

Ежи Енджошка
Элементы СЭО в свете практического
опыта, полученного в регионе
ответственности ЕЭК ООН

Существенные правовые дилеммы реализации
Конвенции Эспо и Протокола по СЭО в регионе
ответственности ЕЭК ООН и возможные их решения
в рамках национального законодательства
20 января 2015г., Москва

Содержание

- Протокол по СЭО и его реализация
- Перечень видов деятельности
- Подходы к скринингу
- Методы определения сферы охвата
- Отчет по СЭО

Протокол по СЭО ЕЭК ООН и Директива по СЭО ЕС

- Вопросы охраны здоровья в Протоколе по СЭО
 - Основное содержание оценки
 - Функция органов здравоохранения
- Программа «Natura 2000» и Директива по СЭО
 - Не упоминаются в Протоколе по СЭО
 - Раздел о воздействии на биоразнообразие необходим согласно Статье 14 Конвенции о биоразнообразии

Протокол по СЭО – область применения

- Отраслевая политика и законодательство –
Статья 13
- Планы и программы(без названий)
- 1) В определенных областях
 - если определена процедура согласования будущих проектов согласно Приложениям I и II
- 3) Любые другие планы и программы с потенциально значительным воздействием на окружающую среду (определяются Сторонами)

Количество процедур СЭО в течение одного года

- Процедуры СЭО
 - До 1500 в Финляндии
 - 400-500 в Британии и Франции
 - До 270 в Австрии
- Процедуры скрининга
 - В регионе Зальцбурга (Австрия) - до 300 в год!

Национальное законодательство

- Всегда в форме законопроекта, принимаемого парламентом (не подзаконный акт)
- Важность понятийных определений!
- Правовые методы
 - Один лишь „основной закон” не эффективен
 - „Основной закон” и перекрестные ссылки в отраслевых нормативных актах (процедура СЭО в дополнение к отраслевой) достаточны
 - Отражение деталей процедур также в отраслевых актах (процедура СЭО встроена в отраслевую) наиболее результативно

Правовые методы: возможные подходы

- Изложение процедуры СЭО лишь в одном законе (спецзакон по СЭО или общий закон об охране природы) - НЕТ
- Изложение процедуры СЭО в одном законе и ссылки на процедуру СЭО во всех законах по подготовке планов, программ и пр. - ДА
- Включение процедуры СЭО во все законы по подготовке планов, программ и пр. – ДА (но затруднительно)
- Плюсы и минусы вышеуказанных подходов

Типы законов по СЭО, включая отраслевые

- «Основной закон»
 - Общий закон об охране природы
 - Специальный закон об ОВОС/СЭО
 - Специальный закон о СЭО
- Отраслевое законодательство о
 - землепользовании, энергообеспечении, обустройстве дорог, региональном развитии, лесопользовании, утилизации отходов

Область применения – нижеуказанные отрасли экономики

- Сельское и лесное хозяйство, рыболовство, энергетика, промышленность, в т.ч. горная, транспорт, региональное развитие, утилизация отходов, водопользование, телекоммуникации, туризм, городское и федеральное планирование, землепользование
- Прочие отрасли, например, рекультивация территорий бывших военных баз, охрана природы

Область применения: документация

- Упоминание СЭО во внутреннем законодательстве нецелесообразно!
- Это необходимо в документах, называемых иначе, например, план, программа, политика, стратегия, концепция, положения об условиях и пр.
- Такие документы могут собирательно называться «документы по стратегии», если их положения уже не содержатся во внутреннем законодательстве
 - Ряд документов уже так называются, например, в Молдове

Область применения – „создают правовую основу”

- „создают правовую основу для будущих согласований проектов”
 - по вопросам месторасположения, характера, масштабов, условий эксплуатации или ресурсного обеспечения (Приложение III.2)
- Прямо или косвенно (в форме воздействия на другие планы - Приложение III.3)
- Проектное согласование - „окончательное решение” (Конвенция Эспо)
- Перечень проектов, т.е. требующих проведения ОВОС
 - Приложение I (согласно Конвенции Эспо)
 - Приложение II (согласно Директиве по ОВОС)

Область применения: создание правовой основы для проектов

- Создание правовой основы
 - прямо: например, обязательные к выполнению требования к месторасположению проекта, размеру землеотвода, характеру и пр.
 - косвенно: обязательные к выполнению требования к документам по стратегии более низкого правового статуса
- Проекты
 - Различные подходы в рамках Директивы и Протокола по СЭО
 - Взаимосвязь со скринингом в системе ОВОС

Область применения: примеры

- Годовой инвестиционный план министерства транспорта Дании
- Планы лесопользования, в т.ч. частных лесов, во Франции
- Планы стимулирования инвестиций (Венгрия)
- Программы городского развития (Польша)

Область применения: примеры

- Чрезвычайные ситуации (военная угроза и защита гражданского населения)
 - „единственная цель”
 - Примеры
- Финансовая сфера или бюджет
 - Строгое использование
 - исключения только для документов, подлежащих соблюдению особых правил исполнения бюджета
 - исключения не предоставляются документам, предусматривающим средства финансирования планируемых в этих документах видов деятельности

Скрининг

- Внимание: определение СЭО не включает понятия скрининга!
- Сравнение скрининга по категориям и индивидуального: плюсы и минусы
- Процедура – функция органов охраны окружающей среды и здоровья населения
- Методы
 - положительные
 - отрицательные

Скрининг

- На начальном этапе процесса планирования (черновик или тезисы/концепция документа по стратегии)
- Функция
 - Органов охраны окружающей среды и здоровья населения
 - Органы планирования
 - Консультанты по СЭО
 - общественность
- Процедура – совещание по вопросам определения сферы охвата
- «решение» по определению сферы охвата

Отчет о состоянии охраны окружающей среды

- Требования согласно Статьи 7 и Приложения IV
- Основные элементы
- Детали отчета по СЭО
 - 5. Цели охраны окружающей среды, в т.ч. здоровья населения, определенные на международном, национальном и иных уровнях, в соответствующем плане или программе, а также способы учета этих целей и иных задач охраны окружающей среды, в т.ч. здоровья населения, в процессе подготовки СЭО.
- Редактирование отчета согласно концепции нескольких уровней