



***Establishment of the national environmental assessment  
system in Estonia according to the EU EIA and SEA  
Directives: process, challenges and lessons learnt***

***Создание национальной системы экологической  
оценки в Эстонии в соответствии с Директивами  
ЕС по EIA и SEA: процесс, проблемы и обобщение  
полученного опыта***

11 декабря 2015 г., Кахрети, Грузия

Любовь Горная, эксперт ЕЭК ООН

# Цель создания национальной системы экологической оценки

Создание предпосылок для того, чтобы:

- при принятии решений учитывались по возможности все значительные последствия
- при принятии решений учитывались ценностные предпочтения различных групп
- для достижения желаемой цели выбирался оптимальный путь.

# Исторические вехи EIA/SEA

- 1969: Закон США о национальной политике в области охраны окружающей среды (NEPA)
- 1985: Директива (85/337/ЕЭС) «Об оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду»
- 1991: Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспоо)
- 1997: Директива EIA 97/11/ЕС
- 2001: Директива (2001/42/ЕС) «Об оценке влияния некоторых планов и программ на окружающую среду»
- 2003: Протокол по СЭО к Конвенции Эспоо
- 2011: Директива EIA 2011/92/ЕС
- 2014: Директива EIA 2014/52/ЕС

# Исторические вехи создания национальной системы экологической оценки в Эстонии

- - 1992: так называемая «экологическая экспертиза»
- 1992 - 1994: Постановления Правительства Республики (ПР) и Министерства окружающей среды (МОС)
- 1993-94: Программа обучения, проведенная Агентством окружающей среды США (+ практика)
- 2000: Закон об оценке воздействия на окружающую среду и об экологическом аудите + Постановления ПР и МОС
  - 2005: Закон об оценке воздействия на окружающую среду и о системе экологического менеджмента + Постановления ПР и МОС
- В Закон об оценке воздействия на окружающую среду и о системе экологического менеджмента многократно вносились изменения и дополнения.
- Последние существенные (принципиальные!) изменения были внесены в феврале 2015 г. и вступили в силу с 1 июля 2015 г.

# Предпосылки создания и успешного функционирования национальной системы

- Создание законодательной базы
- Создание и повышение потенциала для проведения экологической оценки
- Повышение компетентности лиц, ответственных за разработку планов, программ, планировок, а также проектов, по вопросам экологической оценки
- Повышение компетентности лиц, ответственных за принятие решений, по вопросам экологической оценки
- Создание возможностей для получения в Эстонии соответствующего образования, а также дополнительного обучения по вопросам СЭО и управления в требуемом Законом объеме

# Некоторые особенности Закона об оценке воздействия на окружающую среду и о системе экологического менеджмента (1)

Закон практически является законом прямого действия, так как содержит все положения, необходимые для его исполнения. Закон содержит только две нормы делегирования.

Закон об оценке воздействия на окружающую среду и о системе экологического менеджмента детально регламентирует следующие основные положения, касающиеся процедуры экологической оценки:

- ✓ Перечень компетентных органов, которые вероятно будут затронуты экологическими воздействиями, предположительно сопутствующими осуществлению документа стратегического планирования, или которые могут иметь обоснованный интерес в отношении таких экологических воздействий.
- ✓ Требования к ведущему эксперту и экспертам.
- ✓ Содержание программы СЭО.
- ✓ Содержание отчета о СЭО.
- ✓ Порядок и временные рамки обнародования (включая выставление для ознакомления и публичные обсуждения) проекта документа стратегического планирования, программы СЭО и отчета о СЭО.
- ✓ Порядок и временные рамки консультаций с компетентными органами по программе СЭО и отчете о СЭО, а также согласования с ними указанных документов.

# Некоторые особенности Закона об оценке воздействия на окружающую среду и о системе экологического менеджмента (2)

Закон об оценке воздействия на окружающую среду и о системе экологического менеджмента детально регламентирует следующие основные положения, касающиеся процедуры экологической оценки:

- ✓ Перечень компетентных органов, которые вероятно будут затронуты экологическими воздействиями, предположительно сопутствующими осуществлению документа стратегического планирования, или которые могут иметь обоснованный интерес в отношении таких экологических воздействий.
- ✓ Требования к ведущему эксперту и экспертам.
- ✓ Содержание программы СЭО.
- ✓ Содержание отчета о СЭО.
- ✓ Порядок и временные рамки обнародования (включая выставление для ознакомления и публичные обсуждения) проекта документа стратегического планирования, программы СЭО и отчета о СЭО.
- ✓ Порядок и временные рамки консультаций с компетентными органами по программе СЭО и отчете о СЭО, а также согласования с ними указанных документов.

# Изменения в Законе, касающиеся ведущего эксперта

Задачей ведущего эксперта является руководство экологической оценкой и координация на протяжении всего процесса, в т.ч.:

- формирование экспертной группы;
- ответственность за качество программы и отчета;
- составление на основании результатов оценки логически структурированной и проанализированной программы и отчета.

Соответствие ведущего эксперта требованиям проверяет организатор разработки документа стратегического планирования (ДСП).



## Требования к ведущему эксперту (1)

Старые требования	Новые требования
высшее образование или соответствующая ему квалификация иностранного государства в области, экологические воздействия в которой он желает оценивать	степень магистра или соответствующая ей квалификация
минимум 2-летний опыт работы в области, экологические воздействия в которой он желает оценивать	минимум 5-летний опыт работы в области охраны ОС или в перечисленных в Законе областях (здоровье, растительный мир, животный мир, вода, воздух...)
обучение по вопросам стратегического планирования в объеме минимум 40 часов, экзамен на положительную оценку	обучение по вопросам СЭО в объеме минимум 60 часов, экзамен на положительную оценку

## Требования к ведущему эксперту (2)

Старые требования	Новые требования
-	участие в течение 5 лет минимум 4 раза в качестве конкретного эксперта в работе экспертной группы по СЭО
-	обучение по вопросам управления в объеме минимум 60 часов, имеет опыт управления как минимум двумя проектами
знать принципы и процедуру СЭО, а также законодательные акты, связанные с проведением оценки	обязан предоставить организатору разработки ДСП подписанное заверение, что соответствует перечисленным требованиям, знает принципы и процедуру СЭО, связанные с проведением оценки законодательные акты, будет беспристрастным и объективным при проведении СЭО

Спасибо за внимание!

