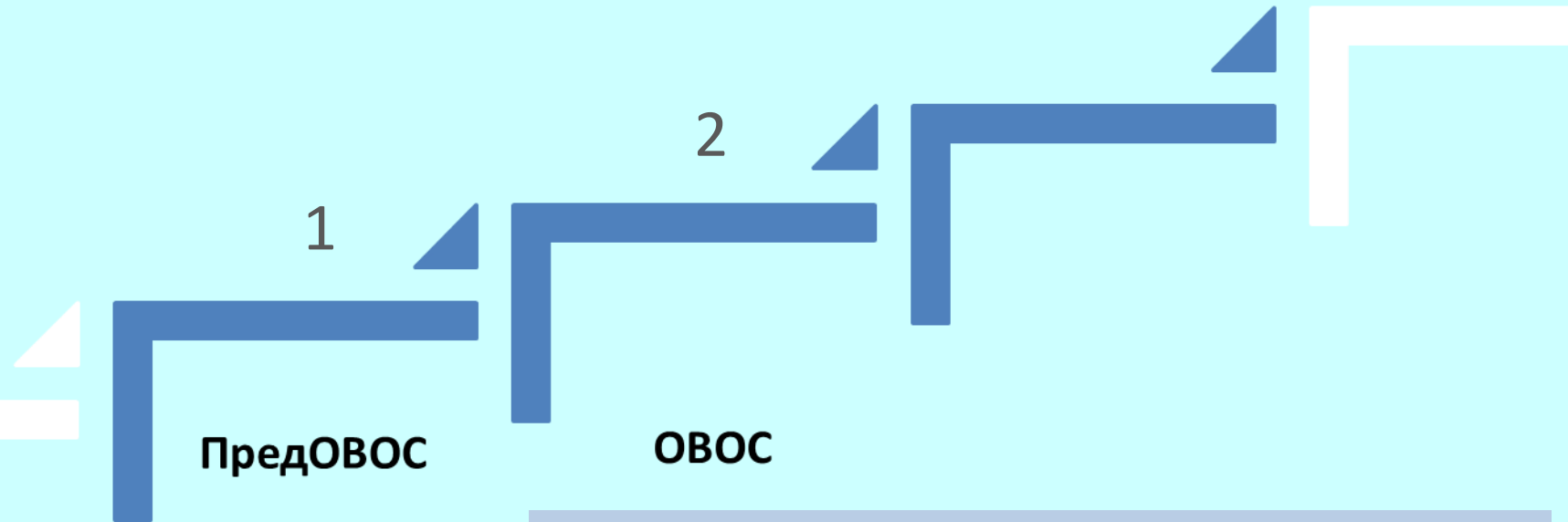
Проект, проекты опытно-промышленной добычи, проекты обустройства месторождений, технические проекты.

Генеральные планы крупных городов. Проекты планировки крупных промышленных зон и промышленных районов.

Стадии ОВОС

Стадии разработки материалов оценки воздействия на окружающую среду	Стадии проектирования	Стадии градостроительного проектирования
3. Раздел «Охрана окружающей среды» - РООС (третья стадия)	Рабочий проект (рабочая документация)	Генеральные планы городов с населением менее 50 тыс. человек, поселков и сельских населенных пунктов. Проекты планировки небольших промышленных зон и промышленных районов.

Рассматриваемые виды воздействия на 1 и 2 этапах



- Характеристика вариантов намечаемой деятельности
- Компонентно-качественная характеристика воздействия объектов и сооружений в штатном режиме и аварийных ситуациях
- Определение устойчивости ОС к возможному воздействию

- Атмосферный воздух, за искл. парниковых газов
- Поверхностные и подземные воды
- Поверхность дна водоема
- Ландшафты
- Земельные ресурсы и почвенный покров
- Растительный мир
- Животный мир
- Состояние экосистем
- Состояние здоровья населения
- Социальная сфера (занятость населения, образование, транспортную инфраструктуру)

Участие общественности в ОВОС

- Один из принципов ОВОС
- Обеспечивается заказчиком
- В подготовке и обсуждении материалов ОВОС
- Основные формы:
 - общественные слушания
 - сбор письменных предложений и замечаний
 - анкетированные опросы населения
- Документирование процесса учета общественного мнения (=> комментариев по учету предложений и замечаний общественности в проектной документации)

Участие общественности в ОВОС

Местные исполнительные органы за двадцать дней до проведения общественных слушаний обеспечивают открытый доступ к экологической информации, относящейся к процедуре оценки воздействия на окружающую среду намечаемой хозяйственной и иной деятельности и процессу принятия решений по этой деятельности через интернет-ресурс, а также используя иные способы информирования.

Общая схема ОВОС, государственной экологической экспертизы и экологических разрешений

Обязательные процедуры	Возможные процедуры
Получение лицензии на работы и услуги в области охраны окружающей среды	
	Выбор разработчика ОВОС на тендерной основе
Разработка ОВОС с проектом нормативов эмиссий	
Проведение общественных слушаний	
Рассмотрение проекта с ОВОС государственной экологической экспертизой	
Получение положительного заключения экологической экспертизы	
	В случае положительного заключения государственной экологической экспертизы открытие финансирования
Получение экологического разрешения	
	В случае получения экологического разрешения начало хозяйственной деятельности
Разработка проекта нормативов эмиссий в окружающую среду на очередной период	
Проведение общественных слушаний	
Получение положительного заключения экологической экспертизы	

Трансграничная ОВОС

- (ЭкоКодекс) Статья 43. Особенности ОВОС объектов с трансграничным воздействием
«Особенности проведения ОВОС объектов с трансграничным воздействием определяются международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан»



Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
(Закон о присоединении от 21 октября 2000 года)

Трансграничная ОВОС

8 апреля 2016 года подписаны изменения в Экологический кодекс, в частности добавлена новая статья 57-2 «Проведение общественных слушаний». На законодательном уровне закреплено обязательное проведение общественных слушаний по проектам хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую среду сопредельных государств или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов либо которая затрагивает интересы сопредельных государств.

Соответствие конвенции

Формально определение ОВОС Экологического кодекса полностью соответствует определениям Конвенции ("оценка воздействия на окружающую среду" означает национальную процедуру оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду).

Однако на практике в Казахстане ОВОС представляет собой составную часть проектного документа, и под процедурой понимается разработка данного документа.

В части понимания Конвенции в ОВОС необходимо включать и процедуры государственной экологической экспертизы с проведением общественных слушаний и выдачу экологического разрешения с разработкой нормативов эмиссий в окружающую среду и планом или программой природоохранных мероприятий.

Соответствие конвенции

Стадии процедуры ОВОС в экологическом законодательстве РК более похожи на виды ОВОС, т. к. применяются к различным видам проектных документов и различным видам деятельности.

В Экологическом кодексе прямо не указана компетенция уполномоченного органа по реализации Конвенции по ОВОС в трансграничном контексте, то есть не назначен компетентный орган.

Понятия общественность и заинтересованная общественность в контексте экологического законодательства имеются на подзаконном уровне

Соответствие конвенции

Отсутствуют в законодательстве РК следующие термины, необходимые для реализации конвенции (в данном случае можно прямо использовать термины конвенции):

- "Сторона происхождения" ;
- "затрагиваемая Сторона" ;
- "заинтересованные Стороны" ;
- "планируемая деятельность" ;
- "трансграничное воздействие" .

Соответствие конвенции

В Конвенции Эспо сфера действия определена в статье 2 и ограничена видами деятельности, перечисленных в добавлении (приложении) 1.

В соответствии со статьей 36 Экологического кодекса оценка воздействия на окружающую среду является обязательной для любых видов хозяйственной и иной деятельности, которые могут оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду и здоровье населения.

Приложению 1 Конвенции Эспо наиболее соответствуют объекты 1 и 2 классов опасности в данной классификации, хотя детального анализа не проводилось.

Общие критерии, помогающие в определении экологического значения видов деятельности, не включенных в Добавление I, приведенные в Добавлении 3 Конвенции Эспо в Казахстане отсутствуют.

Соответствие конвенции

в Перечне Экологического кодекса полностью отсутствует требование предоставления нетехнического резюме, при необходимости, с использованием визуальных средств представления материалов (карт, графиков и т.д.).

такое резюме необходимо для лучшего понимания общественностью сути намечаемой деятельности и ее опасности для окружающей среды и здоровья населения.

В экологическом законодательстве РК роль нетехнического резюме в значительной мере призвано заменить Заявление об экологических последствиях, но оно больше имеет обобщающий характер, чем разъяснительный.

Статья 2 Конвенции Эспо предполагает применять принципы ОВОС в трансграничном контексте к политикам, планам и программам.

В Казахстане стратегическая оценка в настоящее время отсутствует.

Соответствие конвенции

Процедуры уведомления в соответствии со статьей 3 и Добавлением 4 Конвенции Эспо в Казахстане полностью отсутствуют. В данном случае могут прямо применяться положения Конвенции. Также процедуры должны быть основным предметом разрабатываемого руководства.

Также в Казахстане не предусмотрены процедуры консультаций и принятия окончательного решения в соответствии со статьями 5 и 6 Конвенции, арбитража в соответствии с Добавлением 7 Конвенции.

В настоящее время стадия слепого анализа полностью исключена из экологического законодательства Республики Казахстан.

Частично данная работа осуществляется посредством распространения экологической и иной информации.

Трансграничная ОВОС

Пятью прикаспийскими государствами ведется работа по подписанию и ратификации Протокола по трансграничной ОВОС к Тегеранской конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

Также сотрудничество по трансграничному воздействию отмечено в соглашениях по охране окружающей среды между Казахстаном и Россией и Казахстаном и Китаем.

Трансграничная ОВОС

Конкретных примеров проведения трансграничных ОВОС в последние годы в Казахстане не было.

Также в данный период поддержка секретариата Казахстану по осуществлению конвенции отсутствовала.

В прежние годы были примеры пилотных проектов по трансграничной ОВОС между Казахстаном и Кыргызстаном.

Опыт подобных проектов может быть продолжен с Россией, Китаем, Азербайджаном и странами Центральной Азии, для чего нужна поддержка секретариата.

Благодарю за внимание!

Брагин Александр
тел. 87018432245
e-mail: abrag54@mail.ru