



При финансовой поддержке
Европейского Союза



**Совместный проект ЕС/ПРООН/ЕЭК ООН «Поддержка Казахстана для
перехода к модели зеленой экономики»**

Общая информация о Протоколе по стратегической экологической оценке (СЭО)

**Елена Лаевская
международный эксперт ЕЭК ООН
Астана, 14 ноября 2016 года**

Содержание

- ▶ Вводная информация о том, что такое СЭО
- ▶ Исторический контекст развития правовых рамок
- ▶ Протокол по СЭО - общая характеристика

СЭО в доктрине

- ▶ *систематический процесс оценки вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий принимаемых государственными органами политик, планов и программ (а также изменений к ним) для того, чтобы обеспечить их выполнение и принятие решений с учетом рассмотрения экономических, экологических и социальных аспектов (здоровье человека)*

Принципы:

- ▶ СЭО «встроена» в процесс разработки плана/программы
- ▶ начало - на самом раннем этапе планирования
- ▶ оценка альтернатив и «0» варианта
- ▶ учет мнения общественности и заинтересованных государственных органов (здравоохранения)
- ▶ учет трансграничных воздействий и мониторинг исполнения
- ▶ эффективные методики анализа

СЭО в системе экологических оценок

- ▶ в международной практике СЭО является одним из видов экологических оценок
- стратегическая экологическая оценка (СЭО) (*планы и программы, принимаемые/утверждаемые государственными органами*)
- оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) (*отдельные проекты / конкретные виды деятельности*)
- оценка сред обитания / биоразнообразия (*ОВОС и СЭО ограничиваются оценкой воздействия на среду обитания Конвенция о биоразнообразии, ст. 14*)

Почему СЭО представляет интерес?

- ▶ позволяет учесть экологические аспекты на стадии государственного планирования (макро уровень), что впоследствии повышает эффективность принимаемых решений, касающихся конкретных видов деятельности (микро уровень), позволяет предотвратить значительный вред окружающей среде, здоровью населения
- ▶ обеспечивает поддержку общества (учет общественного и частного интереса), способна предотвратить социальные конфликты
- ▶ предоставляет возможности для международного сотрудничества/обеспечивает учет трансграничных воздействий
- ▶ является инструментом формирования «зеленой» экономики, адаптации к изменению климата (обеспечивает эффективный уровень охраны окружающей среды и благосостояния людей)

Исторический контекст развития законодательства о СЭО

- ▶ первый опыт - Закон США о национальной политике в области охраны окружающей среды 1969 (правовые основы оценки воздействия на окружающую среду планов, программ, политики, законодательных предложений (СЭО))
- ▶ в отличие от США, ЕС принял законодательство по СЭО в 2001 году
- ▶ международные и наднациональные (ЕС) рамки - соглашения и директивы (гармонизация и трансграничные процедуры)
- ▶ национальные правовые рамки в странах (в ЕС - приняты, в странах ВЕКЦА - формируются)
- ▶ практика СЭО в ЕС в год: около 1500 СЭО в Финляндии, около 400-500 в Великобритании и Франции, около 270 в Австрии (предварительная оценка планов и программ (скрининг) - около 300 в год в регионе Зальцбург)

Правовые рамки для проведения СЭО в Европе

- 1992 Директива 92/43 о сохранении природных мест обитания и дикой фауны и флоры (оценка воздействия проектов, планов программ на места обитания экосети - Натура 2000)
- 1992 - Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий
- 1998 - Орхусская конвенция (участие общественности, в том числе в принятии планов и программ)
- 2001 *Директива 2001/42 об оценке последствий некоторых планов и программ для окружающей среды (СЭО)*
- 2003 - Директива 2003/35 об участии общественности в отношении составления определенных планов и программ, касающихся окружающей
- 2003 - *Протокол ЕЭК ООН по СЭО к Конвенции Эспо (СЭО, включая трансграничный контекст)*

Основа для формирования правовых рамок СЭО - Протокол ЕЭК ООН по СЭО

- ▶ принят в 2003 г. в Киеве (вступил в силу в 2010 г.) к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте 1991 г. (Конвенция Эспо)
- ▶ самостоятельное международное соглашение
- ▶ синергизм с другими соглашениями: Конвенция Эспо, Орхусская конвенция, Конвенция о промышленных авариях, Конвенция о биологическом разнообразии, Конвенция по трансграничным водам, РКИК и др.)
- ▶ глобальный инструмент открытый для любого государства - члена ООН (с 2014 г.) (подписали - 38 стран, включая ЕС; количество Сторон - 30)
- ▶ некоторые факты: Армения, Украина - подписали, ратифицировали; Грузия, Молдова - подписали; Россия, Беларусь, Казахстан - не подписали, не являются Сторонами (Казахстан, Беларусь - являются сторонами Конвенции Эспо)

Протокол по СЭО - определение СЭО

► Статья 2.6

Стратегическая экологическая оценка означает оценку вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий и включает в себя определение сферы охвата экологического доклада и его подготовки, обеспечение участия общественности и получения ее мнения, а также учет в плане или программе положений экологического доклада и результатов участия общественности и высказанного ею мнения

В английском определении после слов «участия общественности...» слова «и консультаций»

Протокол по СЭО: принципы СЭО

- ▶ особый объект - «планы и программы» (политики и законодательство - дополнительно)
- разрабатываются и (или) принимаются/утверждаются **государственными органами**
- «планы и программы» **не только по названию, но и по содержанию** (документы государственного планирования - стратегии, концепции, схемы и т.п.)
- не все, а **в определенных сферах** (сельское хозяйство, лесоводство, рыболовство, энергетика, промышленность (включая горную добычу), транспорт, региональное развитие, управление отходами, водное хозяйство, телекоммуникации, туризм, планирование развития городских и сельских районов или землепользования, которые определяют основу для выдачи в будущем разрешений на реализацию проектов, перечисленных в приложении I и любых других проектов, перечисленных в приложении II, которые требуют ОВОС в соответствии с национальным законодательством) (ст. 4.2 Протокола)
- **не требуется СЭО** - планы /программы, единственной целью которых является обслуживание потребностей, связанных с национальной обороной или чрезвычайными ситуациями в гражданской сфере; финансовые/бюджетные планы/программы
- иные планы/программы (не относятся к указанным сферам, или касаются небольших территорий, незначительных изменений) - **СЭО проводится на основе предварительной оценки**

Протокол по СЭО: принципы СЭО

- ▶ **СЭО - это не технический отчет, а процедура**, включающая
 - определение сферы охвата СЭО (scoping): *каково содержание СЭО и экологического отчета/доклада? (ст. 6)*
 - подготовку экологического доклада/отчета: подготовка отчета и его содержание (ст. 7) (описание и анализ воздействия / альтернатив, в том числе нулевого варианта)
 - консультации (участие государственных органов (в области охраны окружающей среды и органов здравоохранения и общественности на разных стадиях) (ст. 8, 9)
 - трансграничные консультации (ст.10)
- ▶ **обязателен учет выводов, мер, комментариев, мнений полученных в СЭО** при утверждении плана/программы (ст. 11)
- ▶ **мониторинг** существенных экологических последствий плана/программы (непредусмотренные неблагоприятные последствия в ходе реализации и меры по исправлению ситуации)(ст. 12)

Протокол по СЭО: некоторые принципы внедрения в национальное законодательство

- ▶ положения протокола - не «потолок», а «пол»
- ▶ СЭО политики и законодательства - факультативно
- ▶ внедрение принципов СЭО возможно при наличии политической воли как в связи с ратификацией, так и без нее
- ▶ СЭО - ответственность государственного органа, разрабатывающего документ планирования
- ▶ касается не только законодательства об охране окружающей среды (экологического), но и законодательства о планировании, о здравоохранении, об участии общественности, об информации, о компетенции государственных органов, о градостроительной деятельности и т.д.
- ▶ пилотные проекты формируют представления о содержании СЭО, необходимых ресурсах

Спасибо за внимание!

За дополнительной информацией можно обратиться:

Тэа Аулавуо

Секретарь Конвенции по ОВОС и
Протокола по СЭО

Тел: +41 22 9171723

E-mail: tea.aulavuo@unece.org

Web-site:

<http://www.unece.org/env/eia/welcome.html>

Елена Лаевская

Международный эксперт ЕЭК
ООН

E-mail: evlaevskaya@gmail.com