

ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ ДЛЯ СТРАН ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

подготовлено экспертами стран ЦА
в 2009 году

Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии

Проект руководства был обсужден и одобрен на субрегиональном рабочем совещании 5-7 октября 2004 года

В 2005 г. Руководство было направлено в страны, одобрено и рекомендовано для практического использования

В 2007г. представлена на десятом совещании Сторон Конвенции Эспо и «принято к сведенью», размещено на сайте Конвенции

Недостатки «Руководства»

Раздел III «Термины и определения»

- Понятие «участие общественности» сведено до информирования

Раздел IV. «Обзор национального законодательства и практики»

- Данные устарели

Разделы V, VI, VII, VIII. Рекомендации для стороны происхождения, для затрагиваемой стороны, для инициатора проекта

- Разделы не достаточно детально отражают соответствующие функции, обязанности и права заинтересованных стран и их органов. Не прописаны механизмы выполнения.

Рекомендации по использованию документов, практик

- Ссылки на Руководства, практики принятые СовеЩанием сторон до 2008 года

Практика применения

- Не соответствует требованиям Конвенции Эспо и практике ее применения

Необходимость корректировки в Руководстве для стран ЦА

- ▶ **Рекомендации для Стороны происхождения.** Этот раздел прописан гораздо меньше, нежели в самой конвенции. Нет ответственных, не определено как поступать в случае, если затрагиваемая Сторона не укладывается в предоставленные сроки.

- ▶ **Уведомление:**

Ст. 2 п. 2, 3,4, 5 и 6, и ст. 3 п. 1,2 и 8 подразумевают начало информирования общественности затрагиваемой Стороны еще до принятия решений об участии (ст. 3 п. 3,4,5). Может возникнуть случай, когда обе Стороны являются одновременно и Стороной происхождения и затрагиваемой Стороной.

Информацию о возможном трансграничном воздействии Стороны могут получить от общественности.

- ▶ **Рекомендации для затрагиваемой Стороны**

Не учтена возможность Затрагиваемой Стороны самой поднять вопрос о возможном трансграничном воздействии, согласно п. 7 ст. 3 и п. 3 ст. 6. Ничего не говорится о сроках проведения консультаций. Нет механизмов проведения консультаций на основе дополнительной информации после принятия решений.

Необходимость корректировки в Руководстве для стран ЦА

► **Рекомендации для инициатора намечаемой деятельности**

Не определено, каким образом, и в какие сроки Инициатор намечаемой деятельности будет проводить трансграничные консультации на сопредельной стороне. Не определены механизмы финансирования трансграничных консультаций на сопредельной территории.

► **Послепроектный анализ**

Должен проводиться на основании рекомендаций трансграничных консультаций, включая консультаций с общественностью.

► **Урегулирование споров. Ответственность.**

В данном разделе ничего не говорится об ответственности участников процесса трансграничного ОВОС. Нет разъяснений каким образом можно решать спорные вопросы (работы комитета по соблюдению, Арбитраж, Международный Суд).

► **Добавление 4 Элементы двухстороннего и многостороннего сотрудничества.**

Данный раздел не прописан . Необходимо обсудить возможность создания Совместных органов по реализации конвенции Эспо (совместные органы могут быть основаны на базе МКУР)

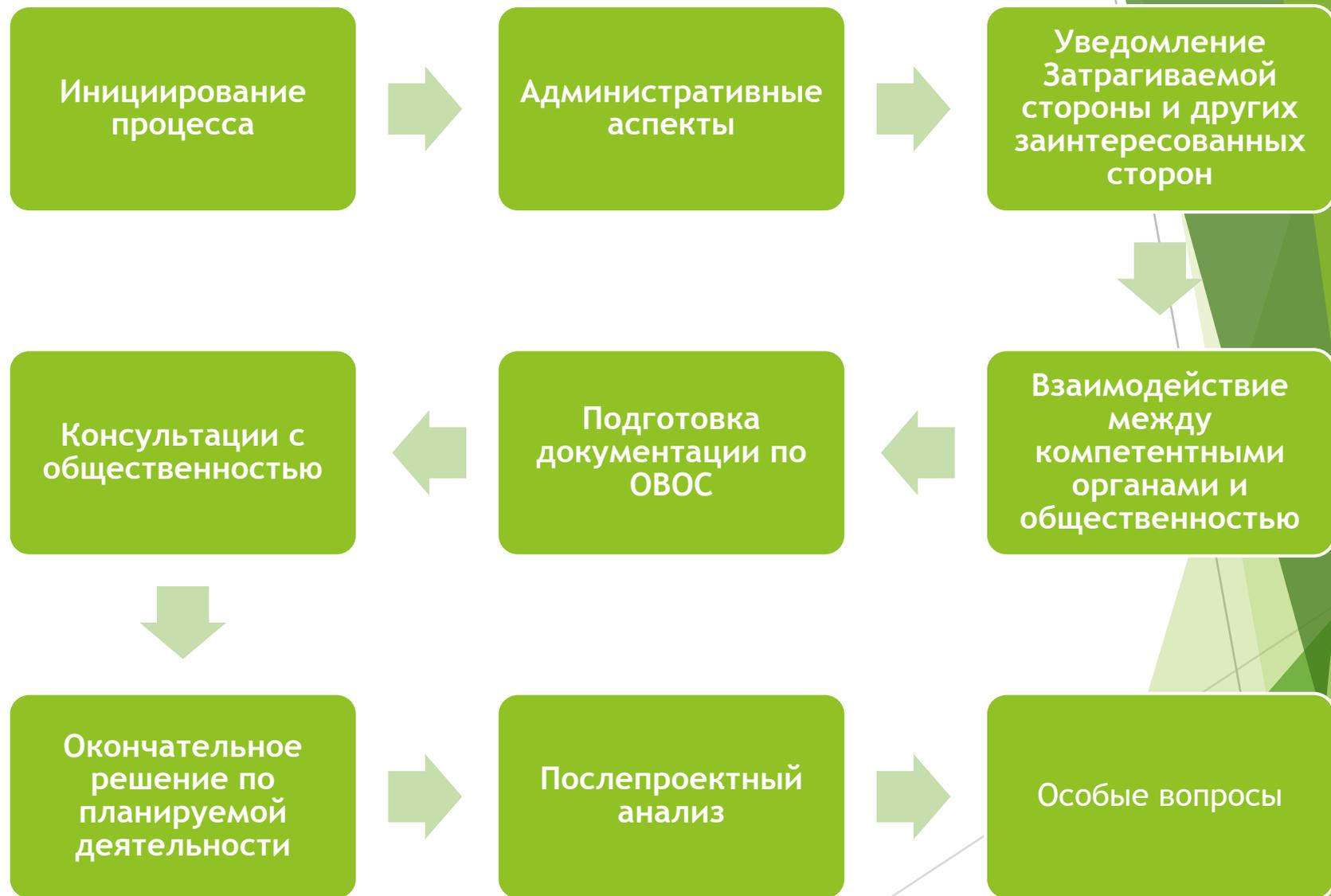
ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ ДЛЯ СТРАН ЦА

Инициатива по разработке данных Процедур принадлежит Правительству Кыргызстана и разработано уполномоченными экспертами стран Центральной Азии в сотрудничестве с Региональным Экологическим Центром ЦА, Секретариатом Конвенции ЕЭК ООН «Об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», НПО «Независимая экологическая экспертиза» (Кыргызстан) при финансовой помощи Правительства Швейцарии и ОБСЕ.

В Процедурах рассмотрены все этапы применения Конвенции и определена оптимальная практика, основанная на обобщении опыта различных Сторон Конвенции.

Процедура апробирована на конкретных примерах

Процедуры применения Конвенции



Рекомендации

**для инициаторов
намечаемой
деятельности**

**для Стороны
Происхождения**

**для
затрагиваемых
Сторон**

**для
общественности**

ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

- ▶ воздействие
- ▶ заинтересованные Стороны
- ▶ инициатор намечаемой деятельности
- ▶ затрагиваемая Сторона
- ▶ инициатор намечаемой деятельности
- ▶ затрагиваемая Сторона
- ▶ компетентный орган
- ▶ консультации с общественностью
- ▶ Координационный центр
- ▶ материалы по ОВОС
- ▶ общественность
- ▶ общественное участие
- ▶ оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС)
- ▶ планируемая (намечаемая) деятельность
- ▶ слепопроектный анализ, осуществляемый на стадии реализации деятельности
- ▶ пункт связи
- ▶ Сторона происхождения
- ▶ трансграничное воздействие
- ▶ экологический мониторинг

Приложения к процедуре

1. Текст Конвенции Эспоо

2. Формат Уведомления

3. Формат технического задания

4. Консультации с общественностью

5. Формат Заявления о воздействии на окружающую среду (ЗВОС)

6. Примерное направление работ по осуществлению экологического мониторинга и ведению послеэкспертного анализа

7. Список и адреса компетентных органов в странах Центрально-Азиатском Регионе (ЦАР)

ПРОЦЕДУРА ПРОВЕДЕНИЯ ОВОС В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ ДЛЯ СТРАН ЦА

- ▶ содействует осуществлению более прозрачного и контролируемого процесса принятия решений;
- ▶ способствует принятию государственными органами более обоснованных решений, приемлемых для местного населения;
- ▶ приводит к принятию качественных, эффективных и сбалансированных решений, избавляет от непредвиденных корректировок и изменений;
- ▶ экономит дорогостоящие ресурсы;
- ▶ способствует отношениям сотрудничества между государственными органами, бизнесом и общественностью.

Апробация процесса
трансграничной оценки
воздействия на окружающую среду
на Медно-золоторудное
месторождение Андаш
(Кыргызстан-Казахстан)

- ▶ Разработка Кыргызского месторождения Андаш, расположенного в 2,5 км южнее кыргызско-казахской границы. Все производственные объекты расположены в непосредственной близости от реки Каракол, являющейся началом трансграничного водотока – реки Талас. В связи с этим была проведена оценка воздействия на окружающую среду сопредельного государства – Республики Казахстан в соответствии с требованиями конвенции Эспоо.

Этапы проведения трансграничной Оценки Воздействия на Окружающую Среду

1

- В мае 2006 г отправлено Уведомление казахской стороне о планируемой в Кыргызской Республике деятельности, которая может оказать трансграничное воздействие.

2

- Ответ получен в июне 2006 года о согласии на участие в ОВОС казахской стороны и дополнительно - о предоставлении материалов ОВОС в Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан (МООС РК) и Жамбылское территориальное управление охраны окружающей среды РК для рассмотрения.

3

- В июне Инвестор официально уведомлен о необходимости представления документации по ОВОС казахской стороне.

4

- В июле 2006 г. Документация по ОВОС официально переданы казахской стороне: в МООС РК в г. Астана и в Жамбылское территориальное управление ООС в г. Тараз.

5

- В августе 2006 г. МООС РК обратился в Акимат Жамбылской области и к инвестору о необходимости организации общественных слушаний по поводу планируемой деятельности в КР и по финансовым вопросам.

6

- В сентябре 2006 г. Документация по ОВОС передана казахскому НПО «Эко-форум» для распространения среди НПО по информационной сети.

7

- В январе 2007 г. ГООСЛХ КР получило комментарии МООС РК по Документации ОВОС разработки месторождения Андаш.

8

- ГАООСЛХ КР в феврале 2007 г. направило запрос инвестору о необходимости рассмотрения комментариев и формирования ответа на них казахской стороне. Кроме того, Госагентство предложило инвестору форсировать совместно с Жамбыльским акиматом организацию общественных слушаний в г. Таразе Жамбылской области РК.

9

- 20 марта 2007 года в г. Таразе Жамбылской области Республики Казахстан проведены общественные слушания. Инициатором даны ответы на поставленные вопросы.

Спасибо за внимание!

Олег Печенюк
ОО «Независимая экологическая
экспертиза»

expertise@eco-expertise.org

www.eco-expertise.org