



**Экономический  
и Социальный Совет**

Distr.  
GENERAL

ECE/MP.EIA/WG.1/2007/6  
12 March 2007

RUSSIAN  
Original: ENGLISH

---

**ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**СОВЕЩАНИЕ СТОРОН КОНВЕНЦИИ ОБ ОЦЕНКЕ  
ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ  
В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ**

Рабочая группа по оценке воздействия на окружающую среду

Десятое совещание  
Женева, 21-23 мая 2007 года  
Пункт 4 d) предварительной повестки дня

**МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЛИНИИ КОНВЕНЦИИ, УКАЗАННЫЕ В ПЛАНЕ РАБОТЫ  
(РЕШЕНИЕ III/9)**

**Создание потенциала в странах Восточной Европы, Кавказа  
и Центральной Азии (ВЕКЦА)**

**Руководство по проведению оценки воздействия на окружающую среду  
в трансграничном контексте для стран Центральной Азии**

Подготовлено экспертами Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана,  
Туркменистана и Узбекистана

*Резюме*

Цель настоящего Руководства заключается в том, чтобы обеспечить практические поэтапные процедуры для проведения оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (или "трансграничной ОВОС") в субрегионе Центральной Азии на основе Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991 год) и во исполнение плана работы, утвержденного в решении III/9.

## I. ВВЕДЕНИЕ

1. В соответствии с Конвенцией, которая вступила в силу в 1997 году, ее Стороны обязаны проводить оценку воздействия на окружающую среду (ОВОС) по обеим сторонам границ между ними, когда предлагаемая деятельность может вызвать существенные негативные трансграничные последствия. Среди стран Центральной Азии (ЦА) законы о ратификации Конвенции приняли Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан. По различным причинам страны ЦА, являющиеся и не являющиеся Сторонами Конвенции, сталкиваются с трудностями в деле осуществления Конвенции на практике, поскольку, в частности, трансграничная ОВОС предусматривает координацию внутренних процедур и деятельности по осуществлению между всеми заинтересованными сторонами.
2. Практическое применение Конвенции является важным элементом регионального сотрудничества в области охраны окружающей среды и устойчивого развития. Трансграничная ОВОС может содействовать предупреждению или сведению к минимуму негативных последствий и содействовать развитию диалога между странами ЦА. Таким образом, Руководство может служить для стран ЦА средством осуществления конкретных процедур ОВОС на основе должного учета субрегиональных и национальных особенностей и требований национального законодательства.
3. Представители пяти стран ЦА (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана) разработали настоящее Руководство в развитие инициативы Кыргызстана с целью укрепления субрегионального сотрудничества и реализации плана работы по осуществлению Конвенции. Эта работа проводилась в сотрудничестве с Региональным экологическим центром для ЦА (РЭЦЦА) и секретариатом Конвенции.
4. В рамках подготовительного процесса к Всемирной встрече на высшем уровне по устойчивому развитию (Йоханнесбург, 2002 год) страны ЦА выдвинули субрегиональную инициативу в области устойчивого развития, которая была включена в итоговые документы Всемирной встречи и которая нашла отражение и получила развитие в решениях пятой Конференции министров "Окружающая среда для Европы" (Киев, 2003 год). Настоящее Руководство содействует осуществлению этой субрегиональной инициативы.

## **А. Разработка Руководства**

5. Проект руководства был обсужден и одобрен на субрегиональном рабочем совещании, которое состоялось 5-7 октября 2004 года в городе Чолпон-Ата на побережье озера Иссык-Куль (Кыргызстан) с участием представителей правительств стран ЦА, неправительственных организаций (НПО), международных организаций и стран-доноров. Рабочее совещание было организовано при поддержке Федерального управления окружающей среды Швейцарии (ФУОС) и Центра Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе в Бишкеке. Проект руководства обсуждался на национальных рабочих совещаниях в странах ЦА и был окончательно доработан на основе представленных замечаний и предложений. В национальных рабочих совещаниях участвовали представители министерств, НПО, разработчики или инициаторы проектов. Свои замечания также представил секретариат. Затем Руководство было направлено в страны, одобрено и рекомендовано для практического использования.

## **В. Выражение признательности**

6. От имени всех, кто участвовал в подготовке и реализации этого проекта, руководитель проекта (руководитель программы экополитики Регионального экологического центра для Центральной Азии) хотел бы особо поблагодарить заместителя министра экологии и чрезвычайных ситуаций (Кыргызстана), ФУОС и секретариат Конвенции, а также выразить признательность всем, кто оказал поддержку в подготовке этого Руководства и участвовал в процессе его доработки в ходе субрегиональных и национальных рабочих совещаний.

## **II. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ И СТРУКТУРА НАСТОЯЩЕГО РУКОВОДСТВА**

7. Целью настоящего руководства является создание процедурного механизма для практического применения Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в странах Центральной Азии. Руководство, которое носит рекомендательный характер, содержит подробное описание поэтапных процедур в соответствии с Конвенцией.

8. Руководство предназначено для лиц, принимающих решения, для инициаторов хозяйственной и иной деятельности, отвечающих за проведение ОВОС, организаций - исполнителей ОВОС, компетентных органов в области ОВОС в трансграничном контексте и общественных организаций, участвующих в проведении оценок воздействия на окружающую среду.

9. Правовой основой для данного Руководства является национальное природоохранное законодательство, а также международные договора и соглашения, Сторонами которых являются страны ЦА. Оно состоит из пяти самостоятельных, но в то же время взаимосвязанных частей, включая:

- a) Обзор национального законодательства и практики в области ОВОС;
- b) рекомендации для страны или Стороны происхождения (СП);
- c) рекомендации для затрагиваемой страны или Стороны (ЗС);
- d) рекомендации для инициаторов проекта;
- e) другие вопросы.

### **III. ТЕРМИНЫ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ**

10. Для цели настоящего Руководства используются следующие термины и определения:

a) "Сторона происхождения" (СП) означает Договаривающуюся сторону или Сторону Конвенции, под чьей юрисдикцией намечается осуществлять планируемую деятельность;

b) "затрагиваемая Сторона" (ЗС) означает Договаривающуюся сторону или Сторону Конвенции, которая(ые) может (могут) быть затронута(ы) трансграничным воздействием планируемой деятельности;

c) "воздействие" означает любые последствия планируемой деятельности для окружающей среды, включая здоровье и безопасность людей, флору, фауну, почву, воздух, воду, климат, ландшафт, исторические памятники и другие материальные объекты или взаимосвязь между этими факторами; а также последствия для культурного наследия или социально-экономических условий в результате изменения этих факторов;

d) "оценка воздействия на окружающую среду" (ОВОС) означает национальную процедуру оценки возможного воздействия планируемой деятельности на окружающую среду;

e) "трансграничное воздействие" означает любое воздействие, не только глобального характера, в районе, находящемся под юрисдикцией той или иной Стороны, вызываемое планируемой деятельностью, физический источник которой полностью или

частично расположен в пределах района, подпадающего под юрисдикцию другой Стороны;

f) "инициатор деятельности" означает любое физическое или юридическое лицо, отвечающее за подготовку документации по планируемой деятельности в соответствии с нормативными требованиями, предъявляемыми к данному виду деятельности;

g) "компетентный орган" означает национальный орган или органы, назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых Конвенцией, и/или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности;

h) "общественность" означает одно или несколько физических или юридических лиц и в соответствии с национальным законодательством или практикой их ассоциации, организации или группы;

i) "участие общественности" означает комплекс мер, принимаемых в рамках ОВОС и направленных на информирование общественности о планируемой деятельности и определение всех аспектов возможного воздействия данной деятельности на окружающую среду с целью получения максимально объективной информации и ее учета в процессе ОВОС.

#### **IV. ОБЗОР НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ**

11. В настоящем обзоре дается описание законодательства и практики по состоянию на середину 2005 года.

12. Согласно законодательству стран ЦА, признанные ими международные правовые нормы обладают преимущественной силой над национальным законодательством. Из пяти стран региона законы о ратификации Конвенции приняли три страны (Казахстан (2000 год), Кыргызстан (2001 год) и Таджикистан (2004 год)). Кроме того, большинство стран являются Сторонами Орхусской конвенции<sup>1</sup>, в которой содержатся конкретные ссылки на Конвенцию, принятую в Эспо, а также Сторонами Конвенций о биоразнообразии и стойких органических загрязнителях, где предъявляются определенные требования к ОВОС и рекомендуется ее проведение.

---

<sup>1</sup> Конвенция ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды.

13. В природоохранном законодательстве стран ЦА предусмотрены основные положения, регламентирующие требования национальных процедур ОВОС, включая положения, касающиеся участия общественности в процессе принятия решений. Основным законом, регламентирующим основные требования к планируемой и осуществляемой хозяйственной и иной деятельности, а также определяющим права и обязанности общественности в процессе принятия решений, является во всех странах ЦА закон "Об экологической экспертизе". В некоторых странах, например в Туркменистане, для ОВОС планируемой деятельности утверждены специальные государственные стандарты, которые по своей структуре близки принципам и процедурам Конвенции.

14. Природоохранное законодательство включает не только этот основной закон. Законы об охране окружающей среды, охраняемых районах, защите флоры и фауны, качестве воздуха, удалении отходов и по другим вопросам регламентируют деятельность в других экологических областях.

15. Элементы учета и предотвращения трансграничного воздействия содержались и в предыдущих двусторонних и многосторонних соглашениях. По объектам, имевшим бесспорное трансграничное воздействие, в ряде соглашений предусматривались мероприятия, отвечающие требованиям отдельных положений Конвенции.

16. Таким образом, это законодательство позволяет выполнять некоторые элементы процесса ОВОС. Однако почти во всех странах ЦА отсутствует конкретный механизм проведения трансграничной ОВОС, который бы охватывал все ее аспекты и отвечал всем международным требованиям, особенно требованиям Конвенции. Процедура представления информации о планируемой деятельности не только общественности, но и государственным органам, в законодательстве не предусмотрена.

17. Исходя из этого, можно сделать вывод, что существующая законодательная база недостаточна для решения трансграничных экологических вопросов, в числе которых фигурируют сотрудничество с донорами, участие общественности, рассмотрение альтернативных вариантов, оценка принимаемых решений путем сравнения, обзор, определение воздействий на окружающую среду, их смягчение и мониторинг. Кроме того, недостаточно внимания уделяется субрегиональным оценкам состояния окружающей среды, включая трансграничную ОВОС, а также политике, планам и программам, оказывающие трансграничное воздействие на окружающую среду.

## **А. Казахстан**

18. Казахстан ратифицировал Конвенцию 21 октября 2000 года и стал Стороной этой Конвенции 11 апреля 2001 года. Внутренние процедуры проведения ОВОС четко определены в национальном законодательстве. В то же время отсутствуют процедуры проведения ОВОС в трансграничном контексте, сочетающие международные требования и особенности проведения национальных ОВОС.

19. В соответствии с законами "Об охране окружающей среды" и "Об экологической экспертизе" экологическая экспертиза представлена в двух формах - государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) и общественная экологическая экспертиза (ОЭЭ). Проекты, по которым отсутствуют положительные заключения государственной экологической экспертизы, не подлежат утверждению, а финансирование этих проектов не допускается.

20. Данные законы содержат положения об ОВОС. В статье 46 закона "Об охране окружающей среды" дается определение целей проведения ОВОС: оценка воздействия на окружающую среду проводится в целях определения экологических и иных последствий вариантов принимаемых управленческих и хозяйственных решений, разработки рекомендаций по оздоровлению окружающей среды, предотвращению уничтожения, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов.

21. Порядок проведения ОВОС определяется законом "Об экологической экспертизе". Он регламентирует участие общественности в экологической экспертизе с целью предотвращения негативного воздействия управленческой, хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, а также на жизнь и здоровье населения.

22. В статье 16 этого закона указывается, что процедуру ОВОС обеспечивает заказчик планируемой хозяйственной деятельности, а для действующих объектов - владелец предприятия или центральные и местные исполнительные органы. ОВОС является обязательной и неотъемлемой частью предпроектной и проектной документации и проводится на всех стадиях проектирования с учетом:

- a) состояния окружающей среды по месту осуществления планируемой деятельности;
- b) альтернативных вариантов достижения целей планируемой деятельности, включая отказ от этой деятельности;

- c) перспектив социально-экономического развития региона;
- d) иных требований действующего законодательства в области охраны окружающей среды.

23. Разработаны и действуют нормативные документы по оценке воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизе:

- a) Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики и схем размещения производительных сил;
- b) Инструкция по проведению государственной экологической экспертизы предпроектных и проектных материалов;
- c) Инструкция по проведению оценки воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду при разработке предплановой, предпроектной и проектной документации;
- d) Правила государственной регистрации проведения общественной экологической экспертизы, осуществляемой местными исполнительными органами, на территории которых намечается экспертируемая деятельность;
- e) Руководство для государственных властей *"Участие общественности в процессе принятия решений по экологическим вопросам"*, подготовленное после реализации проекта *"Содействие Казахстану в реализации Орхусской конвенции, 2002 год"*;
- f) Временная инструкция о порядке проведения экологического аудита (оценки воздействия на окружающую среду и здоровье людей) для действующих предприятий;
- g) Методические рекомендации по оценке воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на биоресурсы (почвы, растительность, животный мир);
- h) Методические рекомендации по оценке воздействия на окружающую среду новой техники, технологий, материалов и веществ;

- i) Пособие для заказчиков предпроектной и проектной документации по организации изучения и учета общественного мнения при проведении оценки воздействия намечаемой хозяйственной деятельности на окружающую среду.

24. Ниже приводится обобщенная схема проведения ОВОС в Казахстане.

#### **Обобщенная схема проведения ОВОС в Казахстане**

Процедура проведения ОВОС:

- Составление технического задания на проведение ОВОС
- Анализ состояния окружающей среды и социально-экономических характеристик района планируемой хозяйственной деятельности
- Оценка состояния окружающей среды и социально-экономических условий в результате реализации планируемой хозяйственной деятельности

Подготовка документации по ОВОС

Участие общественности в обсуждении проектных материалов (включая документацию по ОВОС) и внесение изменений и дополнений в проектную документацию

Выполнение процедуры по рассмотрению ОВОС органами ГЭЭ

Принятие решений по согласованию реализации деятельности

В случае положительного заключения органов ГЭЭ - реализация планируемой деятельности. Документация по ОВОС может быть использована для повышения эффективности проведения ОВОС будущих проектов.

В случае отрицательного заключения органов ГЭЭ - предложение по проекту может быть доработано, после чего планируемая деятельность может быть повторно рассмотрена или отклонена органами ГЭЭ.

25. ГЭЭ стала проводиться под руководством Государственного комитета по гидрометеорологии в 1984 году; в 1988 году ее осуществление в нынешней форме было

поручено Государственному комитету по охране окружающей среды. В проведении ОВОС и ГЭЭ в настоящее время участвуют следующие органы:

- a) сотрудники центрального исполнительного органа, отвечающего за вопросы охраны окружающей среды (министерства охраны окружающей среды), и его территориальных подразделений, непосредственно участвующих в разработке и принятии нормативно-правовых и методических документов по ОВОС и ГЭЭ;
- b) должностные лица, участвующие в процессе принятия решений по ОВОС;
- c) заказчики проектов хозяйственных объектов и других видов деятельности, требующих проведения ОВОС и ГЭЭ;
- d) эксперты, участвующие в процессе проведения ОВОС и ГЭЭ;
- e) представители НПО, общественности и местного населения, заинтересованные в участии в процессе ОВОС или планирующие в будущем принять участие в деятельности одной из перечисленных групп (например, студенты).

26. Деятельность подразделений ГЭЭ осуществляется во взаимодействии с экспертными подразделениями других ведомств - министерства здравоохранения, министерства науки и образования, министерства энергетики и минеральных ресурсов, комитетов министерства сельского хозяйства, в частности по водным, рыбным, лесным и другим ресурсам.

## **В. Кыргызстан**

27. Кыргызстан стал Стороной Конвенции в 2001 году. Международные нормы обладают преимущественной силой над национальным законодательством, что служит гарантией осуществления ратифицированных международных договоров.

28. Однако элементы учета и предотвращения трансграничного воздействия закладывались в отдельные межгосударственные соглашения и ранее. По объектам, имеющим бесспорное трансграничное воздействие, некоторые из этих соглашений, в частности, предусматривали:

- a) проведение с участием представителей соответствующих сторон программы экологической экспертизы инвестиционных и других проектов, реализация которых может затрагивать интересы двух и более договаривающихся сторон;

- b) применение общих подходов, критериев, методов и процедур ОВОС и контроля состояния окружающей природной среды и антропогенных воздействий на нее с целью обеспечения сопоставимости данных о состоянии окружающей природной среды в международном масштабе;
- c) использование согласованных методик ОВОС в хозяйственной и иной деятельности;
- d) применение общих методологических требований при проведении ГЭЭ.

29. После ратификации Конвенции ее элементы стали постепенно внедряться в национальное законодательство. В национальном природоохранном законодательстве предусмотрены основные положения, регламентирующие требования ОВОС, включая положения, касающиеся вопросов международного сотрудничества и участия общественности в процессе принятия решений.

30. Одним из основных природоохранных законов в области ОВОС является закон "Об экологической экспертизе", принятый в 1999 году. В этом законе определяется концепция ОВОС как процесса выявления, анализа, оценки и учета в проектных решениях предполагаемого воздействия намечаемой деятельности и его экологических последствий. В законе также устанавливаются основные требования к проведению экологической экспертизы и к документации, подлежащей экспертизе; он предусматривает проведение двух видов экологической экспертизы, а именно государственной и общественной. Кроме того, он предусматривает участие в международной экологической экспертизе и регулирует вопросы проведения трансграничной ОВОС, участия международных экспертов, взаимодействия с общественностью и ее участия в процессе принятия решений и предоставления информации.

31. Природоохранное законодательство представлено не только этими основными законами, но и законами о природных ресурсах и рациональном природопользовании, в том числе законами о воде и о недрах, земельным и лесным кодексами, кодексом об административной ответственности и законами об особо охраняемых природных территориях, охране растительного и животного мира, охране атмосферного воздуха и об отходах производства и их использовании.

32. В качестве механизмов реализации положений законов разработаны и действуют зарегистрированные министерством юстиции соответствующие инструкции, которые определяют порядок осуществления ОВОС и ГЭЭ. В этих инструкциях

регламентируются процедуры проведения ГЭЭ, экологического аудита и участия общественности в процессе принятия хозяйственных решений.

33. Подготовлена и принята новая редакция закона об охране окружающей среды, который напрямую регламентирует основные требования к ОВОС, ГЭЭ, участию общественности в принятии решений и выполнению международных обязательств. В основные законы, регламентирующие природопользование, были внесены положения, касающиеся вопросов экологической экспертизы. Проведение ГЭЭ является обязательным для деятельности, подлежащей экспертизе.

34. Исполнительным ведомством по осуществлению Конвенции является министерство экологии и чрезвычайных ситуаций. В рамках этого министерства государственную экологическую экспертизу осуществляет Отдел экологии и экологической экспертизы центрального аппарата министерства и территориальные управления охраны окружающей среды. В зависимости от масштабов и характера планируемой деятельности ГЭЭ проводится на национальном или областном уровнях. Приказом министра строго разграничены полномочия по проведению ГЭЭ между центральным аппаратом и территориальными управлениями охраны окружающей среды.

35. ГЭЭ проводят эксперты или экспертные комиссии, состоящие из внештатных экспертов, которые включены в реестр экспертов. ОВОС могут проводить специалисты проектных организаций, если у них имеются необходимые лицензии и сертификаты, выдаваемые Государственным комитетом по архитектуре и строительству; специалисты министерства входят в состав комиссии, которая выдает сертификаты.

36. В 1997 году постановлением коллегии министерства охраны окружающей среды была утверждена инструкция о порядке проведения государственной экологической экспертизы предпроектных, проектных и иных материалов и документов, которая была зарегистрирована министерством юстиции. Объектами экологической экспертизы являются технико-экономические обоснования и проекты строительства, реконструкции, ликвидации и консервации объектов, проекты рекультивации, другие виды предпроектной и проектной документации, применение которых может оказать воздействие на окружающую среду.

37. Эту документацию анализируют эксперты или экспертные комиссии. Результатом государственной экологической экспертизы является заключение, которое может быть положительным или отрицательным, причем положительное заключение является одним из необходимых условий для получения разрешения на осуществление намечаемой деятельности. Важно, чтобы документация, подлежащая ГЭЭ, включала материалы

выполненной заказчиком ОВОС. Качество, объективность, полнота и обоснованность документации по ОВОС играют решающую роль при подготовке заключения ГЭЭ по проектной документации.

38. Заказчик обязан обеспечить ознакомление общественности, НПО, любых заинтересованных лиц и организаций со своей документацией в любой удобной для них форме, например, путем организации совещаний, собраний, встреч за круглым столом или через СМИ. Предложения и замечания общественности в отношении документации в обязательном порядке фиксируются и рассматриваются, причем обоснованные и приемлемые принимаются во внимание. Материалы обсуждения ОВОС с общественностью прилагаются к документации, представляемой на ГЭЭ.

### **С. Таджикистан**

39. Таджикистан ратифицировал Конвенцию указом президента Республики № 1287 от 17 февраля 2004 года. Однако он еще не сдал свою ратификационную грамоту на хранение Депозитарию Конвенции, т.е. Генеральному секретарю Организации Объединенных Наций.

40. Проведение экологической экспертизы предусматривается законом "Об охране природы". Процедуры проведения экологической экспертизы подробно излагаются в законе "Об экологической экспертизе". Экологические условия для осуществления намечаемой деятельности также регламентируются и в других законах страны, включая закон "Об охране атмосферного воздуха", закон "Об охране и использовании животного мира", закон "Об охране и использовании растительного мира", закон "Об отходах производства и потребления", а также лесной, водный и земельный кодексы.

41. Термин "экологическая экспертиза" в таджикском законодательстве означает официальное определение соответствия намечаемой и осуществляемой хозяйственной или иной деятельности экологическим требованиям, а также определение допустимости реализации объекта экологической экспертизы в целях предупреждения возможных неблагоприятных воздействий на окружающую природную среду и связанных с ними социальных, экономических и иных последствий.

42. Официальным уполномоченным органом ГЭЭ является Государственный комитет охраны окружающей среды и лесного хозяйства (ГКООСЛХ). Ответственными за организацию и проведение ГЭЭ в системе ГКООСЛХ являются Служба государственной экологической экспертизы и ее областные группы по нормированию и экспертизе.

43. Законодательство страны предусматривает участие общественности в процессе экологической экспертизы, хотя после присоединения Таджикистана к Орхусской конвенции требуется доработка и внесение соответствующих изменений и дополнений в основные экологические законы.

44. В законах "Об охране природы" и "Об экологической экспертизе" нет понятия "трансграничное воздействие", и в самом содержании этих законов не предусмотрены регулирующие нормы при таких воздействиях.

45. Таджикистан подписал ряд двусторонних и многосторонних соглашений, которые предусматривают применение отдельных положений Конвенции, принятой в Эспо. Однако соответствующий практический опыт решения трансграничных экологических вопросов согласно Конвенции отсутствует.

46. Законодательством Таджикистана определены следующие принципы проведения ГЭЭ:

- a) право всех людей на окружающую среду, благоприятную для их здоровья и условия проживания;
- b) необходимость сохранения экологического равновесия, генофонда и разнообразия живой природы в интересах нынешнего и будущих поколений;
- c) презумпция потенциальной экологической опасности намечаемых объектов экологической экспертизы;
- d) соблюдение международных правовых обязательств;
- e) независимость, объективность, научная обоснованность, общественное участие, гласность;
- f) комплексная оценка воздействия на окружающую среду и его последствий.

47. ГЭЭ проводят экспертные комиссии, образуемые ГКООСЛХ. В экспертную комиссию включаются внештатные эксперты, а в случаях, установленных нормативными документами ГКООСЛХ, в нее могут включаться штатные сотрудники. Экспертом ГЭЭ не может быть заказчик или разработчик проекта, их представитель, представитель министерств, ведомств, организаций, к сфере деятельности которых относится объект

экспертизы и которые состоят в трудовых или иных договорных отношениях с заказчиком или разработчиком проекта.

48. Документация, представляемая на ГЭЭ, должна содержать обоснование экологической безопасности намечаемой или осуществляемой деятельности. Проекты по развитию экологически опасных видов хозяйственной деятельности в составе раздела по ОВОС должны содержать оценку экологического риска и заявление об экологических последствиях (ЗЭП - документ, содержащий резюме по ОВОС), которое служит гарантией выполнения мер по обеспечению экологической безопасности этой деятельности на весь прогнозируемый период ее осуществления, включая ликвидацию.

49. Эта документация должна также включать:

- a) документы местных органов государственного управления и власти об условиях пользования природными ресурсами и разрешения на ведение хозяйственной деятельности;
- b) заключения ведомственной экспертизы проекта;
- c) результаты обсуждения оценки воздействия хозяйственной деятельности на окружающую среду с общественностью в зоне охвата проекта;
- d) информацию о технических решениях в отношении проектных материалов, создания лабораторной базы и средств, предусматриваемых проектом для осуществления контрольных функций за состоянием экологии в зоне воздействия хозяйственной деятельности объекта.

50. По требованию экспертной комиссии заказчик обязан представить дополнительную информацию о планируемой деятельности.

51. Инструкция по проведению ОВОС (2000 год), утвержденная министерством охраны природы (предшественник ГКООСЛХ), является базовым документом для определения оценки воздействия намечаемой деятельности, устанавливающим процедуры для проведения ОВОС. Инструкция охватывает те аспекты ОВОС, которые недостаточно отражены в действующих законах. Как и в других странах ЦА, инструкция не дает возможности в полной мере решать вопросы, изложенных выше в пункте 17.

52. Согласно указанной инструкции, документация по ОВОС должна включать:

- a) материалы, в которых устанавливается, описывается и оценивается ожидаемое прямое или опосредованное воздействие намечаемых объектов и видов деятельности на:
  - i) климатические условия, атмосферный воздух, поверхностные и грунтовые воды, почвы, недра, ландшафты, особо охраняемые природные территории, растительный и животный мир, функциональность и стабильность экосистем и население;
  - ii) природные ресурсы;
  - iii) культурные и исторические памятники;
  - iv) качество среды в городских и сельских поселениях;
  - v) социально-экономические условия;
- b) оценку предлагаемых альтернативных решений и обоснование наилучшего решения;
- c) предлагаемые меры, которые должны исключать или смягчать ожидаемое негативное воздействие, либо меры, которые усиливали бы положительное воздействие на окружающую среду;
- d) оценку последствий в случае, если намечаемые объекты и виды деятельности не будут реализованы.

53. Воздействие объектов и видов деятельности должно оцениваться на период их разработки, реализации и функционирования, а также на случай ликвидации или прекращения их функционирования, включая период после их ликвидации или прекращения функционирования. По прогнозной оценке ожидаемого воздействия объектов и видов деятельности должны учитываться все возможные характеристики территории, подвергаемой воздействию как в нормальном режиме работы объектов и реализации видов деятельности, так и в случае вероятных аварий.

54. На основе разработанной документации об ОВОС заказчик оформляет ЗВОС, в котором систематизированы и проанализированы все материалы, расчеты и исследования, выполненные в процессе разработки документации об ОВОС.

55. Срок проведения экспертизы в соответствии с законом не должен превышать 45 дней со дня представления полного комплекта материалов. В процессе проведения ГЭЭ выделяется три этапа: подготовительный, основной и заключительный. В ходе подготовительного этапа штатными экспертами ГКООСЛХ проверяется соответствие состава представленной документации установленным требованиям и формируется экспертная комиссия.

56. В ходе основного этапа отдельные эксперты и экспертная комиссия готовят индивидуальные экспертные заключения и проект заключения на основе сформулированного ранее круга ведения. Если выявляются новые вопросы, эксперты или комиссия могут поставить перед органом, назначившим ГЭЭ, вопрос о продлении сроков ее проведения или о дополнительном привлечении экспертов. Если в ходе экспертизы устанавливаются потенциально опасные воздействия, неучтенные и не оцененные разработчиками документации, проект может быть возвращен на доработку без заключения экспертов.

57. На заключительном этапе экспертная комиссия подготавливает проект сводного заключения, который обсуждается с представителями заказчика, проектной организации разработчика и общественности. Заключение ГЭЭ утверждается всеми членами экспертной комиссии и не может быть изменено без их согласия.

#### **D. Туркменистан**

58. Основой законодательной базы для проведения оценки воздействия на окружающую среду в Туркменистане являются правовые акты, регламентирующие проведение экологической экспертизы, в том числе:

- a) закон "О государственной экологической экспертизе" (1995 год, статья 7);
- b) закон "Об охране природы" (статьи 13-16);
- c) постановление президента Туркменистана № 2864 "Положение о порядке проведения ГЭЭ" (от 13 ноября 1996 года).

59. Указанные документы, а также другие нормативные правовые акты, принятые в развитие положений и законов, призваны способствовать формированию и укреплению экологического правопорядка, защищающего интересы охраны природы, жизнь и здоровье населения.

60. Общие требования, принципы, сроки и ответственность за нарушение законодательства о ГЭЭ подробно излагаются в Законе о ГЭЭ.

61. В соответствии с требованиями статьи 16 Закона об охране природы проектирование, размещение, строительство, реконструкция и техническое перевооружение предприятий и других объектов, а также их ввод в эксплуатацию, эксплуатация и ликвидация должны выполняться с обязательным выполнением требований экологической безопасности. Каждый проект или намерение должны сопровождаться соответствующим документом о проведенной заявителем/разработчиком ОВОС. Эти материалы должны содержать анализ, обобщение и распространение информации о возможном воздействии на окружающую среду планируемой деятельности в месте намечаемого расположения объекта, а также о необходимых природоохранных мерах с учетом требований международного экологического права.

62. Для создания законодательной базы ОВОС планируемой (намечаемой) хозяйственной и иной деятельности был утвержден государственный стандарт (TDS-579-2001). В этом стандарте:

- a) содержится перечень нормативно-правовых и подзаконных актов;
- b) обозначены цели и принципы ОВОС, а также содержание документов об ОВОС и заключения ГЭЭ;
- c) приводится перечень экологически опасных видов хозяйственной деятельности, для которых проведение ОВОС является обязательным;
- d) определены условия участия общественности в ОВОС в соответствии с Орхусской конвенцией.

63. По своей структуре этот стандарт близок к принятой в Эспо Конвенции, но несколько ограничен по масштабам деятельности, которые сводятся главным образом к внутригосударственному уровню. Однако подходы, процедуры и этапы являются идентичными. В процессе проведения ОВОС можно выделить следующие этапы:

- a) представление заявления (уведомления) о предполагаемом виде деятельности с обоснованием выбранной технологии и изложением проектных решений по обеспечению минимального отрицательного воздействия на окружающую среду;

b) подготовка документа ОВОС с программой исследований для достоверного и качественного отражения последствий выполнения предложенного проекта хозяйственной деятельности. Информация должна содержать:

- i) обоснование необходимости развития данной деятельности;
- ii) альтернативы географического и технологического характера;
- iii) все затрагиваемые хозяйственной деятельностью элементы окружающей среды;
- iv) описание видов воздействия;
- v) оценки масштабов воздействия;
- vi) превентивные меры, смягчающие негативное воздействие;
- vii) прогноз степени изменения состояния окружающей среды;
- viii) обзор проектов решений и планируемой деятельности с точки зрения технических новшеств, ресурсосберегающих технологий, безотходных или малоотходных производств;
- ix) характеристики всех очистных сооружений;
- x) способы и возможности переработки или утилизации отходов;
- xi) оценку экологических, социальных и экономических последствий, а также вероятности и последствий аварий;

c) участие общественности в обсуждении ОВОС. Согласно положениям Орхусской конвенции и национального ГОСТа по ОВОС проводятся общественные слушания, касающиеся планируемой хозяйственной деятельности и ее воздействия на окружающую среду. При этом доступ к экологической информации об ОВОС осуществляется в рамках национального законодательства, но может быть ограничен или отказан по ряду причин;

d) подготовка обзорного документа, включая заключение ГЭЭ, может выполняться органами министерства охраны природы самостоятельно или с

привлечением независимых экспертов. Планируемую хозяйственную деятельность нельзя начинать без положительного заключения ГЭЭ. При выдаче заключения ГЭЭ министерство охраны природы руководствуется пунктом 8 статьи 2 Конвенции, национальными законами, предписаниями и административными положениями.

64. Заключение ГЭЭ, выданное министерством, может содержать ряд рекомендаций для соблюдения требований по охране окружающей среды с определением уязвимости конкретного природного компонента, подлежащего защите при проведении данного вида деятельности. Заключение должно содержать решение о принятии или отклонении предложения заявителя.

## **Е. Узбекистан**

65. Законодательная основа охраны окружающей среды и рационального природопользования в Узбекистане развивается путем обеспечения согласованности природоохранного законодательства с правовыми нормами, регламентирующими различные стороны экономической деятельности. При этом особое внимание в развитии природоохранного законодательства уделяется развитию и обеспечению реализации основных принципов ОВОС.

66. основополагающим законодательным актом в процессе развития и совершенствования национальной системы природоохранного законодательства является закон "Об охране природы", принятый в 1992 году. Закон регулирует правовые, организационные и экономические основы охраны окружающей среды. В качестве основных приоритетов в Законе выдвинуты сбалансированное, гармоничное развитие отношений между человеком и природой, охрана экологических систем и гарантирование прав граждан на благоприятную окружающую среду.

67. В последующий период были разработаны и приняты законы, которые развивают и конкретизируют положения статей закона "Об охране природы", включая, в частности, законы "Об особо охраняемых природных территориях" (1993 год), "Об охране атмосферного воздуха" (1996 год), "Об охране и использовании растительного мира" (1997 год), "О воде и водопользовании" (2003 год), "О радиационной безопасности" (2000 год) и "Об отходах" (2002 год).

68. В основу нормативно-правовой деятельности в области экологической экспертизы положена международная практика. ОВОС рассматривается в качестве инструмента экологической экспертизы, позволяющего дать комплексную оценку негативным последствиям планируемой деятельности и определить эффективность природоохранных

мероприятий. Завершена работа по подготовке документов, необходимых для присоединения Узбекистана к Конвенции.

69. ОВОС проектируемых объектов производится в Узбекистане начиная с 1993 года. В 1996 году процедура ОВОС была оформлена в виде нормативных руководящих документов. В 2000 году был принят и вступил в силу закон "Об экологической экспертизе". В 2001 году кабинетом министров Республики Узбекистан утверждено "Положение о государственной экологической экспертизе". В законах "Об охране природы" и "Об экологической экспертизе" закреплены основные принципы разработки документации для определения соответствия какого-либо вида деятельности национальным экологическим условиям.

70. Закон "Об экологической экспертизе" был разработан с целью определения основы для регламентирования экологической экспертизы и согласования правовых положений с административными требованиями. Этот закон содержит определение понятия "экологическая экспертиза" и предусматривает взаимодействие с международными природоохранными организациями. Кроме того, в случае различий между положениями национального законодательства и обязательствами по международным договорам, участником которых является Узбекистан, преимущественной силой, согласно этому закону, обладают международные нормы.

71. Закон "Об экологической экспертизе" определяет:

- a) цели экологической экспертизы;
- b) виды экологической экспертизы (ГЭЭ и ОЭЭ, а также экологический аудит);
- c) основные принципы экологической экспертизы;
- d) законность, объективность, обоснованность и обязательность учета требований экологической безопасности;
- e) презумпция потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной и иной деятельности;
- f) комплексная оценка воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду и здоровье граждан.

72. В статье 11 данного закона содержится перечень объектов государственной экологической экспертизы.
73. Согласно закону "Об экологической экспертизе" (статья 15) заказчик представляет материалы ОВОС, проект ЗВОС, заявление на выдачу экологического разрешения и ЗВОС, которое выполняется в том случае, когда по результатам проведения экспертизы была установлена необходимость выполнения дополнительных изысканий, натурных обследований, разработки аргументированных природоохранных мероприятий. По уже действующим объектам заказчик представляет проекты экологических нормативов и ЗВОС, когда установлен факт негативного воздействия объекта на окружающую среду и здоровье граждан.
74. Закон "Об экологической экспертизе" предусматривает также осуществление экологической экспертизы, заключение по результатам которой имеет рекомендательный характер. По решению собственника объекта хозяйственной или иной деятельности в соответствии с законом может проводиться экологический аудит - независимая экологическая экспертиза действующих предприятий и других объектов, оказывающих негативное воздействие на состояние окружающей среды.
75. Специально уполномоченным государственным органом в области ГЭЭ является Государственный комитет по охране природы (ГКОП). В соответствии с положением о ГЭЭ органами ГКОП являются: Главное управление по государственной экологической экспертизе (Главгосэкспертиза); ГЭЭ Госкомприроды Республики Каракалпакстан и органы ГЭЭ областных комитетов и Ташкентского городского комитета по охране природы. Органы Госкомприроды по государственной экологической экспертизе образуют единую систему государственной экологической экспертизы, методическое руководство которой осуществляется Главным управлением по государственной экологической экспертизе. ГЭЭ осуществляется штатными экспертами.
76. Разработчиками материалов ОВОС, являющихся экологическим сопровождением объекта экспертизы, могут быть специалисты проектных организаций или фирм, занимающихся разработкой документации об ОВОС. При этом лицензий и сертификатов на право подготовки материалов ОВОС не требуется.
77. Положением о государственной экологической экспертизе определен перечень видов деятельности, по которым осуществляется ГЭЭ. По своей степени воздействия на окружающую среду объекты, включенные в перечень, отнесены к четырем категориям: к категории I отнесены виды деятельности с высоким риском воздействия, к категории II -

виды деятельности со средним риском, к категории III - виды деятельности с низким риском и к категории IV - виды деятельности, имеющие локальное воздействие.

78. Согласно этому "Положению" Главгосэкоэкспертиза осуществляет ГЭЭ объектов, отнесенных к категориям I и II. Органы ГЭЭ Республики Каракалпакстан, областей и города Ташкента осуществляют ГЭЭ объектов, относящихся к категориям III и IV.

79. На ГЭЭ заказчик по проектируемым объектам обязан представить следующие материалы ОВОС:

а) проект ЗВОС, выполненный на этапе замысла намечаемой или прогнозируемой деятельности до начала финансирования объекта. Проект ЗВОС содержит:

- i) анализ состояния окружающей среды до начала осуществления намечаемой деятельности;
- ii) описание основной и вспомогательной технологии с точки зрения воздействия на окружающую среду и использования природных ресурсов;
- iii) описание ожидаемых выбросов и отходов и их воздействия на окружающую среду, а также способов утилизации и обезвреживания отходов;
- iv) анализ альтернативных вариантов намечаемой деятельности;
- v) анализ аварийных ситуаций (с оценкой вероятности и сценарием предотвращения их негативных последствий);
- vi) описание видов и характера воздействия;
- vii) анализ основных объектов воздействия;
- viii) оценку воздействия и прогноз изменений окружающей среды и экологических последствий в результате реализации объекта экспертизы;
- ix) предложения по мероприятиям, смягчающим воздействие на окружающую среду до приемлемого уровня;

- b) ЗВОС представляется до утверждения объекта ГЭЭ. ЗВОС содержит:
- i) оценку экологических проблемы выбранной под строительство объекта площадки по результатам инженерно-геологических изысканий и по заложенной в проекте программе исследований;
  - ii) подробную характеристику источников воздействия на окружающую среду;
  - iii) анализ результатов общественных слушаний;
  - iv) при необходимости, корректировку воздействий рассматриваемой деятельности на социальные условия;
  - v) оценку воздействия рассматриваемого объекта на окружающую среду применительно к конкретной территории;
- с) заявление на получение экологической лицензии представляется до приемки объекта в эксплуатацию. Оно содержит:
- i) корректировку проектных решений;
  - ii) анализ принятых мер по результатам рассмотрения органами Госкомприроды проекта ЗВОС и ЗВОС, а также предложений, внесенных в ходе общественных слушаний, и экологических нормативов, регламентирующих деятельность объекта экспертизы;
  - iii) основные выводы о возможности осуществления хозяйственной деятельности;
  - iv) планы мониторинга и экологического менеджмента на период эксплуатации объекта.

80. Для проектируемых объектов категории IV на экологическую экспертизу представляются только материалы проекта ЗВОС.

81. По результатам рассмотрения материалов ОВОС органами Госкомприроды по ГЭЭ составляется заключение ГЭЭ, содержащее необходимую информацию об объекте экспертизы, используемой технологии, организации работ, мерах по охране окружающей

среды, возможных негативных последствиях, связанных с деятельностью объекта, и выводы о допустимости или недопустимости реализации объекта экспертизы.

82. Заключение оформляется на официальном бланке, подписывается заместителем Председателя ГКОП или Председателем соответствующего Комитета по охране природы. В случае неутверждения материалов ОВОС даются рекомендации о необходимости доработки представленных материалов и повторного представления документов.

83. В Узбекистане имеется в значительной степени сформированная правовая и нормативная база для применения процедуры ОВОС и соответственно подготовленные кадры для проведения оценки воздействия на окружающую среду как во внутривнутриреспубликанском, так и в трансграничном контексте. Присоединение к Конвенции совместно с остальными государствами ЦА является приоритетной задачей, реализация которой будет содействовать охране окружающей среды в ЦА.

## **V. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ СТОРОНЫ ПРОИСХОЖДЕНИЯ (СП)**

84. Эти рекомендации были разработаны для стран происхождения проектов, которые могут оказать значительное трансграничное воздействие на окружающую среду и в отношении которых необходимо применить процедуру ОВОС.

85. При планировании деятельности компетентный орган совместно с инициатором деятельности определяет, подпадает ли планируемая деятельность под действие Конвенции. При установлении возможности трансграничного воздействия компетентный орган принимает решение о применении процедуры уведомления. Инициатор деятельности приступает к выполнению процедуры уведомления.

### **A. Уведомление**

86. Уведомление представляет собой короткое письмо нетехнического характера, содержащее:

- a) краткую информацию о планируемой деятельности, включая информацию о возможном трансграничном воздействии;
- b) краткую информацию о возможности участия в этом процессе в соответствии со статьей 3 Конвенции;
- c) сроки, в течение которых было бы желательно получить ответ;

d) адрес, на который необходимо направить ответ.

87. Уведомление представляется на русском языке, являющемся языком межнационального общения для стран ЦА и одним из официальных языков Конвенции. (См. образец письма в Руководстве по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте в регионе Каспийского моря, имеющийся по адресу: <http://www.unece.org/env/eia/publications.html>.)

88. Уведомление должно быть отправлено на адрес официального контактного органа затрагиваемой стороны (ЗС). Если контактный орган не является компетентным природоохранным органом, второй экземпляр уведомления с приложениями направляется компетентному природоохранному органу ЗС. Официальный список контактных органов размещается на регулярно обновляемом сайте Конвенции (<http://www.unece.org/env/eia/contacts.htm>).

89. Уведомление направляется официальным письмом по почте; электронная копия может быть также заранее отправлена и компетентному природоохранному органу с целью его информирования о предстоящем уведомлении.

## **В. Направление уведомления**

90. СП должна направить уведомление не позднее чем будет проинформирована о планируемой деятельности ее собственная общественность. Уведомление должно быть направлено заказным письмом. Это служит для СП гарантией того, что уведомление будет доставлено ЗС, а также позволяет установить дату получения.

## **С. Сроки рассмотрения уведомления (статьи 3.2 и 3.3)**

91. СП должна ожидать ответа от ЗС в течение срока, указанного в уведомлении, который, как правило, составляет один месяц. (Этот период не определяет сроки рассмотрения документации об ОВОС). СП обеспечивает достаточность информации для того, чтобы ЗС могла принять обоснованное решение об участии в процедуре ОВОС.

## **Д. Сроки рассмотрения документации об ОВОС**

92. В зависимости от сложности проекта СП предлагает разумные сроки для рассмотрения документации об ОВОС, участия общественности в ЗС и получения замечаний от ЗС. Сроки проведения консультаций определяются с учетом сроков

представления проекта документации об ОВОС контактному органу ЗС и, как правило, не должны превышать полтора месяца.

#### **Е. Передача информации**

93. Инициатор деятельности должен направить документацию об ОВОС компетентному органу и/или природоохранному органу для ее рассмотрения и подготовки замечаний.

#### **Ф. Окончательное решение (статья 6)**

94. СП информирует ЗС об окончательном решении в отношении оценки воздействия. СП обобщает полученные замечания по трансграничным аспектам и информирует ЗС о том, каким образом эти аспекты были учтены в ходе подготовки окончательной документации об ОВОС и в процессе принятия решения.

95. Если ЗС запрашивает информацию о реализации и контроле за осуществлением проекта, СП обязана решить, каким образом эта информация может быть представлена соответствующим странам с учетом трансграничного контекста.

### **VI. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЫ (ЗС)**

96. Эти рекомендации были разработаны для стран, получающих от СП уведомление относительно планируемой деятельности с возможным трансграничным воздействием, требующей проведения ОВОС.

#### **А. Подготовка ответа на уведомление (статья 3.3)**

97. Компетентный орган ЗС отвечает за направление ответа компетентному органу СП в течение срока, указанного в уведомлении. В течение этого периода ЗС должна решить, будет ли она участвовать в процессе ОВОС. ЗС следует рассмотреть и обсудить уведомление с местными властями района, подпадающего под возможное трансграничное воздействие планируемой деятельности.

98. Подготовка ответа на уведомление и дальнейшая организация работы возлагаются на компетентный природоохранный орган ЗС. ЗС может инициировать взаимодействие с компетентными органами СП с целью выяснения отдельных вопросов и получения дополнительной информации.

99. Если ЗС принимает решение участвовать в процессе ОВОС, она направляет ответ СП. Ответ направляется заказным письмом и содержит резюме наиболее доступной информации о ЗС, например об уязвимых экосистемах, которые могут быть затронуты в результате реализации планируемой деятельности.

100. Если ЗС принимает решение не участвовать в процессе ОВОС, она должна направить заказным письмом соответствующий ответ, чтобы информировать СП о своем отказе участвовать в процессе ОВОС. В этом случае или если ЗС не отвечает на уведомление, СП осуществляет дальнейшую деятельность в соответствии с пунктом 4 статьи 3 Конвенции.

101. Обмен информацией между странами рекомендуется осуществлять таким образом, чтобы СП могла регулировать процесс планирования предлагаемой деятельности.

### **В. Процедуры участия общественности**

102. Процедуры распространения документации об ОВОС среди общественности и процедуры участия общественности рекомендуется осуществлять в соответствии с *Руководством по участию общественности в ОВОС в трансграничном контексте* (ЕСЕ/МР.ЕІА/7) и национальным законодательством.

103. Документация об ОВОС или ЗВОС рассматриваются в разумные сроки (как правило, в течение не более полутора месяцев). При необходимости эти сроки договоренности Сторон могут быть продлены.

### **С. Передача замечаний**

104. Компетентный орган ЗС обобщает полученные замечания и направляет их компетентному органу СП и инициатору деятельности для рассмотрения и принятия решения.

### **Д. Окончательное решение**

105. После завершения ОВОС компетентный орган СП информирует ЗС об окончательном решении и обо всех полученных замечаниях, которые были приняты во внимание. Компетентные органы ЗС должны получить гарантии в том, что замечания и регистрация замечаний будут доступными для общественности, участвующей в процессе ОВОС. ЗС также может запрашивать информацию об осуществлении проекта.

## VII. РЕКОМЕНДАЦИИ ДЛЯ ИНИЦИАТОРА ПРОЕКТА

### А. Определение трансграничного характера воздействия планируемой деятельности

106. Отнесение планируемой деятельности к категории деятельности с трансграничным воздействием проводится инициатором проекта и подтверждается компетентным органом СП. В этих целях инициатор проекта устанавливает, включена ли эта деятельность в перечень, содержащийся в добавлении I к Конвенции. Если эта деятельность не значится в добавлении I к Конвенции, то применяются добавление III (Общие критерии, помогающие в определении экологического значения видов деятельности, не включенных в добавление I) или требования национального законодательства.

107. Для определения трансграничных воздействий можно использовать *Методологические аспекты оценки воздействия на природную и социально-экономическую среду* ("Аджип ККО", 2004 год)<sup>2</sup>.

108. Инициатор проекта должен знать цели и требования Конвенции и оказывать содействие компетентному органу СП в их выполнении. Необходимо, чтобы инициатор проекта обсуждал с соответствующими органами требования к содержанию проекта, возможное трансграничное воздействие планируемой деятельности, вопросы финансирования, передачи документации и проведения консультаций.

109. На самой ранней стадии в компетентный орган СП целесообразно представлять следующую информацию:

- a) краткое описание проекта;
- b) возможное воздействие проекта при нормальном режиме;
- c) возможное воздействие проекта при аварийной ситуации;
- d) вид возможного трансграничного воздействия;

---

<sup>2</sup> Том 3, "Нормативная основа проведения оценки воздействия на окружающую среду - текущее состояние окружающей среды", подготовлено Казахским агентством прикладной экологии для проекта опытно-промышленной разработки углеводородного месторождения Кашаган компании "Аджип ККО" и имеется по адресу: [http://www.unece.org/env/eia/central\\_asia.htm](http://www.unece.org/env/eia/central_asia.htm).

- е) потенциально затрагиваемые стороны;
- ф) проект плана возможных процедур проведения консультаций с общественностью и распространения информации (см. документ ЕСE/MP.EIA/7).

110. Инициатор проекта может приглашать местного консультанта из каждой ЗС для оказания помощи в организации консультаций.

### **В. Подготовка проекта уведомления**

111. Инициатор деятельности подготавливает проект уведомления в соответствии с установленной процедурой и направляет его в компетентный орган СП. После рассмотрения этого проекта уведомления компетентный орган СП уведомляет потенциальные ЗС о начальной стадии (составление технического задания) процедуры ОВОС.

### **С. Расходы на консультации и участие общественности**

112. Инициатор деятельности должен предусмотреть необходимые расходы на процедуру ОВОС в СП и ЗС в смете расходов на планирование проекта. Рекомендуется использовать *Руководство по практическому применению принятой в Эспо Конвенции и Руководство по участию общественности в ОВОС в трансграничном контексте* (см. соответственно документы ЕСE/MP.EIA/8 и ЕСE/MP.EIA/7).

### **Д. Документация об ОВОС**

113. Документация об ОВОС должна включать:

- а) описание природных особенностей территории места размещения объекта планируемой деятельности на основе имеющейся информации о природно-ресурсном потенциале и хозяйственном использовании территории, включая социальные, демографические и медико-биологические особенности территории;
- б) оценку имеющейся антропогенной нагрузки на окружающую среду и способность компонентов природной среды и возобновляемых природных ресурсов к естественному восстановлению (с учетом утвержденных перспективных планов и программ развития данной территории);

- c) выявление и оценку предполагаемых воздействий объекта планируемой деятельности на окружающую среду (воздействия прямые, косвенные, кратковременные, долговременные и постоянные);
- d) определение мероприятий по предотвращению или минимизации воздействия на окружающую среду (описание основных производственных и технологических процессов);
- e) оценку остаточных воздействий на окружающую среду и их последствий;
- f) обязательное рассмотрение основных альтернатив объекту планированной деятельности по вариантам размещения, технологическим, конструктивным и другим решениям, включая отказ от намечаемой деятельности с учетом ожидаемых социально-экономических и экологических последствий;
- g) участие общественности в проведении ОВОС;
- h) разработку мероприятий по созданию системы экологического мониторинга;
- i) разработку плана постпроектного анализа.

114. В итоговых документах о проведенной ОВОС объекта планируемой деятельности должно содержаться обоснование выбранного заказчиком варианта реализации планируемой деятельности, гарантирующего благоприятную экологическую ситуацию в месте его намеченного размещения.

#### **Е. Документация об ОВОС**

115. Документация об ОВОС подготавливается в соответствии с требованиями национального законодательства по проведению ОВОС с учетом положений Конвенции и настоящего Руководства. Содержание документации об ОВОС должно соответствовать добавлению II к Конвенции. В каждом конкретном случае объектом экологической оценки в трансграничном контексте должны быть прежде всего те компоненты окружающей среды, на которые, по предварительной оценке, будет оказываться воздействие.

## **Г. Заявление о воздействии на окружающую среду (ЗВОС)**

116. В ЗВОС излагаются основные выводы проведенной ОВОС, включая:

- a) основные результаты исследований, проведенных в процессе ОВОС;
- b) значимые воздействия на окружающую среду и их последствия для здоровья населения и условий его жизни, в том числе в сопредельных странах;
- c) обязательства и гарантии инициатора проекта по обеспечению экологической безопасности на весь период деятельности предприятия.

117. Инициатор деятельности передает ЗВОС всем заинтересованным сторонам, властям, управленческим и контрольным органам и общественности. ЗВОС рассматривается в качестве отчета инициатора деятельности о проделанной работе по ОВОС, в котором могут содержаться следующие элементы:

- a) цель и необходимость планируемой деятельности;
- b) анализ альтернатив;
- c) обоснование выбора района планируемой деятельности и срок ее реализации;
- d) охрана ресурсов;
- e) анализ технологий;
- f) оценка текущего состояния окружающей среды, включая социально-экономические условия, в районе намечаемой деятельности;
- g) основные характеристики воздействия этой деятельности на экологические, включая социально-экономические условия с учетом трансграничных аспектов;
- h) мероприятия по предупреждению или смягчению негативного воздействия;
- i) мероприятия по проведению мониторинга;
- j) меры, обеспечивающие участие общественности;
- k) общие условия.

### **Г. Передача документации об ОВОС (статьи 3.8 и 4.2)**

118. Инициатор деятельности направляет документацию об ОВОС компетентному органу и/или природоохранному органу ЗС для рассмотрения и представления замечаний.

### **Н. Участие общественности (статьи 4.2 и 5)**

119. Инициатор деятельности может просить компетентные органы СП и ЗС сформулировать рекомендации относительно наиболее приемлемых форм участия общественности и определения затрагиваемых или заинтересованных групп общественности. Консультации организуются инициатором деятельности или общественностью ЗС, заявившей о своем намерении своему компетентному органу (см. ECE/MP.EIA/7).

### **И. Подготовка итоговых документов об ОВОС**

120. После завершения процесса ОВОС инициатор деятельности готовит доклад, в котором он должен отразить все замечания и предложения, полученные от общественности в ходе процесса консультаций. Инициатор деятельности должен указать, каким образом эти замечания были учтены в документах об ОВОС. Затем он должен представить компетентному органу СП итоговые документы об ОВОС для принятия решения.

## **VIII. ПРОЧИЕ ВОПРОСЫ**

### **А. Политика, планы и программы (статья 2.7)**

121. Стороны должны стремиться применять Конвенцию в отношении политики, планов и программ. Если оценка политики, планов и программ предусмотрена двусторонними или многосторонними соглашениями, то важно достигнуть договоренности в отношении того, какого рода политика, планы и программы подлежат анализу в рамках трансграничной ОВОС.

122. В 2003 году был принят Протокол по стратегической экологической оценке к Конвенции об ОВОС. После вступления в силу он будет служить основой для экологической оценки планов, программ и, в соответствующих случаях, политики и законодательства. План работы по осуществлению Конвенции предусматривает подготовку руководства в поддержку применения Протокола (см. [http://www.unece.org/env/eia/sea\\_manual/](http://www.unece.org/env/eia/sea_manual/)).

## **В. Послепроектный анализ и мониторинг (статья 7)**

123. По просьбе одной из Сторон Стороны принимают решение о целесообразности проведения постпроектного анализа (ППА). ППА должен охватывать, как минимум, деятельность, которая являлась предметом ОВОС, и ее возможное негативное трансграничное воздействие. Если результаты ППА оказываются неожиданными, то СП должна проинформировать об этом ЗС и провести консультации относительно необходимых мер.

124. ППА может быть предусмотрен в окончательном решении в качестве составной части мониторинга намечаемой деятельности. Он может быть также включен в общий план с самого начала процесса проведения трансграничной ОВОС. Стороны могут также совместно проводить мониторинг, охватывающий территорию всех затрагиваемых Сторон. Сторонам рекомендуется обмениваться любыми результатами, полученными в ходе мониторинга. Требования в отношении ППА могут быть включены в двусторонние и многосторонние соглашения по трансграничной ОВОС.

## **С. Основные процедуры по проведению трансграничной ОВОС, если страны не являются Сторонами Конвенции**

125. В этом случае предлагается проводить консультации по трансграничным ОВОС на основе двусторонних соглашений с использованием поэтапных процедур, изложенных в настоящем Руководстве и в *Руководстве по субрегиональному сотрудничеству*, содержащемуся в добавлении к решению III/5.

-----