



О ТЕКУЩЕЙ СИСТЕМЕ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Халилов Дж. - начальник отдела Государственной экологической экспертизы Комитета по охране окружающей среды при Правительстве Республики Таджикистан

Текущая нормативно-правовая база

- *Процесс экологической оценки в Республике Таджикистан регулируется согласно требованиям закона Республики Таджикистан «Об охране окружающей среды» и «Об экологической экспертизе», а также Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2014г, № 509 «О Порядке организации и проведения оценки воздействия на окружающую среду», и Постановлением от 3 декабря 2012 г, № 697 «О Порядке проведения государственной экологической экспертизы», а также Постановлением от 3.06.2013, № 253 «О Перечне объектов и видов деятельности, для которых обязательна разработка материалов по оценке воздействия на окружающую среду».*

Сфера применения ЭО


Согласно требованиям закона Республики Таджикистан «Об экологической экспертизе» объектами ЭО являются:

- республиканские и местные проекты, отраслевые концепции, прогнозы, программы и схемы, реализация которых связана с использованием природных ресурсов и (или) может оказать воздействие на окружающую среду;
- градостроительные проекты;
- архитектурные и строительные проекты, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан;
- проекты технических нормативных актов, в которых устанавливаются требования в области охраны окружающей среды и (или) рационального использования природных ресурсов к продукции, процессам ее разработки, производства, эксплуатации (использования), хранения, перевозки, реализации и утилизации или оказанию услуг.

Процедура организация и проведения ОВОС и ГЭЭ


Согласно требованиям постановления Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2014 г, № 509 «О Порядке организации и проведения оценки воздействия на окружающую среду» оценка воздействия включает в себя следующие этапы:

- разработка и утверждение программы проведения оценки воздействия на окружающую среду;*
- проведение международных процедур в случае возможного значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности;*
- разработка отчета об оценке воздействия на окружающую среду;*
- проведение обсуждений отчета об ОВОС с общественностью, чьи права и законные интересы могут быть затронуты при реализации проектных решений;*
- доработка отчета об ОВОС по замечаниям и предложениям общественности;*
- представление доработанной проектной документации по планируемой деятельности, включая отчет об ОВОС, на государственную экологическую экспертизу;*
- утверждение проектной документации по планируемой деятельности, в том числе отчета об ОВОС, в установленном законодательством порядке*



По результатам проведения оценки воздействия готовится отчет об ОВОС, который должен включать:

- резюме не технического характера (в виде отдельного раздела), содержащее краткую информацию о планируемой деятельности и воздействии на окружающую среду и предполагаемых мерах по его предотвращению, минимизации или компенсации, результатах и выводах оценки воздействия;
- сведения о заказчике планируемой деятельности;
- сведения о целях и необходимости реализации планируемой деятельности (в том числе указывается информация о соответствии планируемой деятельности принятой концепции, программе, схеме отраслевого развития (транспорта, тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения, мелиорации и других отраслей), утвержденной градостроительной документацией);



- описание альтернативных вариантов (территориальных и (или) технологических) размещения и (или) реализации планируемой деятельности, включая отказ от ее реализации (нулевая альтернатива);

- оценку существующего состояния окружающей среды, социально-экономических и иных условий в пределах реализации проекта;

- описание основных источников и возможных видов воздействия на окружающую среду каждого из альтернативных вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности;

- прогноз и оценку изменения состояния окружающей среды и социально-экономических условий в результате реализации каждого из альтернативных вариантов планируемой деятельности.

При этом учитываются существующие источники воздействия в зоне влияния планируемой деятельности и особенности состояния окружающей среды;

- описание мер по улучшению социально-экономических условий и предотвращению, минимизации или компенсации значительного вредного воздействия на окружающую среду в результате реализации альтернативных вариантов планируемой деятельности;
- прогноз возникновения вероятных чрезвычайных и запроектных аварийных ситуаций и оценку их последствий, описание мер по предупреждению таких ситуаций, реагированию на них, ликвидации их последствий;
- обоснование выбора приоритетного варианта размещения и (или) реализации планируемой деятельности из всех рассмотренных альтернативных вариантов;
- информацию (в виде отдельных разделов) об оценке возможного значительного вредного воздействия каждого из альтернативных вариантов размещения и (или) реализации планируемой деятельности на окружающую среду и о предполагаемых мерах по его предотвращению, минимизации или компенсации;

- описание программ локального мониторинга окружающей среды и послепроектного анализа при его необходимости;
- основные выводы по результатам проведения оценки воздействия;
- оценку достоверности прогнозируемых последствий реализации планируемой деятельности с указанием выявленных при проведении оценки воздействия неопределенностей.

Оценка воздействия проводится на стадии планирования хозяйственной и иной деятельности, которые могут непосредственно или опосредованно воздействовать на окружающую среду и здоровье человека.

За разработку ОВОС отвечает заказчик или проектировщик, а за проведение экологической экспертизы и оценку отчета об ОВОС отвечает ГЭЭ

Участие общественности и консультации

- Процедура привлечения общественности к ЭО отражена в *«Порядке организации и проведения оценки воздействия на окружающую среду», утвержденному Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2014г, №509, который гласит:*
- *«Местными исполнительными органами административно-территориальных единиц, на территории которых предполагается реализация планируемой деятельности совместно с заказчиком с участием проектной организации проводятся общественные обсуждения и собрание по обсуждению отчета об ОВОС в соответствии с пунктами 22-28 вышеназванного Порядка».*

ОВОС/ГЭО и процесс принятия решений

- Результатом проведенной государственной экологической экспертизы является заключение государственной экологической экспертизы.
- Финансирование и осуществление планируемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащей обязательной государственной экологической экспертизе, допускается только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.
- Запрещается осуществление подготовительных работ на местности, строительство, реконструкция объектов, независимо от форм собственности и ведомственной подчиненности, без положительного заключения государственной экологической экспертизы. Не допускается изменение утвержденного проекта или стоимости работ в ущерб окружающей среде.

Субъекты государственной и общественной экологической экспертизы

Субъектами государственной экологической экспертизы являются:

- эксперты государственной экологической экспертизы (экспертные комиссии);
- заказчики;
- разработчики проектной или иной документации.

Субъектами общественной экологической экспертизы являются:

- граждане и иные лица, предусмотренные законодательством Республики Таджикистан, права и законные интересы которых затрагиваются в случае реализации объекта общественной экологической экспертизы и которые вправе инициировать проведение общественной экологической экспертизы;
- общественные объединения, основным направлением деятельности которых в соответствии с их уставами является охрана окружающей среды;
- эксперты либо экспертные комиссии, привлекаемые организаторами общественной экологической экспертизы для ее проведения;
- заказчики или разработчики проектной или иной документации;
- местные органы государственной власти и органы самоуправления посёлков и сёл.

Сроки проведения ГЭЭ

- Согласно Постановлению Правительства Республики Таджикистан от 3 декабря 2012 г, № 697 «О Порядке проведения государственной экологической экспертизы» сроки проведения ГЭЭ определены следующим образом:
- для объектов категории 3 и 4 – 30 дней;
- для объектов 2 категории – 60 дней и
- для объектов 1 категории – 90 дней

Проекты, рассмотренные органами ГЭЭ, 2010–2015 гг.

	Получено пакетов проектной документации, количество	Положительные заключения, количество	Отрицательные заключения, количество	Отрицательные заключения, процент
2010	384	347	25	6,51
2011	721	688	34	4,72
2012	789	733	41	5,20
2013	1 064	1 008	16	1,50
2014	1 179	1 108	66	5,60
2015	1 086	1 012	74	7,3
2016	2826	2665	161	6

ОВОС в трансграничном контексте

На данный момент Таджикистан не является страной конвенции ЭСПО.

В Порядке проведения ГЭЭ говорится, что в случае существенного потенциального трансграничного воздействия планируемой деятельности проводятся процедуры, предусмотренные международными соглашениями. Представляемая на ГЭЭ проектная документация должна включать в себя материалы ОВОС по проектам с возможным трансграничным воздействием, согласованные с затрагиваемой стороной.

Таджикистан не имеет практического опыта в области применения инструмента ОВОС в трансграничном контексте в значении и с точки зрения принципов Конвенции ЭСПО.



Спасибо за внимание!