



# Конвенция об Оценке Воздействия на Окружающую Среду в Трансграничном Контексте и Протокол по стратегической экологической оценке

Европейская экономическая комиссия ООН

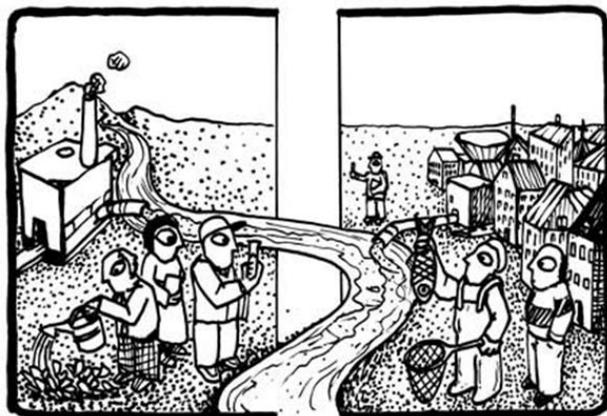
[www.unece.org/env/eia](http://www.unece.org/env/eia)





# Конвенция Эспо / Протокол

- Конвенция Эспо (ОВОС) - все о трансграничном воздействии проектов



- Протокол по СЭО - в первую очередь рассматривает планы и программы СЭО в рамках государства и во вторую – трансграничные эффекты

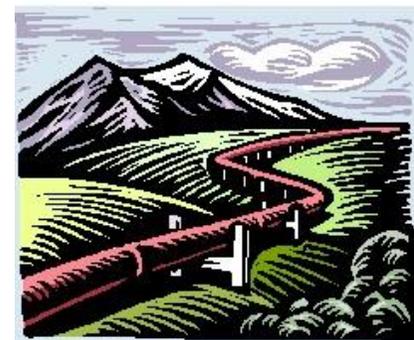




# Конвенция Эспо

## Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте

- Принята и подписана в г. Эспо (Финляндия) в 1991 г.
- Вступила в силу в 1997 г.
- Сегодня включает в себя 45 Сторон
- первая поправка – 21 сторона (не вступила в силу)
- вторая поправка – 21 сторона (не вступила в силу)





# цели

- Укреплять **международное сотрудничество** по оценке воздействия на окружающую среду, особенно в трансграничном контексте
- Обращать внимание непосредственно на экологические факторы на ранней стадии **процесса принятия решений** путем применения оценки воздействия на окружающую среду
- Улучшать **качество информации**, направляемой лицам, принимающим решения, с тем чтобы сделать возможными экологически благоприятные **решения**, уделяя внимание **минимизации значительного вредного воздействия**, особенно в трансграничном контексте





# Процедура 1/2

- Требует от Стороны уведомлять и консультироваться по планируемой деятельности, которая может оказать значительное воздействие на окружающую среду через границы
- Требует подготовки оценки воздействия на окружающую среду и сообщения ее результатов
- Разрешает затрагиваемым Сторонам – как гос.органам, так и общественности – представлять замечания по планируемой деятельности и оценке воздействия на окружающую среду
- Предусматривает двусторонние консультации между участвующими Сторонами



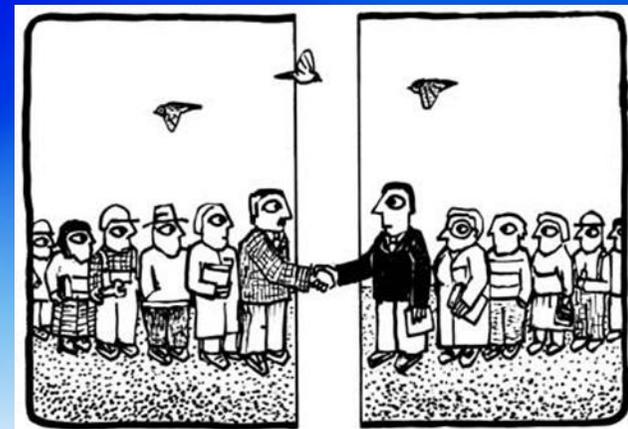
# Процедура 2/2

- Страна происхождения принимает окончательное решение, должным образом учитывая:
  - полученные замечания (от гос.органов и общественности в затрагиваемой Стране)
  - итоги оценки воздействия на окружающую среду
  - итоги двусторонних консультаций
- Окончательное решение направляется затрагиваемой Стране
- Послепроектный анализ (не обязательно)





# Выгоды



- Обеспечивает основу для обсуждения планируемых проектов с соседними странами.
- Дает Сторонам право уведомлений и консультаций по проектам, которые могут оказать существенное отрицательное воздействие на состояние окружающей среды вашей страны.
- Может способствовать укреплению международного сотрудничества, таким образом, помогает избегать конфликтов.
- План проекта может быть усовершенствован.
- Усиление охраны окружающей среды благодаря исключению или снижению воздействия путем пересмотра плана проекта.
- Более информированное и более объективное принятие решений.





# Затраты на проведение ОВОС



- Как правило, затраты на проведение ОВОС составляют менее 0.5 % от общих капитальных затрат (причем 60-90% на подготовку документации по ОВОС)
- Абсолютная стоимость ОВОС, как правило, растет вместе с ростом капитальных затрат на проект, но процент снижается (редко превышает 1%)





# Практическое применение

- Наиболее распространенные примеры применения:
  - Электростанции: атомные, гидроэлектростанции, станции на угле, газе, ветровой энергии
  - Трансграничная инфраструктура: дороги, железные дороги, линии электропередачи, трубопроводы
  - Добыча, основные карьеры и обработка на месте
- Также в числе случаев применения:
  - Газопровода «Северный поток»
  - Горнодобыча в Кыргызстане
  - Развитие гидроэлектростанции в Беларуси
  - Строительство порта в Республике Молдова





# Протокол по стратегической экологической оценке

- Внеочередное совещание сторон конвенции ОВОС для принятия и подписания Протокола СЭО состоялось во время работы Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (21-23 мая 2003 года, в Киеве, Украина).
- Вступил в силу в июле 2010 г.
- Сегодня включает 26 Сторон





# Цель Протокола по СЭО

- Обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды, включая здоровье населения, путем:
  - **Обеспечения** того, чтобы экологические соображения тщательно учитывались при **разработке планов и программ.**
  - **Содействия** рассмотрению экологических озабоченностей при **разработке политики и законодательства.**
  - Установления четких, открытых и эффективных **процедур СЭО.**
  - **Обеспечения участия общественности** в СЭО.
  - **Интеграции** посредством этих мер экологических озабоченностей, в том числе связанных со здоровьем населения, в показатели и инструменты, разрабатываемые в для **обеспечения устойчивого развития.**





# Процедура

- Определение необходимости проведения СЭО в соответствии с Протоколом
- Определение сферы охвата экологического отчета (и, следовательно, оценки)
- Подготовка Экологического отчета
  - Анализ контекста и базы
  - Участие в разработке и сравнение альтернатив
  - Завершение экологического отчета
- Консультации с соответствующими органами власти и общественностью
- Вклады в процесс принятия решений
- Экологический мониторинг реализации





# Выгоды

- Высокий уровень экологической защиты
- Более эффективное планирование и программирование
- Более эффективный процесс принятия решений
- Выявление новых возможностей для развития
- Предотвращение дорогостоящих ошибок
- Совершенствование управления
- Трансграничное сотрудничество
- Адаптация к изменению климата





# Затраты на проведение СЭО

- Внедрение СЭО в региональное и местное планирование землепользования обычно приводит к увеличению затрат на планирование от 5 до 10% (по данным ЕС)
- Величина затрат зависит от количества и детальности проработки альтернатив
- Основные затраты возникают на этапе первоначального применения СЭО, Последующие СЭО имеют тенденцию быть менее затратными
- Затраты можно считать предельными в сопоставлении с затратами на реализацию плана и программы





# Работа под началом Конвенции и Протокола

- Каждые 3-4 года на своих сессиях, Сопредседания Сторон принимают рабочие планы для межсессионных периодов
- Следующий рабочий план, который будет принят в июне 2014-го года покрывает период с 2014-го года по 2017-й год
- Эти мероприятия вызваны необходимостью или относятся к соглашению с Конвенцией
  - **Соглашение с/ и осуществление Конвенции**
  - **Субрегиональное сотрудничество и наращивание потенциала**
  - **Обмен положительным опытом**
  - **Продвижение ратификации и применение Протокола по СЭО**
- Осуществление Конвенции поддерживается секретариатом и зависит от доступности средств



# Техническая помощь

- Техническая консультация
  - Охватывает обзор текущего законодательства, разработку законодательства
  - Использовалась в Армении, Азербайджане, Таджикистане, Украине
- Пилотные проекты
  - Кыргызстан-Казахстан (горнодобыча)
  - Беларусь-Литва (гидроэлектростанция)
  - Беларусь-Украине
- Семинары по субрегиональному сотрудничеству
  - Обмен опытом
- Руководящие указания

ЕВРОПЕЙСКАЯ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ  
ОРГАНИЗАЦИИ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

## Упрощенное информационное справочное

руководство по поддержке практического применения протокола по стратегической экологической оценке





# Сотрудничество с Российской Федерацией

Рабочий план на 2014-2017 годы

«Предварительная правовая поддержка»

- Участие представителей Российской Федерации в учебно-ознакомительной поездке Чехию по обмену опытом по применению СЭО в отдельных секторах (1-5 декабря 2014 г.)
- Консультации по законодательству и круглый стол для поддержки развития нормативно-правовой базы для СЭО (декабрь 2014 – февраль 2015)
- Поддержка пилотного проекта по проведению СЭО в Забайкальском крае (март – декабрь 2015)





# Для получения более подробной информации

- Посетите нашу Вэб-страницу:  
[www.unecse.org/env/eia](http://www.unecse.org/env/eia)

- Или отправьте нам сообщение  
по электронной почте:

[eia.conv@unecse.org](mailto:eia.conv@unecse.org)

