



При финансовой поддержке  
Европейского Союза



# Развитие системы ОВОС в Республике Казахстан и возможности встраивания в нее СЭО

Совместный проект ЕС/ПРООН/ЕЭК ООН  
«Поддержка Казахстана в переходе к зеленой экономике»

Брагин А.Г. — национальный консультант

---

# Законодательство в области ОВОС

- Конституция Республики Казахстан
- Экологический кодекс
- Земельный кодекс
- Лесной кодекс
- Водный кодекс
- Кодекс «О здоровье народа и системе здравоохранения»
- Закон «О недрах и недропользовании»
- Закон «Об охране, воспроизводстве и использовании животного мира»
- Закон «Об особо охраняемых природных территориях»
- Закон «О безопасности химической продукции»
- Закон «О защите растений»
- Закон «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»
- Закон «Об общественных советах»

# Законодательство в области ОВОС

- Подзаконные нормативные правовые акты, методические документы и стандарты, изданные в их реализацию
- Международные Конвенции в области охраны окружающей среды и Протоколы к ним:
  - *Казахстан ратифицировал 26 – они также имеют законодательный статус*

# Законодательство в области ОВОС

- *Экологический кодекс*: глава 6
- *Инструкция по проведению оценки воздействия на окружающую среду*: утверждена приказом Министра охраны окружающей среды РК от 28.06.2007 № 204-п (заголовок в редакции 2016 года)
- *Правила проведения общественных слушаний (Приказ Министра ООС РК от 07.05.2007)*: в редакции приказа Министра энергетики РК от 21.06.2016 № 260
- *Перечень видов хозяйственной деятельности, проекты которых подлежат вынесению на общественные слушания*: утвержден Приказом и.о. Министра энергетики РК от 10.06.2016 № 240

# Законодательство в области ОВОС

- *Правила доступа к экологической информации, относящейся к процедуре ОВОС и процессу принятия решений по намечаемой хозяйственной и иной деятельности:* Приказ Министра охраны окружающей среды РК от 25.07.2007 № 238-п
- *Правила ведения Государственного регистра выбросов и переноса загрязнителей:* утверждены Приказом и.о. Министра энергетики Республики Казахстан от 10.06.2016 № 241, в соответствии с новыми изменениями Экологического кодекса

# Законодательство в области ОВОС

- **Государственный регистр выбросов и переноса загрязнителей (ГРВПЗ)** - структурированная база данных о состоянии эмиссии и загрязнении окружающей среды, размещенная в открытом доступе, которая ведется уполномоченным органом в области охраны окружающей среды в целях обеспечения прозрачности

# Законодательство в области ОВОС

- ГРВПЗ содержит:
  - информацию о предельно допустимых концентрациях загрязняющих веществ
  - информацию об их влиянии на здоровье и окружающую среду
  - другую научно обоснованную информацию по выбросам и переносам загрязнителей и
  - информацию о природопользователях
- РВПЗ может служить хорошей информационной основой для стратегической экологической оценки (СЭО) и участия в ней общественности

# Законодательство в области ОВОС

✓ Ст.9 *Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»* от 16.07.2001 № 242:

1. *Архитектурная, градостроительная и строительная деятельность должна осуществляться с учетом оценки ее воздействия на окружающую среду в соответствии с классификацией объектов, установленной Экологическим кодексом Республики Казахстан, и предусматривать мероприятия по рациональному использованию природных ресурсов, обеспечению экологической безопасности и охраны окружающей среды*
2. *В состав градостроительной и архитектурно-строительной документации включаются разделы (части) проектов по охране окружающей среды и рациональному использованию природных ресурсов*



# Законодательство в области ОВОС

- ✓ Ст.9 *Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»* от 16.07.2001 № 242:

3. Комплексными схемами градостроительного развития территорий, межрегиональными схемами территориального развития *должны предусматриваться меры по охране окружающей среды и природопользованию, а также реабилитации зон экологических бедствий и чрезвычайных ситуаций*

# Законодательство в области ОВОС

✓ Ст.9 *Закона РК «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Казахстан»* от 16.07.2001 № 242:

4. При наличии на территории угрозы жизни и здоровью человека, ранее возникшей либо ожидаемой (прогнозируемой) в результате загрязнения территории и (или) объекта вредными химическими, биологическими веществами свыше предельно допустимых концентраций, радиоактивными веществами свыше предельно допустимых уровней, градостроительная документация должна *содержать специальные разделы (части) проекта, предусматривающие меры по уничтожению (изъятию) таких источников, консервации загрязненных территорий (объектов) с проведением комплекса мер по их реабилитации, а также возможность введения Правительством Республики Казахстан особого режима использования территории или объекта (объектов), включая временное нахождение граждан (населения) в неблагоприятной зоне*

# Законодательство в области ОВОС

✓ *Закон РК «Об общественных советах»* от 02.11.2015 № 383-V:

- Направлен на реализацию Плана Нации — 100 конкретных шагов по реализации пяти институциональных реформ в части *усиления роли общественных советов*
- К полномочиям общественных советов на республиканском и местном уровнях государственного управления относятся:
  1. обсуждение проектов бюджетных программ администратора бюджетных программ, проектов стратегических планов или программ развития территорий, проектов государственных и правительственных программ
  2. обсуждение выполнения бюджетных программ администратора бюджетных программ, стратегических планов или программ развития территорий, государственных и правительственных программ
  3. обсуждение отчетов исполнительных органов о достижении целевых индикаторов

# Законодательство в области ОВОС

✓ *Закон РК «Об общественных советах»* от 02.11.2015 № 383-V:

➤ К полномочиям общественных советов на республиканском и местном уровнях государственного управления относятся:

4. обсуждение отчетов администратора бюджетных программ о реализации бюджетных программ, об исполнении планов поступлений и расходов денег от реализации товаров (работ, услуг), о поступлении и расходовании денег от благотворительности
5. участие в разработке и обсуждении проектов нормативных правовых актов, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан
6. рассмотрение обращений физических и юридических лиц по вопросам совершенствования государственного управления и организации прозрачной работы государственного аппарата, включая соблюдение норм служебной этики

# Законодательство в области ОВОС

✓ *Закон РК «Об общественных советах»* от 02.11.2015 № 383-V:

➤ К полномочиям общественных советов на республиканском и местном уровнях государственного управления относятся:

7. разработка и внесение в государственные органы предложений по совершенствованию законодательства Республики Казахстан
8. осуществление общественного контроля в иных формах, предусмотренных настоящим Законом
9. обсуждение проекта положения об Общественном совете на первом его заседании и внесение в государственный орган для утверждения
10. создание комиссий по направлениям деятельности

# Общие положения ОВОС

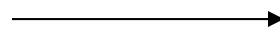
## ➤ *Цели:*

- Определение экологических и иных последствий вариантов принимаемых управленческих и хозяйственных решений
- Разработка рекомендаций по оздоровлению окружающей среды, предотвращению уничтожения, деградации, повреждения и истощения естественных экологических систем и природных ресурсов

# Общие положения ОВОС

## ➤ *Принципы ОВОС в Казахстане:*

➤ Обязательность



- Подлежит перспективная деятельность проектируемых и существующих объектов

➤ Комплексность

➤ Альтернативность

➤ Участие общественности

- Заказчик (инициатор) и разработчик проектов обязаны учитывать результаты проведенной ОВОС и обеспечивать принятие варианта с наименьшим вредом ОС и здоровью человека

# Классификация объектов ОВОС и распределение по органам ГЭЭ

## I категория:

классификации производственных объектов (СКГ)

- Разведка и добыча полезных ископаемых, кроме распространенных

Комитет экологического регулирования и контроля (региональные департаменты)

## II категория:

- Добыча общераспространенных полезных ископаемых
- Все виды лесопользования и специального водопользования

Управления природных ресурсов и регулирования природопользования местных исполнительных органов

## III категория:

## IV категория:

- Все виды использования объектов животного мира (за искл. любительского рыболовства и охоты)

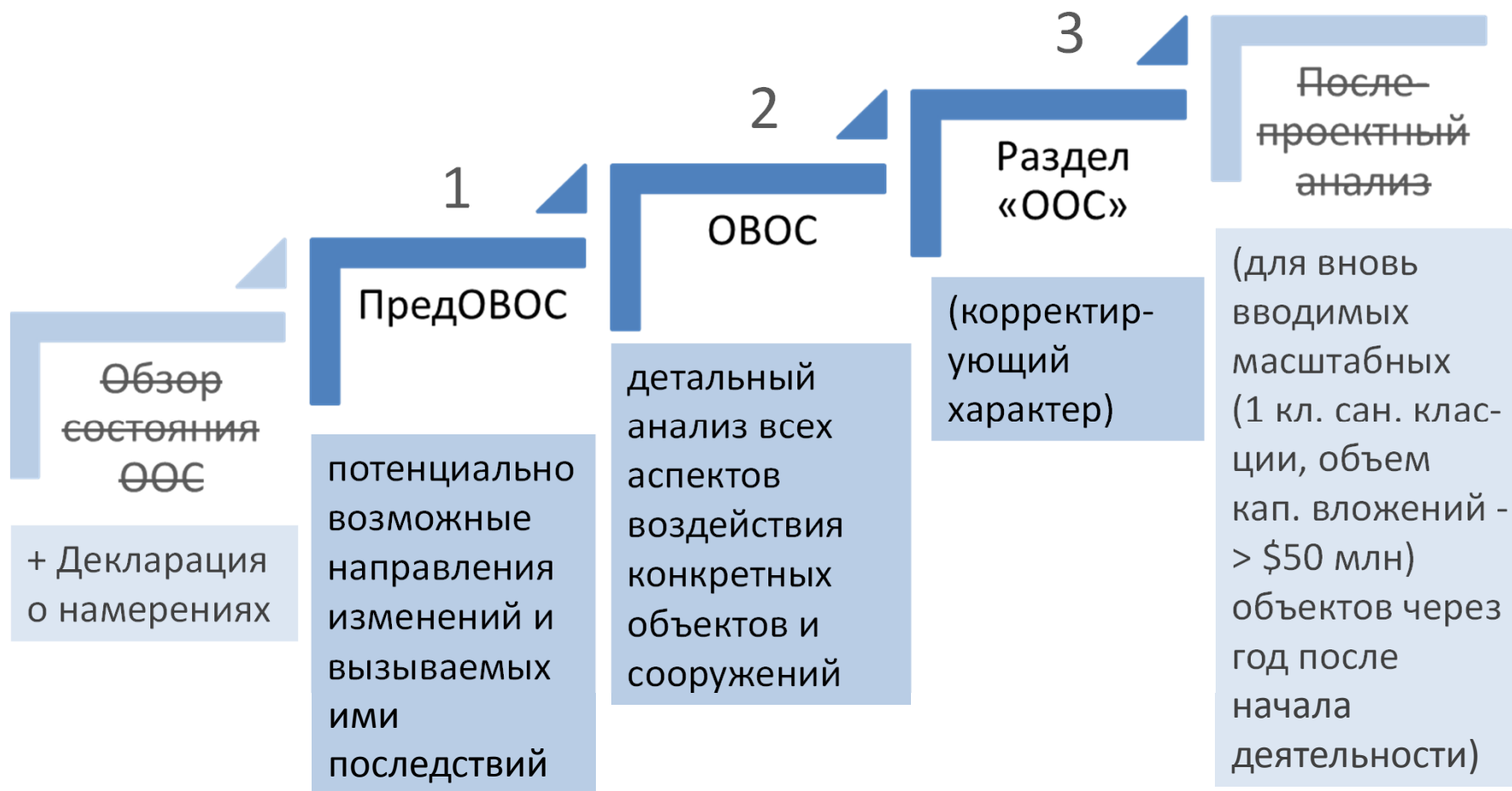
Д

Д

Д



# Процедуры ОВОС (с последними изменениями)



# Стадии ОВОС

## Стадии разработки материалов оценки воздействия на окружающую среду

### Первая стадия:

Предварительная оценка воздействия на окружающую среду  
**(ПредОВОС)**

### Вторая стадия:

Оценка воздействия на окружающую среду  
**(ОВОС)**

## Стадии проектирования

- Обоснование инвестиций
- Технико-экономическое обоснование
- Технико-экономические расчеты
- Бизнес-план и другие предпроектные документы
- Проекты технологических схем и разработки месторождений

- Проект
- Проекты опытно-промышленной добычи
- Проекты обустройства месторождений
- Технические проекты

## Стадии градостроительного проектирования

- Комплексные схемы градостроительного планирования развития территорий областей и комплексные проекты градостроительного планирования развития территорий административных районов
- Концепции долгосрочные прогнозы (развития) генерального плана города

- Генеральные планы крупных городов
- Проекты планировки крупных промышленных зон и промышленных районов

# Стадии ОВОС

## Стадии разработки материалов оценки воздействия на окружающую среду

**Третья стадия:**  
Раздел «Охрана окружающей среды»  
*(РООС)*

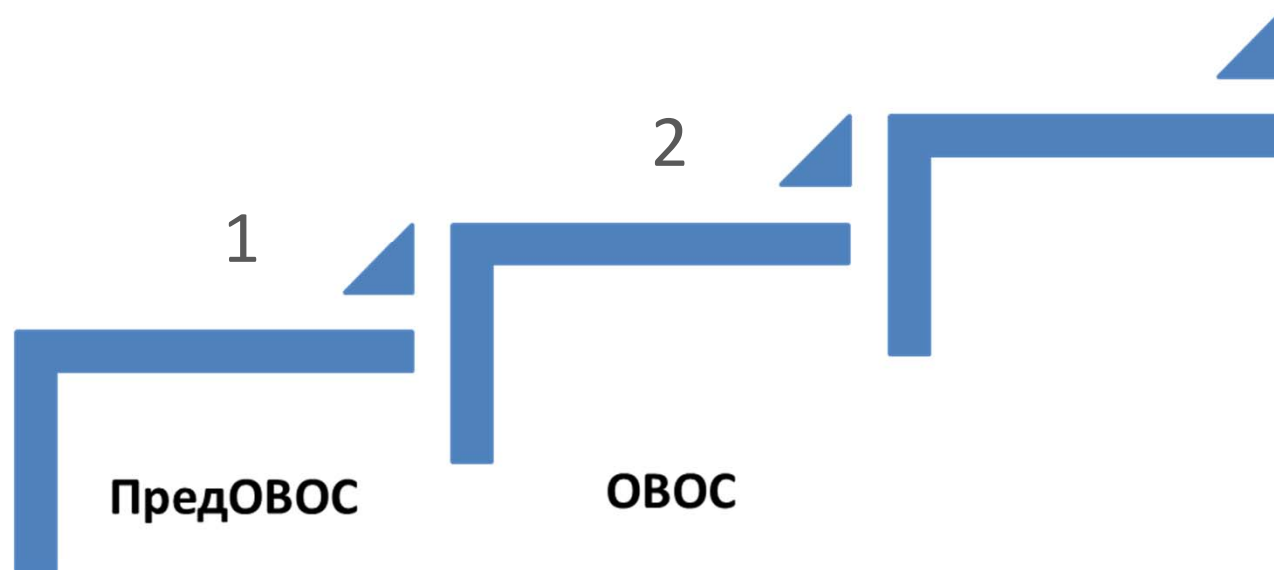
## Стадии проектирования

- Рабочий проект (рабочая документация)

## Стадии градостроительного проектирования

- Генеральные планы городов с населением менее 50 тыс. человек, поселков и сельских населенных пунктов
- Проекты планировки небольших промышленных зон и промышленных районов

# Рассматриваемые виды воздействия на 1 и 2 этапах



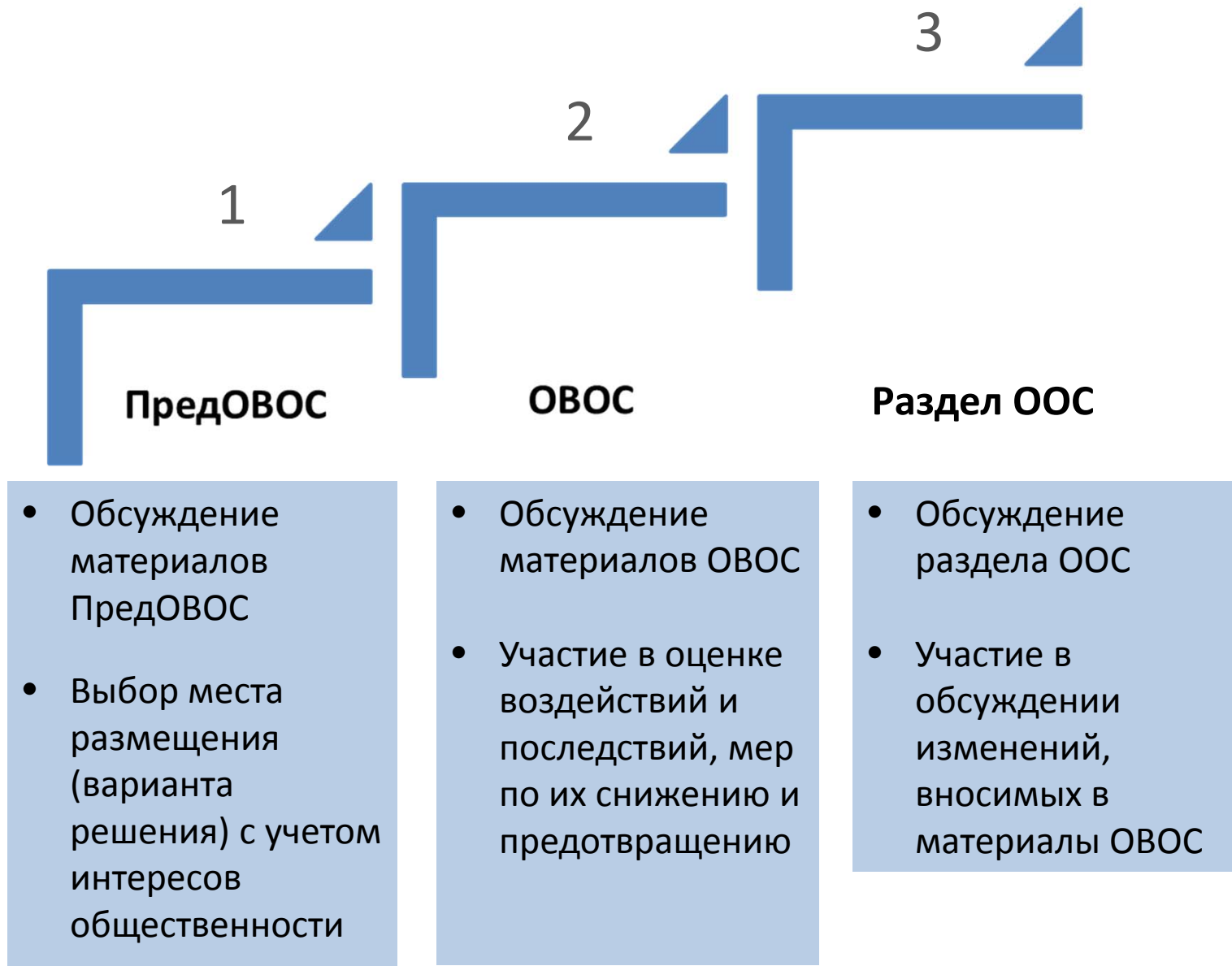
- Характеристика вариантов намечаемой деятельности
- Компонентно-качественная характеристика воздействия объектов и сооружений в штатном режиме и аварийных ситуациях
- Определение устойчивости ОС к возможному воздействию

- Атмосферный воздух, за искл. парниковых газов
- Поверхностные и подземные воды
- Поверхность дна водоема
- Ландшафты
- Земельные ресурсы и почвенный покров
- Растительный мир
- Животный мир
- Состояние экосистем
- Состояние здоровья населения
- Социальная сфера (занятость населения, образование, транспортную инфраструктуру)

# Участие общественности в ОВОС

- Один из принципов ОВОС
- Обеспечивается заказчиком
- В подготовке и обсуждении материалов ОВОС
- Основные формы:
  - общественные слушания
  - сбор письменных предложений и замечаний
  - анкетированные опросы населения
- Документирование процесса учета общественного мнения:
  - комментарий по учету предложений и замечаний общественности в проектной документации)

# Участие общественности в ОВОС



# Трансграничная ОВОС

- ✓ Ст.43 *Экологического кодекса* «Особенности ОВОС объектов с трансграничным воздействием»:

*«Особенности проведения ОВОС объектов с трансграничным воздействием определяются **международными договорами, ратифицированными Республикой Казахстан**»*



- ✓ *Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте: Закон о присоединении от 21.10.2000*

# Законодательные основы для СЭО

- ✓ Редакция *Экологического кодекса* до 2011 года:
  1. Среди **объектов обязательной экологической экспертизы** были проекты государственных, отраслевых и региональных программ с сопровождающими их материалами оценки воздействия на окружающую среду
  2. Проекты государственных, отраслевых программ, нормативных правовых актов Республики Казахстан, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, реализация которых может привести к негативным воздействиям на окружающую среду, разрабатываемые центральными государственными органами, относились к I категории



# Законодательные основы для СЭО

- ✓ Редакция *Экологического кодекса* до 2011 года:
  3. Проекты региональных программ, нормативных правовых актов Республики Казахстан, нормативно-технических и инструктивно-методических документов, разрабатываемых органами местного государственного управления, относились ко II категории
  
- ✓ В случае внедрения стратегической ОВОС данные положения Экологического кодекса также необходимо восстановить

# Законодательные основы для СЭО

- ✓ *Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан* от 09.06.2003 № 129-п:
  - ✓
    - Утвердил **Специальные Правила оценки воздействия намечаемой деятельности на окружающую среду** при разработке государственных, отраслевых и региональных программ развития отраслей экономики, схем размещения производительных сил
    - Утратил силу Приказом Министра охраны окружающей среды РК от 24.01.2010 № 18-ө и в настоящее время не действует
- ✓ Для полноценной ОВОС государственных и отраслевых программ данный документ необходимо восстановить в новой редакции

# Законодательные основы для СЭО

✓ *Приказ Министра охраны окружающей среды Республики Казахстан* от 27.03.2012 № 78-п:

- **Утвердил Правила согласования планов и программ развития территорий, стратегических планов местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы до их утверждения с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды**
- **Планы местных исполнительных органов областей, городов республиканского значения, столицы (далее - МИО), которые разрабатываются по инициативе МИО для сельского и водного хозяйства, лесопользования и землепользования, рыболовства, энергетики, промышленности, включая горнодобывающую, нефтеперерабатывающую, обрабатывающую и химическую отрасли, строительную индустрию, металлургию, туризм, транспорт, согласовываются с уполномоченным органом в области охраны окружающей среды, если в дальнейшем при реализации мероприятий планов требуется проведение оценки воздействия на окружающую среду**

# Законодательные основы для СЭО

➤ В экологических разделах стратегических и программных документов МИО излагается анализ текущей ситуации с учетом имеющихся экологических проблем в регионе во взаимной увязке с общими параметрами планируемой деятельности по улучшению экологического состояния территорий, обоснованием необходимости концентрации усилий на выбранные приоритетные направления, прогнозом и оценкой изменения состояния окружающей среды и социально-экономических условий в результате реализации планируемой деятельности, включая:

- *состояние атмосферного воздуха*
- *состояние водных источников*
- *воздействие на особо охраняемые природные территории*

# Законодательные основы для СЭО

➤ (продолжение) включая:

- *загрязнение почв*
- *воздействие от складирования отходов*
- *характер воздействия на флору и фауну*
- *возможность естественного восстановления компонентов природной среды и воспроизводства возобновляемых природных ресурсов*
- *степень риска заболеваемости*
- *условия жизнедеятельности населения (ухудшение условий труда и отдыха, сокращение тяжелого ручного труда, улучшение инженерной инфраструктуры, развитие социальных и бытовых условий, озеленение и другие)*

# Законодательные основы для СЭО

➤ (продолжение) включая:

- *воздействие на антропогенные системы и их компоненты (здания, архитектурные и археологические памятники и другие, материальные и культурные ценности, транспортное сообщение, рекреационные качества ландшафтов)*
- *выявление возможных аварийных ситуаций с оценкой их последствий для всех компонентов окружающей среды, жизни и здоровья населения; а также меры по предотвращению неблагоприятных последствий, которые могут возникнуть от планируемой деятельности*

# Законодательные основы для СЭО

- *Источниками для разработки экологического раздела могут быть:*
  - материалы анализа объектов-аналогов, функционирующих в сходных условиях
  - данные статистической отчетности
  - данные экологического мониторинга
  - материалы научных организаций, отраслевых министерств, ведомств

# Законодательные основы для СЭО

- ✓ Ст. 16 Закона РК «*О доступе к информации*»:
  - государственные органы обязаны создавать интернет-ресурсы, на которых они размещают:
    - *сведения о государственных и отраслевых программах, концепциях, доктринах, программах и планах развития территорий, стратегических планах, стратегиях и планах развития соответствующей отрасли, проектах целевых программ и концепций*
    - *проекты республиканского и местных бюджетов*
    - *информацию о деятельности консультативно-совещательных органов (советов, комиссий), в которых обладатель информации является рабочим органом*



# Законодательные основы для СЭО

- ✓ Ст. 16 Закона РК «*О доступе к информации*»:
  - государственные органы обязаны создавать интернет-ресурсы, на которых они размещают (продолжение):
    - *тексты разрабатываемых обладателем информации проектов нормативных правовых актов, а также пояснительные записки, сравнительные таблицы, заключения научных экспертиз и экспертные заключения субъектов частного предпринимательства*
    - *проекты разрабатываемых обладателем информации стандартов государственных услуг, а также отчеты о завершении их публичного обсуждения*

# Законодательные основы для СЭО

- *Наиболее перспективные, с точки зрения стратегической ОВОС, документы системы государственного планирования:*
  - государственные программы (до 5 лет включительно)
  - правительственные программы (до 5 лет включительно)
  - программы развития территорий на 5 лет
  - стратегии развития на 10 лет национальных управляющих холдингов, национальных холдингов и национальных компаний с участием государства в уставном капитале

# Законодательные основы для СЭО

- ✓ *Государственная программа развития здравоохранения РК "Денсаулық" на 2016-2019 годы*, утверждена Указом Президента РК от 15.01.2016 № 176:
  - будет продолжена активная реализация мероприятий, направленных на снижение вредного воздействия факторов окружающей среды на здоровье населения, в том числе борьба с загрязнением воздуха, почвы и природных резервуаров воды
  - При этом буде разработана **Карта рисков влияния окружающей среды на здоровье** с последующим мониторингом здоровья населения в разрезе регионов

# Документы, подпадающие под процедуры СЭО

- *Программа по развитию агропромышленного комплекса в Республике Казахстан на 2013 — 2020 годы «Агробизнес-2020»:* Постановление Правительства Республики Казахстан от 18.02.2013 №151
- *Стратегический план Министерства сельского хозяйства Республики Казахстан на 2011 – 2015 годы:* утвержден постановлением Правительства РК от 19.02.2011 №158
- *Концепция развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года:* Постановление Правительства РК от 28.06.2014 № 724
- *Программа развития атомной отрасли в Республике Казахстан на 2011 - 2014 годы с перспективой развития до 2020 года:* Постановление Правительства РК от 29.06.2011 № 728

# Документы, подпадающие под процедуры СЭО

- *Государственная программа индустриально-инновационного развития Республики Казахстан на 2015-2019 годы:* Указ Президента РК от 01.08.2014 № 874
- *Об утверждении Государственной программы инфраструктурного развития "Нұрлы жол" на 2015-2019 годы:* Указ Президента РК от 06.04.2015 №1030
- *Программа развития регионов до 2020 года:* Постановление Правительства РК от 28.06.2014 года №728
- *Прогнозная схема территориально-пространственного развития страны до 2020 года:* Указ Президента РК от 21.07.2011 № 118

# Документы, подпадающие под процедуры СЭО

- *Программа модернизации системы управления твердыми бытовыми отходами на 2014 - 2050 годы:* Постановление Правительства РК от 09.06.2014 № 634. Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 29.08.2016 № 484
- *Государственная программа управления водными ресурсами Казахстана:* Указ Президента РК от 04.04.2014 № 786
- *Основные положения Генеральной схемы организации территории Республики Казахстан:* Постановление Правительства РК от 30.12.2013 №1434
- *Межрегиональная схема территориального развития Алматинской агломерации:* Постановление Правительства РК от 24.05.2016 № 302

# Документы, подпадающие под процедуры СЭО

- *Программы развития территорий,* утверждаемые  
маслихатами соответствующего уровня
- *Генеральные планы крупных городов,* утверждаемые  
маслихатами соответствующего уровня
- *Генеральные планы городов с населением менее 50 тыс.  
человек, поселков и сельских населенных пунктов,*  
утверждаемые маслихатами соответствующего уровня

# Выводы

➤ ОВОС проектов хозяйственной деятельности реализуется **по широкому спектру проектов**

➤ **Однако:**

- разработка финансируется **на средства заказчика хозяйственной деятельности**
- сбор предложений и замечаний, а также доступ к документации ОВОС проводится в рамках подготовки и проведения общественных слушаний, **а не на протяжении всего процесса разработки**



# Выводы

## ➤ *Однако (продолжение):*

- сложность документации ОВОС для представителей заинтересованной общественности (**отсутствие в документации ОВОС нетехнического резюме**)
- **нерегламентированность трансграничной ОВОС**
- **отсутствие этапа «послепроектного анализа»** (особенно актуально для дальнейшего развития СЭО) в законодательстве процедуры СЭО
- в законодательстве **отсутствуют обязательства** по подготовке экологических докладов и консультаций с заинтересованной общественностью

# Рекомендации

- **Совершенствование** процедуры ОВОС хозяйственных проектов в отношении:
  - усиления доступа к информации и
  - участием общественности
  
- **Разработка национальной процедуры проведения трансграничной ОВОС, в соответствии с ратифицированными международными договорами**
  
- Развитие института СЭО планов и программ, обеспечивающей **участие общественности** в обсуждении проектов и экологических докладов по ним



Благодарю за внимание!

Брагин Александр  
+7 701 843 22 45  
e-mail: [abrag54@mail.ru](mailto:abrag54@mail.ru)