

ТУРКМЕНИСТАН

Презентация на тему:

**Оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте:
Улучшение сотрудничества между странами Центральной Азии**

Данилова Л.
Национальный эксперт

Краткий обзор системы ОВОС и/или экологической экспертизы (ГЭЭ) в стране

Государственная экологическая политика Туркменистана направлена на обеспечение приоритета экологических интересов, развития хозяйственной деятельности с учетом вопросов охраны окружающей среды, рационального использования природных ресурсов. В стране в каждом из реализуемых масштабных экономических проектов особое внимание уделяется его природоохранной составляющей и экологической безопасности новых производств.

С этой целью последовательно реализуется национальная экологическая политика и государственные экологические программы, разработана и функционирует эффективная система законодательных актов. Постоянное осуществление государственного контроля за соблюдением природоохранного законодательства Туркменистана является основой охраны окружающей среды.

Одним из принципов экологической безопасности в Туркменистане является использование ресурсосберегающих, мало и безотходных технологий, сохранение биоразнообразия и пр.

Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ) начала проводиться в стране с 1995г. после выхода Закона Туркменистана «О государственной экологической экспертизе» и является обязательной для объектов всех направлений развития экономики.

Государственная экологическая экспертиза – вид экспертной деятельности, осуществляемой государственным уполномоченным органом – ранее Министерством охраны природы (МОП), в результате реорганизации с 08.01.2016г. – Государственным комитетом Туркменистана по охране окружающей среды и земельным ресурсам (Госкомитет – правопреемник Минприроды).

- В процессе осуществления *государственной экологической экспертизы* выполняется проверка полноты и правильности оценки воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую природную среду, степени экологической безопасности принимаемых решений, достаточности предлагаемых мер по рациональному использованию природных ресурсов и охране окружающей среды.
- В соответствии с действующим природоохранным законодательством Туркменистана без положительного заключения государственной экологической экспертизы реализация проекта запрещается и не подлежит финансированию.

В дополнение к действующим на территории Туркменистана нормативно-правовым и инструктивно-методическим документам, регламентирующим природоохранное и иное проектирование, был разработан государственный стандарт TDS 579-2001 «*Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) намечаемой хозяйственной и иной деятельности в Туркменистане*» (2001 год).

Данный стандарт определяет общий порядок экологического сопровождения проектов и проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при подготовке и принятии решений о ведении хозяйственной деятельности на всех стадиях ее организации, от разработки программ и регионально-планировочных документов до проектирования конкретных объектов. Фактически ОВОС является инструментом государственной экологической экспертизы (ГЭЭ) для оценки проекта, обязательным природоохранным компонентом для принятия конкретных решений.

На государственную экологическую экспертизу представляется проектная документация, состав которой определен соответствующими требованиями.

На объекты, входящие в перечень *экологически опасных видов хозяйственной и иной деятельности*, необходима разработка *Оценки Воздействия на Окружающую Среду (ОВОС)*, состав которой определен государственным стандартом TDS 579-2001 (Приложение 1), с включением в материалы ОВОС «Плана по Охране окружающей среды (ПООС)», содержащим превентивные мероприятия, направленные на предотвращение загрязнения компонентов окружающей среды (атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды, почвы/грунты, флора, фауна).

Так как основными отраслями экономического развития Туркменистана, вносящими наибольший «вклад» в общее загрязнение окружающей среды, являются нефтегазодобывающая, нефтеперерабатывающая, химическая промышленность, энергетика, промышленность строительных материалов, то именно эти объекты в зависимости от их масштабности в первую очередь входят в Приложение 1 к стандарту по ОВОС.

Если в непосредственной близости от проектируемого объекта расположены заповедные территории, то любая деятельность, прямо или косвенно задевающая интересы охраняемых природных территорий защищается Законами Туркменистана «Об особо охраняемых природных территориях» (2012), «О растительном мире» (2012), «О животном мире» (2013).

Результаты проведения ОВОС обязательны для представления на государственную экологическую экспертизу. Результатом государственной экологической экспертизы является Заключение, оформленное Госкомитетом Туркменистана об охране окружающей среды.

Объекты планируемой хозяйственной и иной деятельности без положительного заключения государственной экологической экспертизы к реализации не допускаются (Закон «О государственной экологической экспертизе», ст.10).

Последние тенденции и изменения в законодательстве по ОВОС/ЭЭ

Важную роль в становлении и развитии экологического законодательства сыграло принятие Конституции Туркменистана от 18.05.1992 г., и в новой редакции от 14.09.2016 г., предусматривающей помимо прочего ответственность государства за сохранность природной среды, контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни граждан, а также охрану и восстановление окружающей среды (ст.14, 15, 53).

Одним из первых законов в сфере экологии явился Закон Туркменистана «Об охране природы» от 12.11.1991 г.

Разработка Закона была первой попыткой создать:

- правовую основу для развития единой системы законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования,
- перехода от природоресурсного к природоохранному,
- экологическому подходу к правотворчеству.

В принятой новой редакции (01.03.2014 года) *Закона Туркменистана «Об охране природы»*, отдельно включена новая Глава VII.

«Экологические требования к хозяйственной и иной деятельности», которая включает статью 31 «Экологические требования при размещении, проектировании, строительстве, реконструкции, вводе в эксплуатацию, эксплуатации и ликвидации зданий, сооружений и иных объектов».

В Ст. 31 говорится, что «Размещение, проектирование, строительство и ввод в эксплуатацию, сооружений, оказывающих прямое или косвенное негативное воздействие на окружающую среду, осуществляются в соответствии с требованиями в области охраны природы. При этом должны предусматриваться мероприятия по охране окружающей среды, восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности».

Среди прочих новшеств:

- расширены компетенция уполномоченного органа государственного управления в области охраны природы,
- права и обязанности граждан и общественных объединений в области охраны природы,
- экономические меры в области охраны природы,
- включены установление обязательного государственного экологического страхования,
- проведение экологической сертификации,
- установление правомочности на общественную экологическую экспертизу,
- расширены экологические требования при осуществлении хозяйственной и иной деятельности в туркменском секторе Каспийского моря,
- введена новая глава, касающаяся охраны недр, земельных и водных ресурсов,
- закон дополнен статьями об охране растительного и животного мира и т.д. Новая редакция продиктована временем и отразила современные требования к охране окружающей среды.

Новый Закон Туркменистана «*Об экологической экспертизе*» (от 16.08.2014г.) регулирует отношения в области экологической экспертизы и направлен на предотвращение негативного воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и здоровье населения:

- статьей 5 закреплено право на проведение в Туркменистане общественной экологической экспертизы,
- дополнен перечень объектов планируемой хозяйственной и иной деятельности, подлежащих государственной экологической экспертизе (ст.11),
- статьей 13 введены понятие и требования по оценке воздействия на окружающую среду,
- включен новый пункт «Общие требования проведения государственной экологической экспертизы»,
- новая глава IV «Общественная экологическая экспертиза», включающая условия проведения ЭЭ, права физических лиц и общественных объединений в области общественной экологической экспертизы и др.

В ближайшее время планируется начать работы по подготовке нового издания Государственного стандарта «Оценка воздействия на окружающую среду», по возможности, максимально приближенного к международным стандартам. Туркменистан не является стороной Конвенции Эспо, по этой причине Государственный стандарт по своей структуре близок к Конвенции Эспо, но несколько сжат и ограничен в масштабах деятельности, в основном ограничиваясь на внутригосударственном уровне. При этом принципы подхода, процедуры, этапы в основном идентичны.

Практика проведения ОВОС и экологической экспертизы

Интенсивное развитие промышленности в Туркменистане повышает требования по проведению государственной экологической экспертизы в целях предупреждения возможного отрицательного влияния новых объектов и проектов на состояние окружающей среды, и оценки соответствия планируемой хозяйственной деятельности требованиям природоохранного законодательства. Одним из основных принципов экологичности промышленных производств является мало- и безотходность производства, включающих сокращение загрязняющих веществ в атмосферный воздух, сбросы в поверхностные воды (также морские воды), минимизация образования отходов.

При рассмотрении проектной документации, поступающей на государственную экологическую экспертизу в Госкомитет по охране окружающей среды и ЗР, выявляются «слабые» места проекта любого назначения и направленности, требующие особой проработки или выполнения специальных рекомендаций. Это могут быть вопросы, связанные с:

- обоснованием с точки зрения экологии размещением проектируемого объекта,
- превентивными природоохранными мерами и мероприятиями, направленными на минимизацию воздействия на ОС и здоровье человека и предупреждению их последствий,
- эксплуатацией газо-пылеочистных устройств (ГОУ),
- недостаточной очисткой образующихся в процессе производства сточных вод,
- отсутствием ресурсосберегающих технологий и
- несоблюдением принципов без- и малоотходности в производстве и т.д.

Окончательное решение принимается в процессе всестороннего обсуждения с независимыми специалистами. В зависимости от важности и степени значимости замечаний Госкомитет указывает на это в рекомендательной форме при условии обязательного устранения этих замечаний, либо отклоняет данный проект от положительного согласования.

Экологическая экспертиза, включая ОВОС, проводится по утвержденным законодательными актами, этапам и процедурам проведения ОВОС и ГЭЭ, с соблюдением требований экологических нормативов, принятых в Туркменистане, при необходимости требует проведение общественных слушаний (консультаций). Доступ к природоохранной информации является необходимым условием для получения общественностью и гражданами цельного представления о возможном влиянии намечаемой деятельности.

В практике Туркменистана считается приемлемым при оформлении заключения ГЭЭ выдача рекомендаций со стороны Госкомитета с последующим их исключением в проектной документации в установленный срок.

Законом Туркменистана «Об экологической экспертизе» сроки проведения государственной экологической экспертизы устанавливаются в зависимости от характера и видов объектов экологической экспертизы и не должны превышать:

- для сложных и экологически опасных объектов экологической экспертизы (ОВОС) – три месяца;
- для всех других объектов экологической экспертизы – один месяц.

ОВОС в трансграничном контексте: национальное законодательство, опыт применения и перспективы дальнейшего использования

Вопросы трансграничного переноса для Туркменистана весьма актуальны и касаются, в основном, реки Амударьи. В Туркменистане было принято решение о сборе всех коллекторно-дренажных вод страны в понижении Каракумов, где образовано Туркменское озеро «Алтын асыр». По окончании строительства коллектора и приемника КДВ сток левобережного коллектора в Амударью прекратился.

Трансграничный перенос загрязняющих веществ воздушным путем изучен пока не в достаточной степени.



Территорией, имеющей трансграничное значение, является акватория и шельф Каспийского моря, где всеми прикаспийскими странами активно ведутся работы по поиску, разработке месторождений и добыче углеводородного сырья с последующей транспортировкой на берег для подготовки сырья до кондиционного состояния и транспорта на экспорт или термической и химической переработке.

Следует отметить повышенное внимание Правительства Туркменистана к охране морской среды и побережья Каспийского моря и связанное с ним природоохранное законодательство: подписание (2003г.) и ратификация (2004г.) Рамочной конвенции по защите морской среды Каспийского моря (Тегеранская конвенция), участие туркменских экспертов в разработке четырех протоколов к ней:

- Протокол по сохранению биоразнообразия (Ашхабадский Протокол, принят в 2015 году);
- Протокол по защите Каспийского моря от загрязнения из наземных источников и в результате осуществляемой на суше деятельности (Московский Протокол, принят в 2012 году);
- Протокол о региональной готовности, реагировании и сотрудничестве в случае инцидентов, вызывающих загрязнение нефтью (Актауский Протокол, принят в 2011);
- Протокол по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (в разработке).

Первые три Протокола подписаны прикаспийскими странами. Работа над 4-м Протоколом, напрямую затрагивающим вопросы трансграничного воздействия, продолжается.

Несмотря на то, что Туркменистаном не подписана Конвенция Эспо «ОВОС в трансграничном контексте», в работе по международным проектам, там где это необходимо, государство придерживается международных требований касательно трансграничного воздействия.

Благодарю за внимание!

*Данилова Людмила
E- mail:l.Danilova55@mail.ru
тел. +99312-41 30 69*