

Ежи Енджошка

Процедуры проведения консультаций с горорганами и общественностью

Существенные правовые дилеммы реализации
Конвенции Эспо и Протокола по СЭО в регионе
ответственности ЕЭК ООН и возможные их решения
в рамках национального законодательства

20 января 2015г., Москва

Содержание

- Обсуждение действий с госорганами
 - Сравнение компетентного и консультативного органов
 - Консультации по ОВОС
 - Консультации по СЭО
- Участие общественности
 - Функция ОВОС/ СЭО и ее связь с положениями Орхусской Конвенции
 - Общественность и затрагиваемые группы населения
 - Участие общественности в проведении ОВОС
 - Участие общественности в проведении СЭО

Сравнение компетентного и консультативного органов

- Компетентный орган – это орган, уполномоченный на принятие административных решений
 - В системе СЭО – это орган, ответственный за принятие документа о стратегии (орган планирования)
 - В системе ОВОС – это орган, уполномоченный на санкционирование осуществления проекта (как правило, компетенция общего характера)
- Консультативный орган
 - Виды (органы охраны окружающей среды и здоровья населения)
 - Постоянные или консультативные спецкомиссии
 - Могут иметь различные функции в системах ОВОС и СЭО!

Компетентный орган и ОВОС

- Компетентный орган, ответственный за проведение процедуры ОВОС, в т.ч. обеспечение участия общественности
- Делегирование полномочий
 - Специализированные органы
 - Органы местного самоуправления
- Функция девелоперов
- Сравнить с положениями «Общего руководства...»

Консультации в системе ОВОС

- Место процедуры ОВОС
 - Скрининг
 - Определение сферы охвата
 - Мнения относительно
 - Приемлемости проекта с точки зрения экологии
 - Качество отчета об ОВОС
 - Послепроектный анализ
- Функция
 - Соотношение функций принятия решений – коллективного принятия решений – консультирования

Консультации с природоохранными органами – Статья 6.1 Директивы по ОВОС

- Госорганы, потенциально заинтересованные в силу их конкретной природоохранной функции или административных полномочий местного или регионального уровня
- „позволяют выражать свое мнение,, не беря инициативу на себя из необходимости
- Мнение по обоим аспектам
 - Проекту
 - Документация по ОВОС
- Достижение договоренностей между Странами-участницами Конвенции, в т.ч. по разумным срокам

Консультации с прочими госорганами в системе СЭО

- Ясное определение органов охраны окружающей среды и здоровья населения на каждом этапе, например, министерство экологии, региональная служба санитарного надзора и пр.
- Соотношение функций принятия решений – коллективного принятия решений - консультирования
- Соотношение скрининга и определения сферы охвата и функции принятия заключительного документа по стратегии
- Функция МИДа в случае реализации трансграничной процедуры

Участие общественности в проведении ОВОС/ СЭО

- Обязательный элемент в системе ОВОС/СЭО
- В комплексе с Орхусской Конвенцией
 - ОВОС и Статья 6
 - СЭО и Статья 7
- Участие общественности и возможность обращения в органы правосудия

Общественность и затрагиваемые группы населения

- Определения, содержащиеся в Орхусской Конвенции, включены теперь в другие конвенции
- **Общественность**
 - Одна или несколько групп
 - Физические или юридические лица
 - Согласно национальному законодательству или практике, статусу ассоциаций, организаций или групп общественности
- **Затрагиваемые группы населения**
 - Затрагиваемые, в т.ч. потенциально, или
 - Заинтересованные, в т.ч.
 - НКО:
 - Природоохранные
 - Отвечающие любым критериям по национальному законодательству

Участие общественности в проведении ОВОС

- В целях реализации Статьи 6 Орхусской Конвенции
- Взаимосвязь с трансграничной процедурой в контексте положения о недопущении дискриминации Орхусской Конвенции (Статья 3.9)
- Элементы процедуры
 - Информирование (оповещение) общественности
 - Обеспечение доступа к необходимой информации
 - Возможность высказывания замечаний и мнений
 - Учет результатов участия общественности
 - Оповещение общественности о принятом решении и обеспечение доступа к его тексту (наряду с письменной мотивировкой)

Оповещение общественности согласно Директиве по ОВОС

- Форма
 - Публичные уведомления или иные целесообразные средства, например, электронные СМИ, если таковые доступны
 - Расклеивание уведомлений в пределах определенного радиуса доступности
 - Публикация в местных газетах
- Подробное содержание уведомления
- Взаимосвязь со Статьей 6 Орхусской Конвенции
 - Общественность и затрагиваемые группы общественности
 - Информирование своевременное, результативное и достаточное

Обязательная форма оповещения общественности в Польше и Эстонии

- Публичное уведомление
 - Интернет (публичный информационный бюллетень)
 - Доска объявлений в здании компетентного органа
 - Уведомление вблизи места расположения проекта (автобусная остановка, церковь, магазин шаговой доступности и пр.)
 - Печать (местная или центральная)
- Индивидуальные уведомления (письмо) местных жителей

Общие принципы – участие на начальном этапе и разумные сроки

- Участие на начальном этапе –
 - Когда известны все варианты
 - До принятия решения
- Разумные сроки – изменение подхода
 - (Директива по ОВОС) „целесообразные сроки реализации различных этапов процедуры в целях обеспечения **принятия решения в разумный период времени**”
 - (Директива по ОВОС во исполнение Орхусской Конвенции) „Необходима установка разумных сроков реализации различных этапов в целях отведения достаточного времени на оповещение общественности и затрагиваемых групп населения в интересах их результативной подготовки и участия в принятии природоохранных решений согласно положениям настоящей Статьи».
- Различные этапы

Участие общественности в процедуре СЭО

- Обязательный элемент СЭО
- Участие общественности на этапах СЭО (опыт ЕС):
 - иногда проведение скрининга
 - нередко в определении сферы охвата (возможно, в комплексе с комментариями по плану/концепции документа по стратегии)
 - всегда: комментарии по отчету СЭО и проекту документа по стратегии

Участие общественности:

ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ

- Взаимосвязь со Статьей 7 Орхусской Конвенции
- Требование о "на начальном этапе процесса принятия решения, когда возможны все его варианты"
- Соотношение участия общественности и затрагиваемых групп населения
- Определение групп общественности к участию в процессе
- Ключевая функция результативного информирования общественности (не только по интернету!)
- Сроки участия общественности
 - Бельгия и Италия - 60 дней
 - Испания, Нидерланды и Латвия - 40-45 дней
 - Другие страны – как правило, 30 дней