



Участие общественности, консультации, трансграничная процедура и окончательное решение

Разработка законодательной базы для оценки
воздействия на окружающую среду и
стратегической экологической оценки в
соответствии с Конвенцией Эспо и Протоколом по
СЭО в Беларуси
2 день серии учебных семинаров
20 сентября 2016

Участие общественности – статья 8

- Обязательный элемент СЭО
 - На различных этапах СЭО
 - Связь с Орхусской Конвенцией
 - Участие общественности и консультации с общественностью
 - Общественность и заинтересованная общественность
- Определение «общественности»
- Процедурные элементы
 - Уведомление
 - Доступ к документации
 - Возможность представить комментарии и общественные слушания
 - Обязательство должным образом учитывать результаты консультаций с общественностью
- Сроки

Jerzy Jendrośka

Определение «общественности»

- «Общественность» и «заинтересованная общественность»
- НПО и физические лица
- Общественность, на которую оказывают воздействие
 - Рутинная деятельность или чрезвычайные происшествия
 - Масштаб воздействия – сфера охвата стратегического документа
- Заинтересованная общественность

Участники обсуждают примеры из правовых актов в отношении:

- *Национальной стратегии в области возобновляемой энергетики*
- *Местного плана управления водными ресурсами небольшого населенного пункта, который является здравницей или курортом*

Jerzy Jendrośka

Уведомление общественности

- Активное информирование общественности о различных процедурных этапах СЭО
- Методы
 - Электронные – только веб-страница?
 - Традиционные –
 - Информационные бюллетени
 - Официальные извещения
 - Одни и те же методы на всех этапах
- Характер уведомления
 - Эффективное, точное, своевременное
 - Эффективное – направленное на заинтересованную общественность
- Содержание информации – приложение V

Участники обсуждают примеры из правовых актов в отношении:

- *Национальной стратегии в области возобновляемой энергетики*
- *Местного плана управления водными ресурсами небольшого населенного пункта, который является здравницей или курортом*

Jerzy Jendrośka

Доступ к документации

- Документация
 - Документы о предварительной оценке
 - Документы об определении сферы охвата
 - Проект стратегического документа
 - Отчёт о СЭО
 - Окончательное решение и его обоснование (изложение причин)
- Форма и место
 - Электронный доступ
 - Традиционный доступ
- Доступ к документации во время слушаний

Участники обсуждают примеры из правовых актов в отношении:

- *Национальной стратегии в области возобновляемой энергетики*
- *Местного плана управления водными ресурсами небольшого населенного пункта, который является здравницей или курортом*

Jerzy Jendrośka

Природоохранные органы - практические примеры

- Роль органов в
 - Предварительной оценке (часто их мнение обязательно)
 - Определении сферы охвата (часто их мнение обязательно)
 - Консультации (их мнение, как правило, необязательное - кроме случаев значительного отрицательного воздействия на программу «Natura 2000»)
- Центральные органы для планов и программ на центральном уровне и региональные органы власти для всех других планов и программ
- В некоторых странах природоохранные органы, определенные законом, в некоторых странах - специальные
- Временные рамки - от 10 до 45 дней

Консультации с прочими госорганами

- Ясное определение природоохранных органов и органов здравоохранения на каждом этапе, например, министерство охраны окружающей среды, региональная служба санитарного надзора и пр.
- Соотношение функций принятия решений – коллективного принятия решений - консультирования
- Соотношение скрининга и определения сферы охвата и функции принятия заключительного документа по стратегии
- Функция МИДа в случае реализации трансграничной процедуры

Консультации с органами

- Обозначение природоохранных органов
- Обозначение здравоохранительных органов
- Роль органов в
 - Предварительной оценке
 - Определении сферы охвата
 - Окончательном решении

Участники обсуждают примеры из правовых актов в отношении:

- *Национальной стратегии в области возобновляемой энергетики*
- *Местного плана управления водными ресурсами небольшого населенного пункта, который является здравницей или курортом*

Jerzy Jendrośka

Трансграничная процедура

- Этап I: инициация процедуры
 - уведомление
 - получение подтверждения от затрагиваемой Стороны
- Этап II: выполнение процедуры в полном объеме
 - Предоставление информации и документации
 - Возможность комментариев (со стороны иностранных местных госорганов или общественности)
 - Проведение межправительственных консультаций
 - Принятие окончательного решения (принятие стратегического документа) и оповещение о нем
- Два аспекта: "Сторона происхождения" и "затрагиваемая Сторона"
- Практические меры, необходимые для установки
 - Специальные
 - В рамках двусторонних соглашений

Трансграничная процедура – элементы, подлежащие регулированию

- Четкое упоминание в законодательстве
 - В качестве «стороны происхождения»
 - В качестве «затрагиваемой стороны»
 - Кто несет расходы?
- Обязательство уведомления
- Переговоры – кто участвует?
- Обязательство должным образом учитывать в окончательном решении

Участники обсуждают примеры из правовых актов

Необходимые временные рамки

- Использование рамок, близких данной административной традиции (месяцы или недели или дни – календарные или рабочие дни)
- Рамки должны быть четко установлены для участия природоохранных органов, органов здравоохранения и общественности, где это возможно:
 - Скрининг и определение сферы охвата
 - Комментарии по Отчету о СЭО и стратегическому плану

Временные рамки не нужны

- Нет временных рамок для:
 - Всей процедуры СЭО
 - Трансграничной процедуры (устанавливается в индивидуальном порядке в уведомлении)

Принятие решения и мониторинг

- Решение - о принятии стратегического документа в соответствии с национальным законодательством
- Заявление о причине необходимости
- Информирование
 - Природоохранных органов и органов здравоохранения
 - Общественности
 - Трансграничных партнеров
- Мониторинг – включен в
 - стратегический документ или
 - решение о принятии документа

Окончательное решение – элементы, подлежащие регулированию

- Кто принимает окончательное решение – роль природоохранных и здравоохранительных органов?
- Обязательство должным образом учитывать результаты СЭО
- Обязательство предоставить обоснование (изложение причин)
- Обязательство уведомления

Участники обсуждают примеры из правовых актов

Jerzy Jendrośka