

Развитие системы ОВОС в Республике Казахстан

Законодательство в области ОВОС

- Конституция Республики Казахстан;
- Экологический кодекс;
- Земельный кодекс;
- Лесной кодекс;
- Водный кодекс;
- Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения»;
- Закон «О недрах и недропользовании»
- Закон «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»;
- Закон «Об особо охраняемых природных территориях»
- Закон «О безопасности химической продукции»
- Закон «О защите растений»;
- Закон «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»;
- Закон «Об общественных советах»
- Подзаконные нормативные правовые акты, методические документы и стандарты, изданные в их реализацию

Законодательство в области ОВОС

Также Казахстан ратифицировал 26 международных конвенций в области охраны окружающей среды и протоколов к ним, которые также имеют законодательный статус.

Законодательство в области ОВОС

- Экологический кодекс (глава 6)
- Инструкция по проведению оценки воздействия на окружающую среду, утвержденная приказом Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан от 28 июня 2007 года № 204-п (заголовок в редакции 2016 года).
- Правила проведения общественных слушаний (Приказ Министра ООС РК от 07.05.2007) в редакции приказа Министра энергетики РК от 21.06.2016 № 260.
- Перечень видов хозяйственной деятельности, проекты которых подлежат вынесению на общественные слушания утвержден Приказ и.о. Министра энергетики Республики Казахстан от 10 июня 2016 года № 240.
- Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре ОВОС и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности (Приказ Министра ООС РК от 25.07.2007).
- Также в соответствии с новыми изменениями Экологического кодекса утверждены Правила ведения Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей Приказом и.о. Министра энергетики Республики Казахстан от 10 июня 2016 года № 241.

Законодательство в области ОВОС

Государственный регистр выбросов и переноса загрязнителей (далее - ГРВПЗ) - структурированная база данных о состоянии эмиссии и загрязнения окружающей среды, размещенная в открытом доступе, которая ведется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды (далее - уполномоченный орган) в целях обеспечения прозрачности. ГРВПЗ содержит информацию о предельно допустимых концентрациях загрязняющих веществ, их влиянии на здоровье и окружающую среду, а также другую научно обоснованную информацию по выбросам и переносам загрязнителей и информацию о природопользователях.

Законодательство в области ОВОС

В ноябре 2015 года подписан Закон Республики Казахстан «Об общественных советах», направленный на реализацию Плана Нации — 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ в части усиления роли общественных советов.

К полномочиям общественных советов на республиканском и местном уровнях государственного управления относятся:

- 1) обсуждение проектов бюджетных программ администратора бюджетных программ, проектов стратегических планов или программ развития территорий, проектов государственных и правительственных программ;
- 2) обсуждение выполнения бюджетных программ администратора бюджетных программ, стратегических планов или программ развития территорий, государственных и правительственных программ;
- 3) обсуждение отчетов исполнительных органов о достижении целевых индикаторов;
- 4) обсуждение отчетов администратора бюджетных программ о реализации бюджетных программ, об исполнении планов поступлений и расходов денег от реализации товаров (работ, услуг), о поступлении и расходовании денег от благотворительности;
- 5) участие в разработке и обсуждении проектов нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан;
- 6) рассмотрение обращений физических и юридических лиц по вопросам совершенствования государственного управления и организации прозрачной работы государственного аппарата, включая соблюдение норм служебной этики;
- 7) разработка и внесение в государственные органы предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан;
- 8) осуществление общественного контроля в иных формах, предусмотренных настоящим Законом;
- 9) обсуждение проекта положения об Общественном совете на первом его заседании и внесение в государственный орган для утверждения;
- 10) создание комиссий по направлениям деятельности.

Общие положения ОВОС

Цели:

- Определение экологических и иных последствий вариантов принимаемых управленческих и хозяйственных решений
- Разработка рекомендаций по оздоровлению окружающей среды, предотвращению уничтожения, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов.

Принципы ОВОС в Казахстане:

- обязательность → - Подлежит перспективная деятельность проектируемых и существующих объектов
- комплексность
- альтернативность
- участие общественности
- Заказчик (инициатор) и разработчик проектов обязаны учитывать результаты проведенной ОВОС и обеспечивать принятия вариант с наименьшим вредом ОС и здоровью человека

Классификация объектов ОВОС и распределение по органам ГЭЭ

<p>I категория:</p> <ul style="list-style-type: none">-1 и 2 класс опасности согласно санитарной классификации производственных объектов (СКПО)-Разведка и добыча полезных ископаемых, кроме распространенных	<p>Комитет экологического регулирования и контроля (региональные департаменты)</p>
<p>II категория:</p> <ul style="list-style-type: none">-3 кл. опасности согласно СКПО-Добыча общераспространенных полезных ископаемых-Все виды лесопользования и специального водопользования	<p>Управления природных ресурсов и регулирования природопользования местных исполнительных органов</p>

Классификация объектов ОВОС и распределение по органам ГЭЭ

III категория:

-4 кл. опасности согласно СКПО

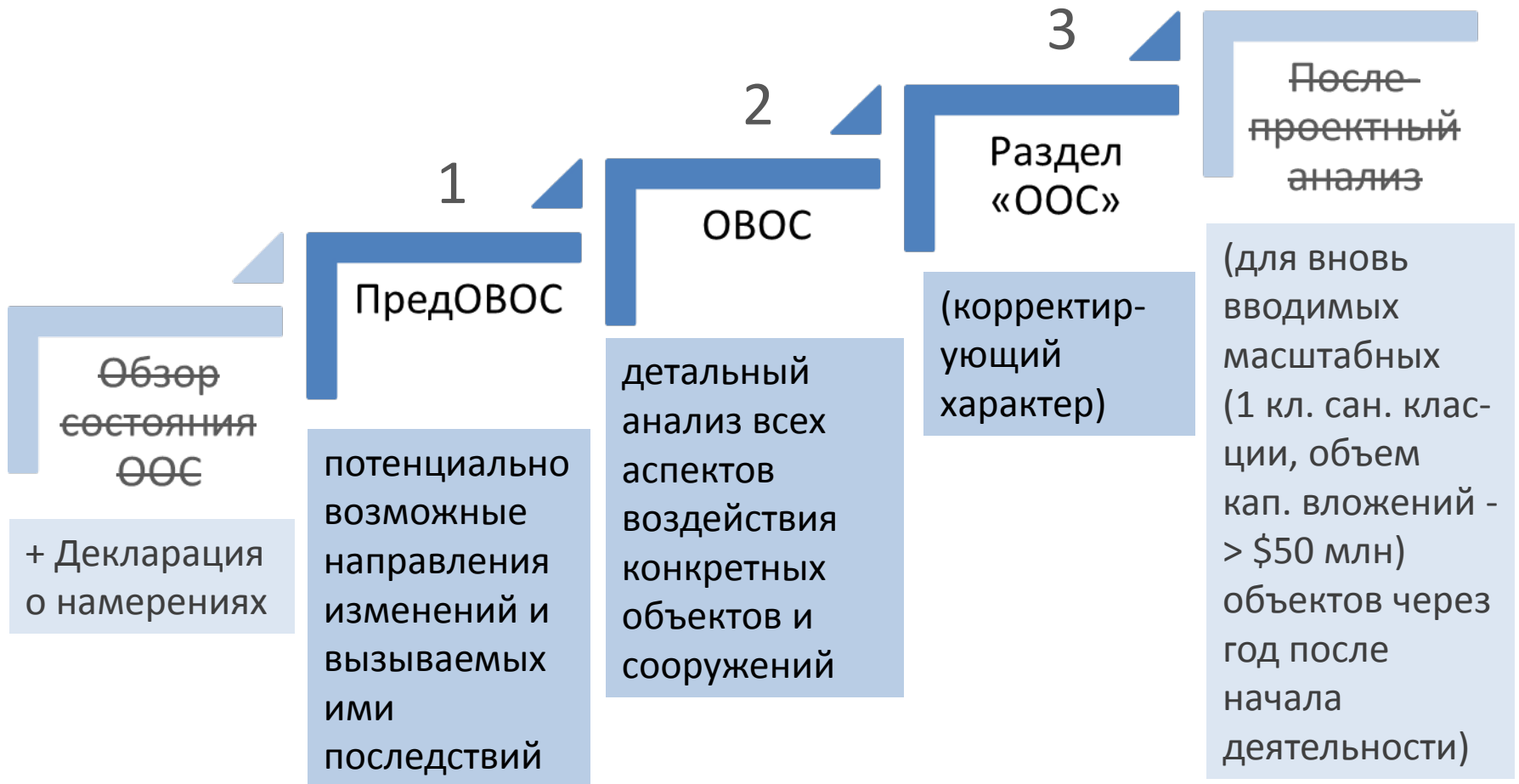
IV категория:

-5 кл. опасности согласно СКПО

-Все виды использования объектов животного мира (за искл. Любительского рыболовства и охоты)

Управления
природных
ресурсов и
регулирования
природопользова
ния местных
исполнительных
органов

Процедуры ОВОС



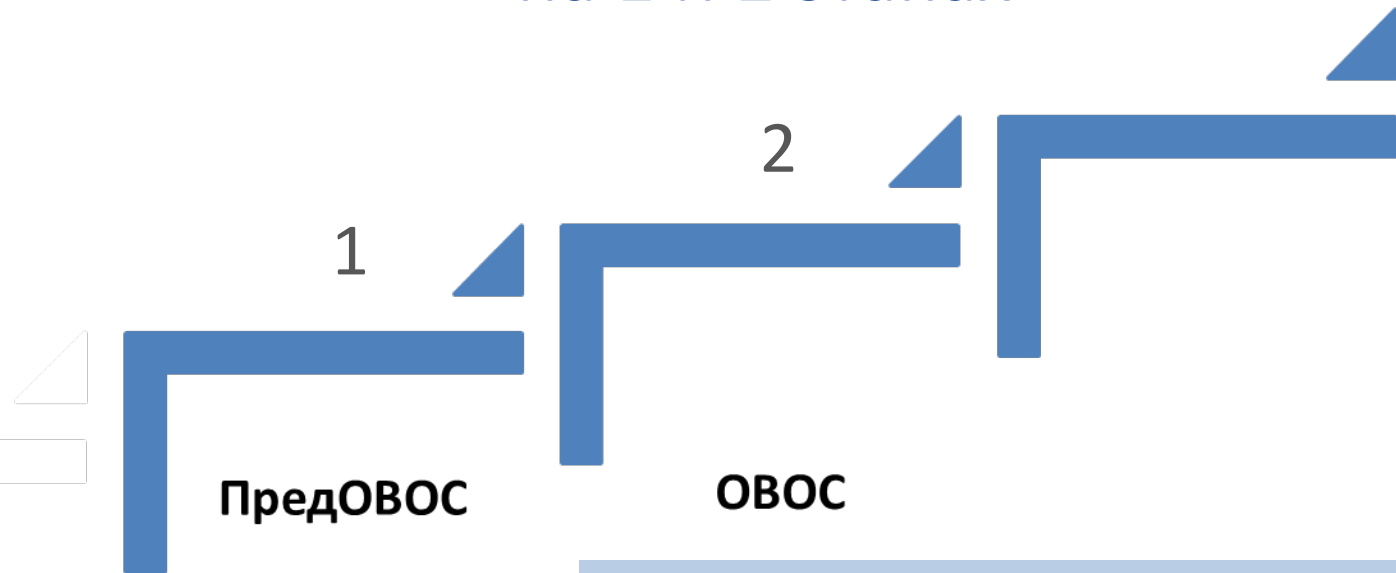
Стадии ОВОС

Стадии разработки материалов оценки воздействия на окружающую среду	Стадии проектирования	Стадии градостроительного проектирования
1. Предварительная оценка воздействия на окружающую среду – ПредОВОС (первая стадия)	Обоснование инвестиций, технико-экономическое обоснование, технико-экономические расчеты, бизнес-план и другие предпроектные документы, проекты технологических схем и разработки месторождений	Комплексные схемы градостроительного планирования развития территорий областей и комплексные проекты градостроительного планирования развития территорий административных районов. Концепции долгосрочные прогнозы (развития) генерального плана города.
2. Оценка воздействия на окружающую среду – ОВОС (вторая стадия)	Проект, проекты опытно-промышленной добычи, проекты обустройства месторождений, технические проекты.	Генеральные планы крупных городов. Проекты планировки крупных промышленных зон и промышленных районов.

Стадии ОВОС

Стадии разработки материалов оценки воздействия на окружающую среду	Стадии проектирования	Стадии градостроительного проектирования
3. Раздел «Охрана окружающей среды» - РООС (третья стадия)	Рабочий проект (рабочая документация)	Генеральные планы городов с населением менее 50 тыс. человек, поселков и сельских населенных пунктов. Проекты планировки небольших промышленных зон и промышленных районов.

Рассматриваемые виды воздействия на 1 и 2 этапах



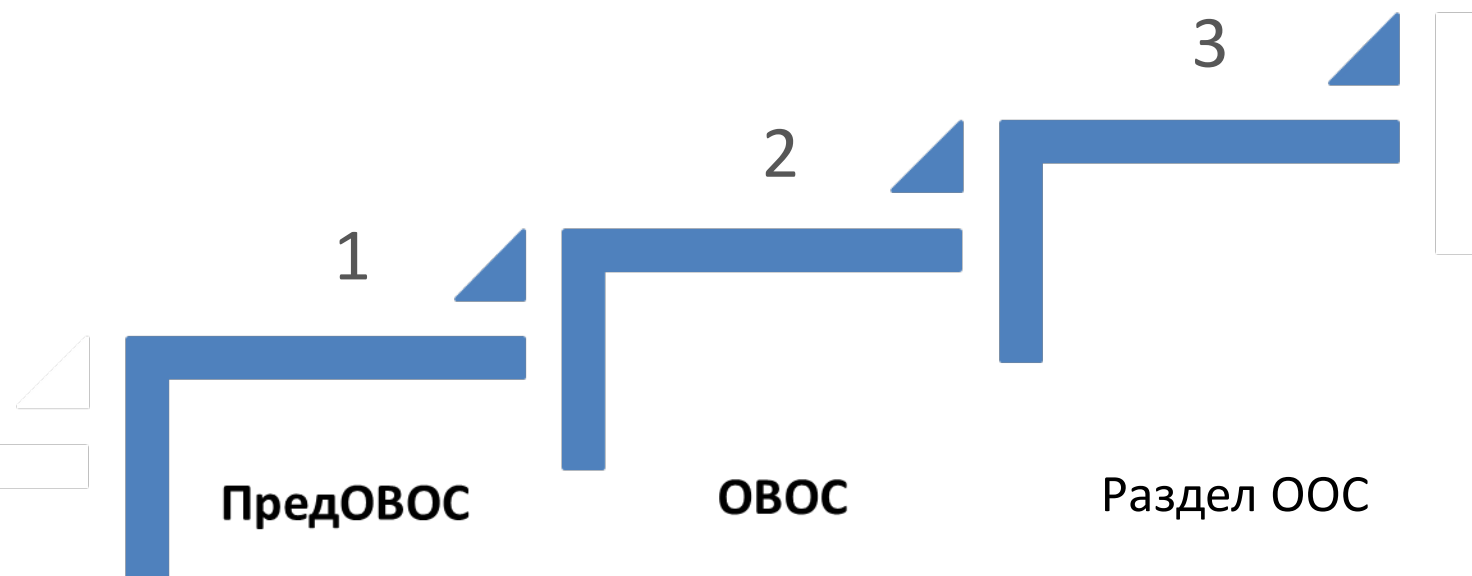
- Характеристика вариантов намечаемой деятельности
- Компонентно-качественная характеристика воздействия объектов и сооружений в штатном режиме и аварийных ситуациях
- Определение устойчивости ОС к возможному воздействию

- Атмосферный воздух, за искл. парниковых газов
- Поверхностные и подземные воды
- Поверхность дна водоема
- Ландшафты
- Земельные ресурсы и почвенный покров
- Растительный мир
- Животный мир
- Состояние экосистем
- Состояние здоровья населения
- Социальная сфера (занятость населения, образование, транспортную инфраструктуру)

Участие общественности в ОВОС (1)

- Один из принципов ОВОС
- Обеспечивается заказчиком
- В подготовке и обсуждении материалов ОВОС
- Основные формы:
 - общественные слушания
 - сбор письменных предложений и замечаний
 - анкетированные опросы населения
- Документирование процесса учета общественного мнения (=> комментариев по учету предложений и замечаний общественности в проектной документации)

Участие общественности в ОВОС (2)



- Обсуждение материалов предОВОС
- Выбор места размещения (варианта решения) с учетом интересов общественности

- Обсуждение материалов ОВОС
- Участие в оценке воздействий и последствий, мер по их снижению и предотвращению

- Обсуждение раздела ООС
- Участие в обсуждении изменений, вносимых в материалы ОВОС

Трансграничная ОВОС

- (ЭкоКодекс) Статья 43. Особенности ОВОС объектов с трансграничным воздействием
«Особенности проведения ОВОС объектов с трансграничным воздействием определяются международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан»



Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
(Закон о присоединении от 21 октября 2000 года)

Трансграничная ОВОС

8 апреля 2016 года подписаны изменения в Экологический кодекс, в частности добавлена новая статья 57-2 «Проведение общественных слушаний». На законодательном уровне закреплено обязательное проведение общественных слушаний по проектам хозяйственной деятельности, которая может оказывать воздействие на окружающую среду сопредельных государств или для осуществления которой необходимо использование общих с сопредельными государствами природных объектов либо которая затрагивает интересы сопредельных государств.

Трансграничная ОВОС

Пятью прикаспийскими государствами ведется работа по подписанию и ратификации Протокола по трансграничной ОВОС к Тегеранской конвенции по защите морской среды Каспийского моря.

Также сотрудничество по трансграничному воздействию отмечено в соглашениях по охране окружающей среды между Казахстаном и Россией и Казахстаном и Китаем.

Трансграничная ОВОС

Конкретных примеров проведения трансграничных ОВОС в последние годы в Казахстане не было.

Также в данный период поддержка секретариата Казахстану по осуществлению конвенции отсутствовала.

В прежние годы были примеры пилотных проектов по трансграничной ОВОС между Казахстаном и Кыргызстаном.

Опыт подобных проектов может быть продолжен с Россией, Китаем, Азербайджаном и странами Центральной Азии, для чего нужна поддержка секретариата.

Рекомендации

- Совершенствование процедуры ОВОС хозяйственных проектов в отношении усиления доступа к информации и участию общественности
- Разработка национальной процедуры проведения трансграничной ОВОС, в соответствии с ратифицированными международными договорами
- Развитие института стратегической экологической оценки планов и программ, обеспечивающей участие общественности в обсуждении проектов и экологических докладов по ним.

Благодарю за внимание!

Дастан Тлеубеков
тел. 8 (7172) 740-057
e-mail: 777dastan@mail.ru