

Ержи Ендрошка, д.н.

**Общие международные обязательства по
применению процедуры ОВОС в
трансграничном контексте**

ТРАНСГРАНИЧНАЯ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ
НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ:
УСИЛЕНИЕ СОТРУДНИЧЕСТВА МЕЖДУ ЦЕНТРАЛЬНО-
АЗИАТСКИМИ ГОСУДАРСТВАМИ
Суб-региональный практический семинар ЕЭК ООН
Алматы, 9 февраля 2017 г.

Ержи Ендрошка, д.н.

- Управляющий партнер компании «Ендрошка, Ермански Бар энд Партнерс. Экологические юристы»;
- Директор, Магистерская программа «Европейское природоохранное право», Опольский университет;
- Член Постоянного арбитражного суда (Гаага);
- Член Комиссии по соблюдению Орхусской конвенции;
- Член Исполнительного комитета Конвенции Эспо;
- Член Экологического совета Польши;
- Член Национальной комиссии по ОВОС/СОВ Польши (1992-2006);
- Бывший Секретарь Орхусской конвенции ЕЭК ООН;
- Вице-председатель переговоров по согласованию Протокола ВОС ЕЭК ООН (2001-2003).

Экологическая оценка и международное право: основные принципы

- Общие принципы международного права:
 - Дело «Трейл Сметтер» -- арбитражное разбирательство;
 - Дело «Надьмарош-Габчиково» -- МС ООН;
 - Дело «Палп Милл» – МС ООН.
- Декларация Рио по ОС и развитию:
 - Общая ответственность в связи с трансграничным экологическим ущербом (Принцип 2);
 - Два вторичных принципа (18 и 19)

Декларация Рио: Принцип 2

- В соответствии с Уставом ООН и принципами международного права гос-ва имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития и **несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других гос-в или районов за пределами действия национальной юрисдикции.**

Принципы Рио

- Принцип 4
 - Для достижения устойчивого развития защита окружающей среды должна составлять неотъемлемую часть процесса развития и не может рассматриваться в отрыве от него.
- Принцип 17
 - Оценка экологических последствий в качестве национального инструмента осуществляется в отношении предполагаемых видов деятельности, которые могут оказать значительное негативное влияние на окружающую среду и которые подлежат утверждению решением компетентного национального органа.

Принцип 18

- Гос-ва немедленно уведомляют другие гос-ва о любых стихийных бедствиях или других чрезвычайных ситуациях, которые могут привести к неожиданным вредным последствиям для окружающей среды в этих государствах. Международное сообщество делает все возможное для оказания помощи пострадавшим от этого гос-вам.

Принцип 19

- Гос-ва направляют гос-вам, которые могут оказаться затронутыми, **предварительные и своевременные уведомления** и соответствующую информацию о деятельности, которая может иметь **значительные негативные трансграничные последствия**, и **проводят консультации** с этими государствами на раннем этапе и в духе доброй воли.

Дело «Палп Милл» – решение МС ООН 2010 г.

- Разбирательство между Аргентиной и Уругваем;
- Подтверждение МС ООН –
 - экологическая оценка «требуется согласно общему международному праву»;
 - «должна проводиться до начала реализации проекта»;
 - «после запуска работ/проекта должен проводиться непрерывный мониторинг их/его воздействия на окружающую среду»;
 - детальное содержание экологической документации определяется каждым государством самостоятельно.

Материальные и процессуальные обязательства

- **Материальные обязательства:**
 - предотвращение/минимизация ущерба;
 - возмещение ущерба.
- **Процессуальные обязательства:**
 - уведомление;
 - трансграничная процедура.

Этапы

- **Планирование:**
 - Стратегическая экологическая оценка (СЭО)
- **Разрешение:**
 - Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)
 - Лицензия на загрязнение (КПКЗ)
- **Реализация:**
 - Аварии

Соответствующие международные инструменты

- **Многосторонние соглашения:**
 - в отношении общих природных ресурсов;
 - в отношении трансграничного воздействия.
- **Двусторонние соглашения:**
 - общее сотрудничество в сфере охраны природы;
 - общих природных ресурсов;
 - в отношении трансграничного воздействия.

Трансграничная процедура: источники права

- **Международное право – ЕЭК ООН:**
 - Конвенция Эспо;
 - Протокол по СЭО;
 - Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий.
- **Законодательство ЕС:**
 - Директива по EIA;
 - Директива по SEA;
 - Директивы по КПКЗ/ПВ (промышленным выбросам);
 - Директива Севесо III.

Инструмент общих обязательств и процедур

- Общее обязательство (Статья 2.1)
„Стороны на индивидуальной или коллективной основе принимают все надлежащие и эффективные меры по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним.“
- Трансграничная ОВОС – процессуальный инструмент реализации общего обязательства;
- Конвенция Эспо требует проведения трансграничной ОВОС в отношении:
 - планируемой деятельности,
 - которая может иметь значительное негативное трансграничное воздействие.
- До принятия решения о разрешении или осуществлении предполагаемой деятельности.

Обязательства в рамках Конвенции Эспо и суверенные права

- «... инициирование трансграничной процедуры согласно Конвенции не запрещает Стороне происхождения осуществлять предполагаемую деятельность после проведения процедуры трансграничной оценки при условии принятия надлежащих мер в отношении выводов в окончательном решении по трансграничной оценке»
(EIA/IC/S/1, §56 - ECE/MP.EIA/10)

Особые обязательства

- Связаны с национальными процедурами ОВОС:
 - Создание надлежащей структуры для национальной процедуры ОВОС;
 - Практическая реализация национальной процедуры ОВОС.
- Связаны с инициированием трансграничной процедуры – уведомление;
- Связаны с процедурой трансграничной ОВОС;
- Два подхода:
 - в качестве Стороны происхождения;
 - в качестве Затрагиваемой стороны.

Надлежащая структура национальной процедуры ОВОС - I

- Статьи 2.2 и 2.3 требуют внедрения национальной процедуры ОВОС до принятия решения о разрешении или осуществления предполагаемой деятельности:
 - виды указаны в Приложении I, и
 - другие виды деятельности в случае достижения согласия по Статье 2.5.
- Такая национальная процедура ОВОС должна обеспечивать:
 - участие общественности;
 - разработку документации ОВОС согласно Приложению II.
- Такая национальная процедура ОВОС должна обеспечивать проведение трансграничной оценки и надлежащего учета ее результатов (Статья 6.1).

Надлежащая структура национальной процедуры ОВОС - II

- В случае, если такая деятельность может потенциально привести к значительному трансграничному вредному воздействию...
- принимаются соответствующие меры по:
 - надлежащему уведомлению Затрагиваемой стороны;
 - проведению трансграничной оценки (по желанию потенциальной Затрагиваемой стороны);
 - надлежащему учету выводов трансграничной оценки при принятии окончательного решения.

Трансграничная процедура

- Стадия I: инициирование процедуры –
 - Уведомление;
 - Подтверждение со стороны Затрагиваемой стороны.
- Стадия II: реализация процедуры –
 - Предоставление информации и документации;
 - Возможность комментирования (для госорганов и общественности);
 - Проведение консультаций;
 - Окончательное решение и информация о нем;
 - Послепроектный анализ (если необходимо).