



# Ежи Енджошка Трансграничные процедуры

Разработка законодательной базы для оценки  
воздействия на окружающую среду и стратегической  
экологической оценки в соответствии с Конвенцией Эспо  
и Протоколом по СЭО в Беларуси

**Серия учебных семинаров**

19-22 сентября 2016

# Декларация Рио-де-Жанейро: Принцип 2

- В соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и принципами международного права государства имеют суверенное право разрабатывать свои собственные ресурсы согласно своей политике в области окружающей среды и развития и несут ответственность за обеспечение того, чтобы деятельность в рамках их юрисдикции или контроля не наносила ущерба окружающей среде других государств или районов за пределами действия национальной юрисдикции.

# Принцип 19

- Государства направляют государствам, которые могут оказаться затронутыми, предварительные и своевременные уведомления и соответствующую информацию о деятельности, которая может иметь значительные негативные трансграничные последствия, и проводят консультации с этими государствами на раннем этапе и в духе доброй воли.

# Обязательства материальные и процедурные

- Материальные
  - исключение/ минимизация вреда
  - возмещение ущерба
- Процедурные
  - уведомления
  - Трансграничная процедура

# Экологическая оценка в международном законодательстве

- Область применения
  - Главным образом, соглашения об использовании природных ресурсов
- 2 конкретных соглашения:
  - Конвенция об ОВОС в трансграничном контексте (Конвенция Эспо), 1991г.
  - Протокол по СЭО, 2003 г.
- Функция
  - Гармонизация национальных процедур
  - Трансграничная процедура

# Трансграничная процедура в международном законодательстве

- Общее обязательство содержится в большинстве договоров о совместном использовании природных ресурсов
- Детали трансграничной процедуры
  - Конвенция Эспо
  - Протокол по СЭО
  - Конвенция о предотвращении крупных промышленных аварий
  - *Протокол по ОВОС к Тегеранской Конвенции*
- Функция
  - Гармонизация национальных процедур
  - Трансграничная процедура
- Законодательство ЕС
  - Директива по ОВОС
  - Директива по СЭО
  - Директива о Комплексном контроле и предотвращении за загрязнениями окружающей среды – IPPC/Директива по промышленным выбросам – IED
  - Директива Севезо II (о предотвращении тяжелых аварий)

# Конвенция Эспо и Протокол по СЭО

- Конвенция Эспо – уровень проекта
- СЭО – документы по стратегии
- Отсутствие комиссии по расследованию в рамках реализации Протокола по СЭО
- Трансграничная процедура
  - Основной акцент на Конвенции Эспо
  - Дополнительно – на Протоколе по СЭО
- Виды деятельности, подпадающие под трансграничную процедуру
  - Перечень в Приложении I (возможны и другие виды деятельности)
  - Отсутствие перечня – любой документ по стратегии

# Когда необходимо проводить трансграничную ОВОС?

- Конвенция Эспо требует ОВОС в отношении
  - планируемого вида деятельности, которая
  - способна воздействовать
    - значительно
    - отрицательно
    - трансгранично
- до принятия решения о разрешении или начале планируемой деятельности



# Определение компетентного органа

- Согласно Статьи 1 (v) Конвенции Эспо
- понятие „компетентный орган” означает:
- *„национальный орган или органы,*
- *назначаемые той или иной Стороной в качестве ответственных за выполнение функций, охватываемых настоящей Конвенцией,*
- *и/или орган или органы, на которые та или иная Сторона возлагает полномочия по принятию решений, касающихся планируемой деятельности»*

# Основные обязательства

- Общее обязательство
- Обязательства Стороны происхождения
- Обязательства затрагиваемой Стороны

# Общее обязательство

- Статья 2.1 предусматривает:
- *„Стороны на индивидуальной или коллективной основе*
- *принимают все надлежащие и эффективные меры*
- *по предотвращению значительного вредного трансграничного воздействия в результате планируемой деятельности, а также по его уменьшению и контролю за НИМ».*

# Обязательства согласно Конвенции Эспо и суверенные права

- „выполнение трансграничной процедуры согласно Конвенции не освобождает Страну происхождения от осуществления такой планируемой деятельности после выполнения трансграничной процедуры, при условии должного учета результатов процедуры в окончательном решении”  
(EIA/IC/S/1, para 56 - ECE/MP.EIA/10 )

# Обязательства Страны происхождения

- Взаимосвязь с:
- национальной процедурой ОВОС
- выполнением трансграничной процедуры ОВОС - уведомление
- выполнением трансграничной процедуры ОВОС совместно с затрагиваемой Стороной

# Трансграничная процедура ОВОС

- Этап I: инициация процедуры
  - уведомление
  - получение подтверждения от затрагиваемой Стороны
- Этап II: выполнение процедуры в полном объеме
  - Предоставление информации и документации
  - Возможность комментариев (со стороны госорганов или общественности)
  - Проведение консультаций
  - Принятие окончательного решения и оповещение о нем
  - Послепроектный анализ (если целесообразно)

# Инициация процедуры

- „Нормальная” ситуация: процедура инициирована Страной происхождения с уведомлением
- „Исключительная” ситуация: процедура инициирована затрагиваемой Стороной
  - по Протоколу ОВОС и директивам по СЭО - обязательно
  - по Конвенции Эспо – процедура расследования

# Этап I (продолжение)

- Скрининг
- Уведомление
- Реакция на уведомление
  - отрицательная
    - недостаточная реакция или
    - реакция без заинтересованности
  - положительная реакция с заинтересованностью в участии



# Этап I

- 2 возможных варианта
  - Статья 3.7: для видов деятельности согласно Приложения
    - потенциально значительное отрицательное трансграничное воздействие
    - без уведомления
  - Статья 2.5: для видов деятельности, не предусмотренных в Приложении I
    - Потенциально значительное отрицательное трансграничное воздействие
- Разный правовой характер

# Этап I (продолжение)

- **Статья 3.7: вид деятельности согласно Приложения I**
  - необходимость ясного определения вида деятельности как предусмотренного Приложением I
  - обмен информацией в достаточном объеме
  - обсуждение
  - возможность передачи вопроса на рассмотрение комиссией по расследованию
- **Статья 2.5: отсутствие вида деятельности в перечне**
  - обсуждение
  - критерии согласно Приложения III
  - необходимость соглашения между обеими Сторонами

# Уведомление

- Сроки(Статья 3.1)
  - по возможности безотлагательно
  - не позднее оповещения своей общественности
  - до определения сферы охвата (2-я поправка - *Статья 2.11*)
- Адресат и форма
  - Контактные лица
  - В письменной форме
  - Кто уведомляет (Беларусь/Украина)
- Содержание (Статья 3.2)
  - формат (ECE/MP/EIA/12)

## Этап II

- Трансграничная процедура ОВОС в полном объеме инициирована в результате:
  - запроса согласно Статье 2.5 или 3.7
  - получения положительного заключения комиссии по расследованию
  - положительной реакции на уведомление

# Этап II (продолжение)

- Обмен информацией (Статьи 3.5 и 6)
- Подготовка документации ОВОС (Статья 4 и Приложение II)
- Участие
  - общественность (Статьи 2.6, 3.8 и 4.2)
  - госорганы (Статья 4.2)
- Консультации (Статья 5)
- Окончательное решение (Статья 6)
- Послепроектный анализ (Статья 7)

# Документация ОВОС

- Разные правовые режимы доступа к документации
  - госбезопасность
  - авторское право
- Различная сфера охвата в документах, подготовленных в ходе выполнения процедуры ОВОС
  - Беларусь/ Литва
- Различие в процедурах принятия решений
  - Польша/ ФРГ

# Документация ОВОС (продолжение)

- Сфера охвата
  - не обязательно, но рекомендуется
  - возможность участия затрагиваемой Стороны в определении сферы охвата (*Статья 2.11*)
- Содержание (*Статья 4.1* и *Приложение II*)
  - альтернативы
  - трансграничное воздействие
  - меры по снижению воздействия

# Язык документации

- Язык
  - уведомления
  - ОВОС (Бельгия/ Нидерланды)
  - окончательного решения
  - прочей информации, например, мониторинга
- Язык консультаций и слушаний (Италия/Хорватия и Беларусь/ Литва)
- Подходы
  - Кто договаривается?
  - Кто платит?



# Этапы процедуры

- Сравнение комментариев по документации ОВОС и консультаций
  - различная функция общественности
  - правовой характер (ФРГ/ Польша)
- Реализация этапов процедуры – функция формального протоколирования
  - Беларусь/ Литва
  - Украина/ Румыния

# Консультации

- Сроки
  - Начало только после составления документации ОВОС в полном объеме (Польша-ФРГ)
  - Стороны должны договориться о разумных сроках проведения консультаций
- Формат
  - Уполномоченные представители Сторон
  - Уровень и место проведения согласуются Сторонами

# Участие общественности

- **Общественность**
  - стороны происхождения
  - потенциально затрагиваемой Стороны (соответствующие территории)
  - эквивалентные группы общественности (Статья 2.6)
- **Совместная ответственность Сторон!**
- **Примеры по условиям Конвенций Эспо и Орхусской**
- **Возможность высказывания замечаний (Статья 4.2)**
  - напрямую компетентному органу в Стране происхождения
  - через Страну происхождения (например, через контактное лицо)



# Участие общественности II

- Комментарии относительно:
  - планируемой деятельности
  - документации ОВОС
  - ‘любые комментарии’ согласно Орхусской Конвенции
- Участие общественности на разных этапах
- Необходимость информирования общественности об окончательном решении и возможности апелляции (ECE/MP.EIA/8)