



Programme carried out with the
financial assistance of the European Union

Вводная презентация для обсуждения Концептуальных подходов изменения законодательства РА об ОВОС и экспертизе

Елена Лаевская

г. Ереван, 24 марта 2015г.

Общая информация о документе – Концептуальные подходы

- подготовлен на основе выводов и рекомендаций, представленных в отчетах «Оценка проекта закона об ОВОС и экспертизе» и «Обзор законодательства Республики Армения в отношении осуществления Протокола ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке» (далее – Оценка и Обзор) (Источник опубликования:)
- <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/environmental-assessment/about-us/protocol-on-sea/enveiaabouteap-green/enveiaabouteap-greenprotocol-on-seaenvseaeapgreenlegal.html>
- подготовлен консультантом Еленой Лаевской при содействии Гора Мовсисяна с использованием законодательства РА на февраль 2015г.
- содержатся рекомендации и предложения в отношении совершенствования законодательства РА на принципах и подходах международных соглашений (Конвенция Эспо, Протокол по СЭО, Орхусская конвенция и т.д.)



Условия подготовки документа

РА демонстрирует значительный прогресс в регулировании отношений в области ОВОС и СЭО (Закон об ОВОС и экспертизе, 2014г.)

Отдельные проблемы остаются (сформулированы рекомендации – Оценка и Обзор)

Наиболее значимый аспект - дифференцированный подход в регулировании ОВОС и СЭО

Позиция РА – внести изменения и дополнения в Закон об ОВОС и экспертизе, 2014г.

(Концептуальные подходы сформулированы с учетом этого подхода. Форма внесения изменений и дополнений – новая редакция Закона, если изменения и дополнения будут значительны)

Дифференциация ОВОС и СЭО

- Объекты (ОВОС – проекты по конкретным видам деятельности; СЭО – планы и программы (более высокий уровень принятия решений))
- Объем оценки (ОВОС – физическое воздействие; СЭО – учет экологических факторов, достижение экологических целей)
- Основа для оценки (ОВОС – требования законодательства (уровни воздействия/лимиты пользования и т.п), СЭО – данные других стратегических документов, прогнозов, статистических документов и т.п.)
- Роль субъектов (ОВОС – застройщик, СЭО – инициатор/разработчик плана/программы)
- Рассмотрение альтернатив (СЭО – более широкий круг альтернатив и вариантов развития, чем в ОВОС)
- СЭО – возможность повлиять на секторальное или региональное развитие; ОВОС – возможность влиять на конструкцию и расположение определенного объекта
- СЭО – более широкие временные и географические рамки, чем в ОВОС (больше возможностей в СЭО для учета кумулятивных и широкомасштабных последствий развития)
- СЭО – согласование целей и направлений плана/программы с другими стратегическими документами
- СЭО плана/программы дает возможность оптимизировать ОВОС конкретного проекта с учетом заранее определенных экологических последствий

Правовые рамки: один Закон с отдельными схемами для ОВОС и СЭО – приемлемо;
одна схема для ОВОС и СЭО – неприемлемо с учетом дифференциации ОВОС и СЭО

Структура Закона об ОВОС и экспертизе в новой редакции для обсуждения

- Раздел 1. Общие положения
- [Раздел 2. Государственное управление в области оценки воздействия и экспертизы]
- Раздел 3. Организация и проведение ОВОС
- Раздел 4. Организация и проведение СЭО
- [Раздел 5. Участие общественности]
- [Раздел 6. Экологическая экспертиза/заключение экспертизы]
- Раздел 7. Трансграничные консультации при проведении ОВОС и СЭО
- [Раздел 8. Лицензирование в области ОВОС и СЭО]
- Раздел 9. Ответственность за нарушение законодательства.
Разрешение споров
- Раздел 10. Заключительные и переходные положения

Исходя из требований юридической техники слово «раздел»
может быть заменено на «часть» и т.п.

Важные вопросы для обсуждения Концептуального подхода

- Раздел 1- уточнение правовых понятий
- Раздел 2- уточнение компетенции органов/избегать дублирования норм других актов
- Раздел 5 – формат правового регулирования участия общественности (Орхусская конвенция)
- Наименование Закона! (соотношение понятий ОВОС-СЭО-экспертиза)
- Методология внесения изменений и дополнений (сначала подготовка отдельных разделов по ОВОС и СЭО, корректировка других разделов Закона, внесение изменений и дополнений в другие Законы и подзаконные акты РА, имеющие отношение в реализации проектов по конкретным видам деятельности и разработке планов/программ)

Благодарю за внимание!

evlaevskaya@gmail.com



Programme carried out with the
financial assistance of the European Union