

Ержи Ендрошка, Ph.D
Практический опыт по оценке
трансграничного воздействия:
задачи и извлеченные уроки

II Субрегиональный Семинар по оценке
воздействия на окружающую среду в
трансграничном контексте в Центральной
Азии

Бишкек, 5 апреля 2017 г.

Содержание

- Инициирование трансграничной процедуры
- Документация
- Язык
- Процедурные шаги
- Участие общественности
- Окончательное решение
- Послепроектный анализ
- Механизм соответствия

Инициирование трансграничной процедуры

- „Нормальная” ситуация – процедура иницируется стороной происхождения – уведомление
 - Контактный орган
 - Средства отправки уведомления
- „Исключительная” ситуация – процедура иницируется затронутой стороной
 - Уведомление отсутствует (Украина/Румыния)
 - Роль Комиссии по расследованию

Уведомление

- Сроки (Ст.3.1)
 - Как можно раньше
 - Не позднее информирования собственной общественности (проблема в системе ОВОС)
 - До определения масштабов (2-я поправка – *ст. 2.11*)
- Цель и форма
 - Контактные органы
 - Письменная форма
 - Кто уведомляет (Беларусь/Украина)
- Содержание (Ст. 3.2)
 - Формат (ЕСЕ/МР/ЕІА/12)

Контактные органы

- „Уведомление о планируемой деятельности, которая может оказать значительное вредное трансграничное воздействие, должно быть передано в соответствующие контактные органы
- ... если иное не предусмотрено двусторонними или многосторонними соглашениями или другими договоренностями
- Если контактные органы не были определены, то уведомление направляется в Министерство иностранных дел затрагиваемой стороны или сторон"

Документация

- Разные правовые режимы доступа к документам
 - Национальная безопасность
 - Авторские права
- Разный подход к роли отчета ОВОС и охват различных документов, подготовленных в ходе процедуры ОВОС
 - Беларусь/Литва
- Различия в принятии решений
 - Польша/Германия

Документация ОВОС

- Определение объемов работ
 - Необязательный, но рекомендуемый этап
 - Возможность участвовать затронутой стороне в определении объемов работ (*Ст.2. 11*)
- Содержание (Ст.4.1 and Приложение.II)
 - альтернативы
 - трансграничное воздействие
 - меры по смягчению последствий

Язык

- Язык документации
 - уведомление
 - Документация ОВОС (Бельгия/Нидерланды)
 - Окончательное решение
 - Другая информация (например – по мониторингу)
- Язык консультаций и слушания (Италия/Хорватия и Беларусь/Литва)
- Подходы
 - Кто принимает организационные меры?
 - Кто платит?

Процедурные шаги

- Комментирование документации ОВОС или консультации
 - Разная роль общественности
 - Правовой статус (Германия/Польша)
- Выполнение процедурных шагов – роль формальных записей
 - Беларусь/Литва
 - Украина/Румыния

Консультации

- Сроки
 - Старт только после завершения документации ОВОС (Польско-германский пример)
 - Стороны должны согласовать разумные временные рамки для периода консультаций
- Формат
 - Уполномоченные представители сторон
 - Уровень и место проведения должны быть согласованы между сторонами

Участие общественности

- **Общественность**
 - Граждане
 - От затрагиваемой стороны (из областей, которые могут быть затронуты)
 - Равные возможности (Ст.2.6)
- **Совместная ответственность сторон!**
- **Случаи по Конвенции Эспо и Орхусской конвенции**
- **Возможность отправить комментарии (Ст.4.2)**
 - Напрямую компетентному органу стороны происхождения
 - Через сторону происхождения (например, посредством контактных органов)

Участие общественности II

- Комментарии
 - Относительно планируемой деятельности
 - Относительно документации ОВОС
 - «любые комментарии» по Орхусу
- Участие общественности на различных этапах
- Общественность должна быть проинформирована об окончательном решении и возможностях обжалования (ECE/MP.EIA/8)

Процедурные шаги

- Комментирование документации ОВОС или консультации
 - Разная роль общественности
 - Правовой статус (Германия/Польша)
- Выполнение процедурных шагов – роль формальных записей
 - Беларусь/Литва
 - Украина/Румыния

Участие местных властей

- Власти „в районах, которые могут быть затронуты”
 - Местные или региональные власти
- Возможность отправить комментарии
- Также возможность участвовать в консультациях – если это предусмотрено национальными рамками и/или двусторонним соглашением (Польско-германское соглашение)

Окончательное решение

- **Содержание - Ст.6.1**
 - Результаты процедуры учтены должным образом
 - Документация ОВОС
 - Комментарии от общественности и властей
 - Консультации согласно Ст.5
 - Причины и соображения, на которых основано решение
- **Должно быть предоставлено**
 - Затрагиваемой стороне (Ст.6.2)
 - Ее властям и общественности (ECE/MP.EIA/IC/2009/2, para. 27)

Окончательное решение II

- Четкое определение того, что является окончательным решением в рамках национальной ОВОС
- В то время как стороны вправе решать, какое из множества решений, предусмотренных в их правовой системе, следует считать окончательным для целей Конвенции, их усмотрение в этом отношении ограничивается теми решениями, которые в реальном выражении устанавливают экологические условия осуществления деятельности.
(ECE/MP.EIA/10, decision IV/2, annex I, пункт 61)

Окончательное решение III

- «Если условия, прилагаемые к решению, могут быть изменены впоследствии другими решениями, последнее не может считаться «окончательным решением» в понимании Конвенции» (ECE/MP.EIA/IC/2009/2, пункт 21)
- «Вовлеченные Стороны должны согласовать не позднее, чем в ходе процедуры ОВОС, вопрос о том, будет ли окончательное решение переводиться, и если да, то все окончательное решение или только конкретные части;
- Окончательное решение всегда следует представлять в виде бумажного документа, но, если затрагиваемая Сторона просит об этом, окончательное решение следует также передавать в электронном виде» (ECE/MP.EIA/IC/2009/2, пункт 26)

Послепроектный анализ

- Не обязательная деятельность
 - Может быть запрошена затрагиваемой Стороной
- Цели - приложение V
- Может проводиться совместно на территориях обеих Сторон (ECE/MP.EIA/8)

Механизм соответствия

- Независимый орган для решения вопросов
- Состав
- Триггеры
 - Представления сторон
 - Инициатива комитета – любой источник
- Санкции

Процедура запроса

- Роль в установлении фактов
- Процедура в Добавлении IV
- Комиссия по расследованию
 - Специально назначенные научные/технические эксперты
 - Эксперты, назначенные заинтересованными Сторонами, избирают председательствовать независимого эксперта
 - Стороны оплачивают все расходы