



Ежи Енджошка Трансграничные процедуры

Разработка законодательной базы для оценки
воздействия на окружающую среду и стратегической
экологической оценки в соответствии с Конвенцией Эспо
и Протоколом по СЭО в Беларуси

Серия учебных семинаров

19-22 сентября 2016

Декларация Рио-де-Жанейро: Принцип 2

- В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

Принцип 19

- Государства направляют государствам, которые могут оказаться затронутыми, предварительные и своевременные уведомления и соответствующую информацию о деятельности, которая может иметь значительные негативные трансграничные последствия, и проводят консультации с этими государствами на раннем этапе и в духе доброй воли.

Обязательства материальные и процедурные

- Материальные
 - исключение/ минимизация вреда
 - возмещение ущерба
- Процедурные
 - уведомления
 - Трансграничная процедура

Экологическая оценка в международном законодательстве

- Область применения
 - Главным образом, соглашения об использовании природных ресурсов
- 2 конкретных соглашения:
 - Конвенция об ОВОС в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), 1991г.
 - Протокол по СЭО, 2003 г.
- Функция
 - Гармонизация национальных процедур
 - Трансграничная процедура

Трансграничная процедура в международном законодательстве

- Общее обязательство содержится в большинстве договоров о совместном использовании природных ресурсов
- Детали трансграничной процедуры
 - Конвенция Эспо
 - Протокол по СЭО
 - Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий
 - *Протокол по ОВОС к Тегеранской Конвенции*
- Функция
 - Гармонизация национальных процедур
 - Трансграничная процедура
- Законодательство ЕС
 - Директива по ОВОС
 - Директива по СЭО
 - Директива о Комплексном контроле и предотвращении за загрязнителями окружающей среды – IPPC/Директива по промышленным выбросам – IED
 - Директива Севезо II (о предотвращении тяжелых аварий)

Конвенция Эспо и Протокол по СЭО

- Конвенция Эспо – уровень проекта
- СЭО – документы по стратегии
- Отсутствие комиссии по расследованию в рамках реализации Протокола по СЭО
- Трансграничная процедура
 - Основной акцент на Конвенции Эспо
 - Дополнительно – на Протоколе по СЭО
- Виды деятельности, подпадающие под трансграничную процедуру
 - Перечень в Приложении I (возможны и другие виды деятельности)
 - Отсутствие перечня – любой документ по стратегии

Когда необходимо проводить трансграничную ОВОС?

- Конвенция Эспо требует ОВОС в отношении
 - планируемого вида деятельности, которая
 - способна воздействовать
 - значительно
 - отрицательно
 - трансгранично
- до принятия решения о разрешении или начале планируемой деятельности

Определение компетентного органа

- Согласно Статьи 1 (v) Конвенции Эспо
- понятие „компетентный орган” означает:
- *„национальный орган или органы,*
- *назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых настоящей Конвенцией,*
- *и/или орган или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности»*

Основные обязательства

- Общее обязательство
- Обязательства Стороны происхождения
- Обязательства затрагиваемой Стороны

Общее обязательство

- Статья 2.1 предусматривает:
- *„Стороны на индивидуальной или коллективной основе*
- *принимают все надлежащие и эффективные меры*
- *по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за ним».*

Обязательства согласно Конвенции Эспо и суверенные права

- „выполнение трансграничной процедуры согласно Конвенции не освобождает Страну происхождения от осуществления такой планируемой деятельности после выполнения трансграничной процедуры, при условии должного учета результатов процедуры в окончательном решении”
(EIA/IC/S/1, para 56 - ECE/MP.EIA/10)

Обязательства Страны происхождения

- Взаимосвязь с:
- национальной процедурой ОВОС
- выполнением трансграничной процедуры ОВОС - уведомление
- выполнением трансграничной процедуры ОВОС совместно с затрагиваемой Стороной

Трансграничная процедура ОВОС

- Этап I: инициация процедуры
 - уведомление
 - получение подтверждения от затрагиваемой Стороны
- Этап II: выполнение процедуры в полном объеме
 - Предоставление информации и документации
 - Возможность комментариев (со стороны госорганов или общественности)
 - Проведение консультаций
 - Принятие окончательного решения и оповещение о нем
 - Послепроектный анализ (если целесообразно)

Инициация процедуры

- „Нормальная” ситуация: процедура инициирована Страной происхождения с уведомлением
- „Исключительная” ситуация: процедура инициирована затрагиваемой Стороной
 - по Протоколу ОВОС и директивам по СЭО - обязательно
 - по Конвенции Эспо – процедура расследования

Этап I (продолжение)

- Скрининг
- Уведомление
- Реакция на уведомление
 - отрицательная
 - недостаточная реакция или
 - реакция без заинтересованности
 - положительная реакция с заинтересованностью в участии

Этап I

- 2 возможных варианта
 - Статья 3.7: для видов деятельности согласно Приложения
 - потенциально значительное отрицательное трансграничное воздействие
 - без уведомления
 - Статья 2.5: для видов деятельности, не предусмотренных в Приложении I
 - Потенциально значительное отрицательное трансграничное воздействие
- Разный правовой характер

Этап I (продолжение)

- **Статья 3.7: вид деятельности согласно Приложения I**
 - необходимость ясного определения вида деятельности как предусмотренного Приложением I
 - обмен информацией в достаточном объеме
 - обсуждение
 - возможность передачи вопроса на рассмотрение комиссией по расследованию
- **Статья 2.5: отсутствие вида деятельности в перечне**
 - обсуждение
 - критерии согласно Приложения III
 - необходимость соглашения между обеими Сторонами

Уведомление

- Сроки(Статья 3.1)
 - по возможности безотлагательно
 - не позднее оповещения своей общественности
 - до определения сферы охвата (2-я поправка - *Статья 2.11*)
- Адресат и форма
 - Контактные лица
 - В письменной форме
 - Кто уведомляет (Беларусь/Украина)
- Содержание (Статья 3.2)
 - формат (ECE/MP/EIA/12)

Этап II

- Трансграничная процедура ОВОС в полном объеме инициирована в результате:
 - запроса согласно Статье 2.5 или 3.7
 - получения положительного заключения комиссии по расследованию
 - положительной реакции на уведомление

Этап II (продолжение)

- Обмен информацией (Статьи 3.5 и 6)
- Подготовка документации ОВОС (Статья 4 и Приложение II)
- Участие
 - общественность (Статьи 2.6, 3.8 и 4.2)
 - госорганы (Статья 4.2)
- Консультации (Статья 5)
- Окончательное решение (Статья 6)
- Послепроектный анализ (Статья 7)

Документация ОВОС

- Разные правовые режимы доступа к документации
 - госбезопасность
 - авторское право
- Различная сфера охвата в документах, подготовленных в ходе выполнения процедуры ОВОС
 - Беларусь/ Литва
- Различие в процедурах принятия решений
 - Польша/ ФРГ

Документация ОВОС (продолжение)

- Сфера охвата
 - не обязательно, но рекомендуется
 - возможность участия затрагиваемой Стороны в определении сферы охвата (*Статья 2.11*)
- Содержание (*Статья 4.1* и *Приложение II*)
 - альтернативы
 - трансграничное воздействие
 - меры по снижению воздействия

Язык документации

- Язык
 - уведомления
 - ОВОС (Бельгия/ Нидерланды)
 - окончательного решения
 - прочей информации, например, мониторинга
- Язык консультаций и слушаний (Италия/Хорватия и Беларусь/ Литва)
- Подходы
 - Кто договаривается?
 - Кто платит?

Этапы процедуры

- Сравнение комментариев по документации ОВОС и консультаций
 - различная функция общественности
 - правовой характер (ФРГ/ Польша)
- Реализация этапов процедуры – функция формального протоколирования
 - Беларусь/ Литва
 - Украина/ Румыния

Консультации

- Сроки
 - Начало только после составления документации ОВОС в полном объеме (Польша-ФРГ)
 - Стороны должны договориться о разумных сроках проведения консультаций
- Формат
 - Уполномоченные представители Сторон
 - Уровень и место проведения согласуются Сторонами

Участие общественности

- **Общественность**
 - стороны происхождения
 - потенциально затрагиваемой Стороны (соответствующие территории)
 - эквивалентные группы общественности (Статья 2.6)
- **Совместная ответственность Сторон!**
- **Примеры по условиям Конвенций Эспо и Орхусской**
- **Возможность высказывания замечаний (Статья 4.2)**
 - напрямую компетентному органу в Стране происхождения
 - через Страну происхождения (например, через контактное лицо)

Участие общественности II

- Комментарии относительно:
 - планируемой деятельности
 - документации ОВОС
 - ‘любые комментарии’ согласно Орхусской Конвенции
- Участие общественности на разных этапах
- Необходимость информирования общественности об окончательном решении и возможности апелляции (ECE/MP.EIA/8)