



При финансовой поддержке
Европейского Союза



Опыт и примеры правового закрепления СЭО в странах ВЕКЦА. Преимущества и выгоды от внедрения СЭО

Совместный проект ЕС/ПРООН/ЕЭК ООН «Поддержка Казахстана для
перехода к модели зеленой экономики»

Елена Лаевская
международный эксперт
Астана, ноябрь 2016

Содержание

- ▶ Опыт и примеры правового закрепления СЭО в странах ВЕКЦА
- ▶ Преимущества и выгоды от внедрения СЭО

Опыт и примеры правового закрепления СЭО в странах ВЕКЦА

Состояние подписания/ратификации/присоединения к Протоколу по СЭО (некоторые страны ВЕКЦА):

Армения, Украина - подписали, ратифицировали

Грузия, Молдова - подписали

Россия, Беларусь, Казахстан - не подписали, не являются Сторонами

(Казахстан, Беларусь - являются сторонами Конвенции Эспо)

В рамках проекта EaP Green (программа финансируется ЕС) в настоящее время разрабатывается законодательство, регулирующее ОВОС и СЭО в ряде стран: Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова, Украина

Законодательная техника: подходы регулирования СЭО

- ▶ единая процедура ОВОС и СЭО - НЕТ
- ▶ процедура СЭО только в одном правовом акте (специальный НПА о СЭО или общий НПА об охране окружающей среды) - НЕТ
- ▶ процедура СЭО в одном НПА и ссылки/дополнения на процедуру СЭО в других НПА, которые связаны с подготовкой планов/программ и т.п. - ДА
- ▶ теоретически возможный вариант но не очень эффективный - процедура СЭО описывается/дублируется во всех НПА, которые регулируют подготовку различных планов/программ

Какой сценарий выбирают страны ВЕКЦА?

▶ Украина, Молдова

- два Закона (об ОВОС и СЭО), отдельные вопросы участия общественности (порядок общественных слушаний - Украина) регулируются в подзаконном акте

▶ Грузия

- Кодекс об экологической оценке (процедуры ОВОС и СЭО в различных главах)

▶ Азербайджан, Армения, Беларусь

- «рамочный» закон (процедуры ОВОС и СЭО в различных главах/статьях), дополнительно разрабатываются подзаконные акты (положение об ОВОС, о СЭО) - Беларусь, положение о СЭО - Армения, дополнения в подзаконные акты, регулирующие участие общественности

Основные «вызовы» при формировании законодательства о СЭО в странах ВЕКЦА

- ▶ определение «планов и программ» (подход к формированию общего понятия «стратегические документы» или «документы планирования»)
- ▶ область применения СЭО (императивное требование СЭО для планов/программ в определенных секторах; исключения; объекты, требующие скрининга)
 - «основа для выдачи в будущем разрешений на реализацию проектов»
 - «небольшие территории на местном уровне»
 - «незначительные изменения планов и программ»
 - исключения: национальная оборона и гражданские чрезвычайные ситуации - единственная цель; финансирование и бюджет
- ▶ скрининг - не входит в СЭО (но для области применения имеет важное значение), «от проекта к проекту»

Основные «вызовы» при формировании законодательства о СЭО в странах ВЕКЦА (2)

- ▶ кто ответственный за СЭО, если несколько разработчиков
- ▶ определение сферы охвата - скопинг (процедура - скопинг-митинг, итог - скопинг-решение)
- ▶ экологический доклад (кто разрабатывает? Контроль качества)
- ▶ консультации (что значит «соответствующие» органы - выясняется на стадии скрининга и скопинга, роль МИД - в трансграничных консультациях),
- ▶ участие общественности (имеет отношение к ст.7 Орхусской конвенции, но не идентично; идентификация общественности; эффективные средства информирования - не только Интернет, «ранний этап» информирования)
- ▶ принятие решения (отражение результатов СЭО)
- ▶ организация мониторинга

Преимущества и выгоды от внедрения СЭО

- ▶ СЭО обеспечивает высокий уровень охраны окружающей среды и здоровья людей (высшая ценность любого государства)
- ▶ СЭО способствует устойчивому развитию государства и экологизации экономики, способствует адаптации к изменению климата
- ▶ СЭО способствует повышению качества планирования и разработки программ
- ▶ СЭО способствует более эффективному принятию решений
- ▶ СЭО способствует повышению качества государственного управления и укреплению доверия к власти
- ▶ СЭО позволяет предотвратить дорогостоящие ошибки
- ▶ СЭО оптимизирует процесс ОВОС
- ▶ СЭО способствует развитию экологической дипломатии и снижению риска международных конфликтов
- ▶ СЭО позволяет предотвратить межотраслевые конфликты

Спасибо за внимание!

За дополнительной информацией можно обратиться:

Тэа Аулавуо

Секретарь Конвенции по ОВОС и Протокола по
СЭО

Тел: +41 22 9171723

E-mail: tea.aulavuo@unece.org

Web-site:

<http://www.unece.org/env/eia/welcome.html>

Елена Лаевская

Международный эксперт ЕЭК ООН

E-mail: evlaevskaya@gmail.com