

გარემოსდაცვითი შეფასების რეფორმა

საერთაშორისო ვალდებულებები



ასოციირების ხელშეკრულების დღის წესრიგი

- დირექტივა 2011/92/EC ზოგიერთი გეგმისა და პროგრამის გარემოზე ზემოქმედების შეფასების შესახებ;
- დირექტივა 2003/4/EC გარემოსდაცვითი ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის შესახებ;
- დირექტივა 2003/35/EC გარემოზე ზემოქმედების შეფასების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობის შესახებ;
- დირექტივა 2001/42/EC ზოგიერთი გეგმისა და პროგრამის სტრატეგიული გარემოსდაცვითი შეფასების შესახებ.

კონვენციები

- კონვენცია გარემოსდაცვით საკითხებთან დაკავშირებული ინფორმაციის ხელმისაწვდომობის, გადაწყვეტილებების მიღების პროცესში საზოგადოების მონაწილეობისა და ამ სფეროში მართლმსაჯულების საკითხებზე ხელმისაწვდომობის შესახებ (ორჰუსის კონვენცია)
- ტრანსსასაზღვრო კონტექსტში გარემოზე ზემოქმედების შეფასების შესახებ კონვენცია (ესპოს კონვენცი) და ტრანსსასაზღვრო კონტექსტში სტრატეგიული გარემოსდაცვითი შეფასების შესახებ ოქმი (კიევის პროტოკოლი)



რეფორმის მიმართულებები

საერთაშორისო კონვენციებზე მიერთება და მათი იმპლემენტაცია, ახალი კოდექსი

სამართლებრივი

ინსტიტუციური

სსიპ გარემოსდაცვითი შეფასების სააგენტოს ჩამოყალიბება, ახალი რეგულაციების დაწესება

ელექტრონული მმართველობის დანერგვა, მონაცემთა ერთიანი ელექტრონული ბაზის შექმნა

ტექნოლოგიური

საკადრო

მარეგულირებელი ორგანოს კვალიფიციური კადრებით დაკომპლექტება, არსებული კადრების გადამზადება

სამართლებრივი რეფორმის ძირითადი ასპექტები

უქმდება:

- გარემოზე ზემოქმედების ნებართვა
საზოგადოების ჩართულობაზე ინვესტორის პასუხისმგებლობა
- მშენებლობის ნებართვასთან ბმა
გადაწყვეტილების ეტაპზე საზოგადოების ჩართულობის არაეფექტური პროცედურა და ვადა

ინერგება:

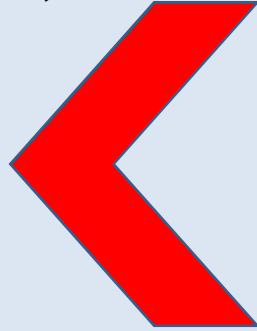
- გადაწყვეტილება გარემოსდაცვითი შეფასების შესახებ
ორ- და სამსაფეხურიანი რეგულირება, ყველა ეტაპზე საზოგადოების ჩართულობით;
- სტრატეგიული გარემოსდაცვითი შეფასება;
გეგმარებითი სტრატეგიული გადაწყვეტილებების გარემოსდაცვით მოთხოვნებთან შესაბამისობა;
- ტრანსსასაზღვრო პროცედურები
გარემოსდაცვითი საერთაშორისო ვალდებულებების აღსრულების მექანიზმი

ახალი კოდექსი გაზრდილი ფუნქციები



არსებული

- ✓ გზშ-ს საჯარო განხილვაში მონაწილეობა;
- ✓ ეკოლოგიური ექსპერტიზის დასკვნის მომზადება, ნებართვის გაცემა;
- ✓ ეკოლოგიური აუდიტი;
- ✓ გზშ-სგან გათავისუფლება;
- ✓ გონივრული ვადების განსაზღვრა.



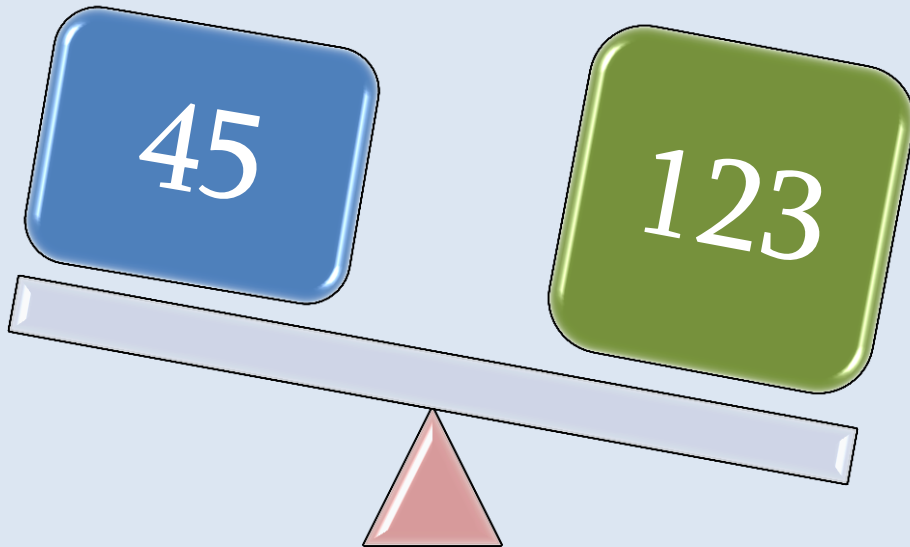
რეფორმის
შემდგომი

- ✓ სკრინინგი;
- ✓ სკოპინგის ანგარიშის მომზადება;
- ✓ გზშ-ს ანგარიშის განხილვა, გადაწყვეტილების მიღება;
- ✓ პროცესის საჯაროობის დამატებითი პროცედურები;
- ✓ საქმიანობის ადგილის დათვალიერება;
- ✓ საჯარო განხილვების ორგანიზება;
- ✓ ეკოლოგიური აუდიტი;
- ✓ საბადაოს დამუშავების სქემის განხილვა;
- ✓ გზშ-სგან გათავისუფლება;
- ✓ სტრატეგიული გარემოსდაცვითი შეფასება (სგშ);
- ✓ ტრანსსასაზღვრო პროცედურების უზრუნველყოფა;

რეგულირებულ საქმიანობების ჩამონათვალის ზრდა

მოქმედი კანონი

საერთაშორისო
ვალდებულებები,
კოდექსის
პროექტი



მათ შორის:

- წიაღისეულის მოპოვება ღია კარიერული წესით;
- მეფრინველეობის ან/და მეღორეობის ფერმები;
- სამელიორაციო სისტემების მოწყობა და ექსპლუატაცია;
- თევზსაშენი მეურნეობის მოწყობა;
- სასარგებლო წიაღისეულის მოპოვება ზღვიდან ან მდინარიდან;
- ლუდისა და ალაოს წარმოება;
- საკონდიტრო წარმოება;
- ცხოველთა სასაკლაოების მოწყობა და ექსპლუატაცია;
- ურბანული განვითარების პროექტები, მათ შორის სავაჭრო ცენტრებისა და ავტოპარკების მოწყობა;
- წყალდიდობის და დატბორვის საწინააღმდეგო საკანალიზაციო სისტემის არხის გაყვანა;
- ეროზიასთან ბრძოლის სანაპირო სამუშაოების ჩატარება;
- სათხილამურო და საბაგირო ტრასების მოწყობა;
- ჯართის, მათ შორის ავტომანქანების ჯართის განთავსება.

რეგულირების გაფართოების ასახვა ადმინისტრირების პროცესზე

ფუნქციები	არსებული რეგულირება	ახალი რეგულირება
სკრინინგი	არ არის რეგულაცია	300-მდე
სკოპინგის ანგარიშის მომზადება	არ არის რეგულაცია	100-ზე მეტი
გზშ-ს ანგარიშის განხილვა, გადაწყვეტილების მიღება	70-მდე	100-ზე მეტი
პროცესის საჯაროობის დამატებითი პროცედურები	არ არის რეგულაცია	200-ზე მეტი
საქმიანობის ადგილის დათვალიერება	70-მდე	100-ზე მეტი
საჯარო განხილვების ორგანიზება	არ არის რეგულაცია	200-ზე მეტი
ეკოლოგიური აუდიტი	ახალი რეგულაცია	100-ზე მეტი
საბადოს დამუშავების სქემის განხილვა	არ არის რეგულაცია	50-ზე მეტი
გზშ-ს განათავისუფლება	5-მდე	5-მდე
სტრატეგიული გარემოსდაცვითი შეფასება (სგშ)	არ არის რეგულაცია	50-ზე მეტი
ტრანსსასაზღვრო პროცედურების უზრუნველყოფა	არ არის რეგულაცია	რამდენიმე
ტრანზაქციების სავარაუდო ჯამური მაჩვენებელი	150-მდე	1200-მდე

რატომ სსიპ-ი?

- დამოუკიდებელი მარეგულირებელი ორგანო - მეთოდოლოგიური და პოლიტიკური საკითხების გამიჯვნა, საკადრო და საფინანსო პოლიტიკის დამოუკიდებლობა;
- მოქნილი და ეფექტური ადმინისტრირება - ბიზნეს პროცესების ოპტიმიზაცია, საქმეთა განაწილების და გადაწყვეტილების მიღების ეფექტური მექანიზმი;
- ფასიანი მომსახურება/თვითდაფინანსება - ფასიანი მომსახურების შემოღება, საბიუჯეტო ხარჯების მნიშვნელოვანი შემცირება;
- სამინისტრო - მაკონტროლებელი ორგანო - საქმიანობის კონტროლი, გადაწყვეტილებების მაღალი ხარისხი



არსებული პროცესი

სამინისტრო
გზნ დეპარტამენტი



გადაწყვეტილება



პასუხები
დაბრუნება

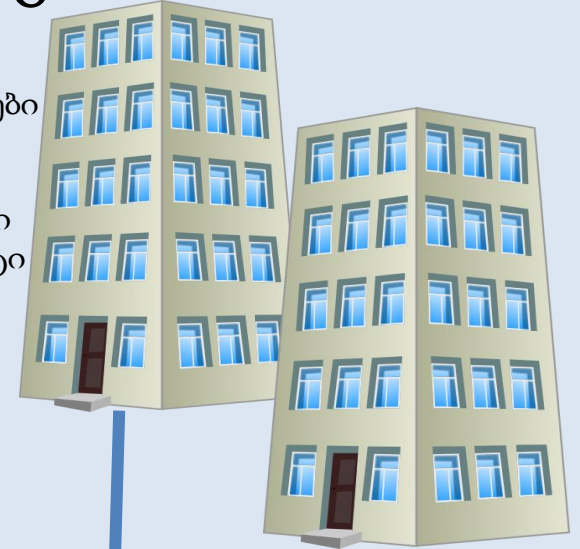


სიპები

1. ეროვნული სატყეო სააგენტო
2. დაცული ტერიტ. სააგენტო
3. გარემოს ეროვნული სააგენტო

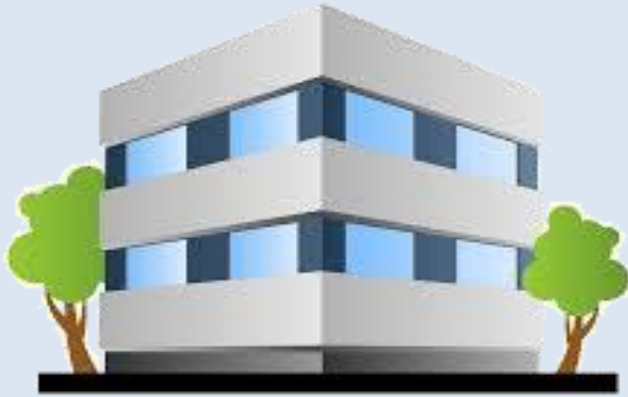
სამინისტრო

1. წყალი
2. ჰაერი
3. ნარჩენები
4. მიწა
5. ბიო
6. რისკები
7. კლიმატი



პროცესი ტექნოლოგიური რეფორმის შემდგომ

სააგენტო



გადაწყვეტილება



მონაცემთა ბაზა

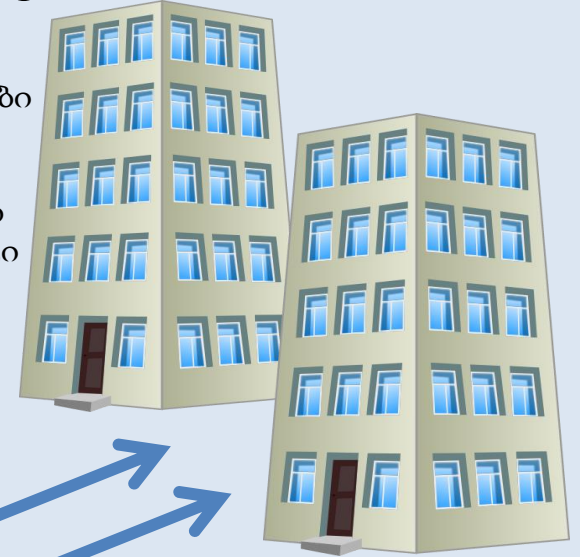


სიპები

1. ეროვნული სატყეო სააგენტო
2. დაცული ტერიტ. სააგენტო
3. გარემოს ეროვნული სააგენტო

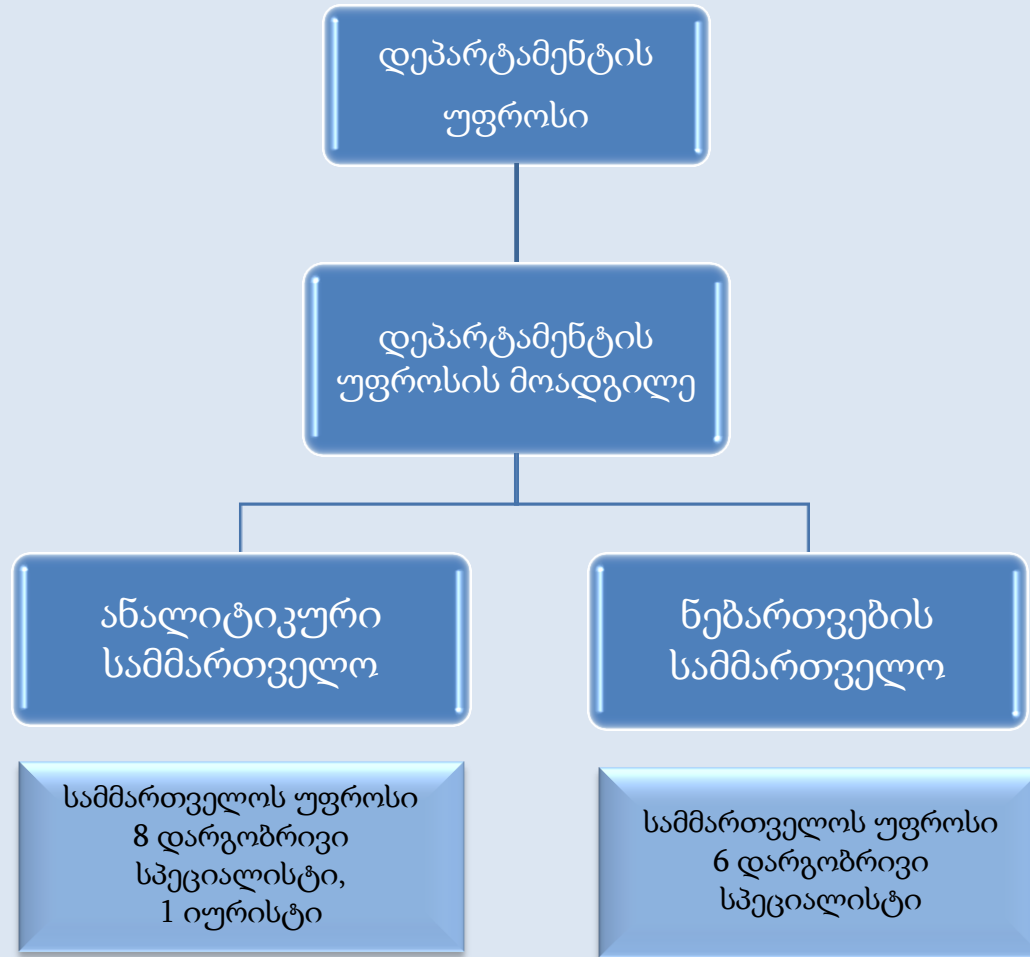
სამინისტრო

1. წყალი
2. ჰაერი
3. ნარჩენები
4. მიწა
5. ბიო
6. რისკები
7. კლიმატი



გარემოზე ზემოქმედების ნებართვების დეპარტამენტის არსებული სტრუქტურა

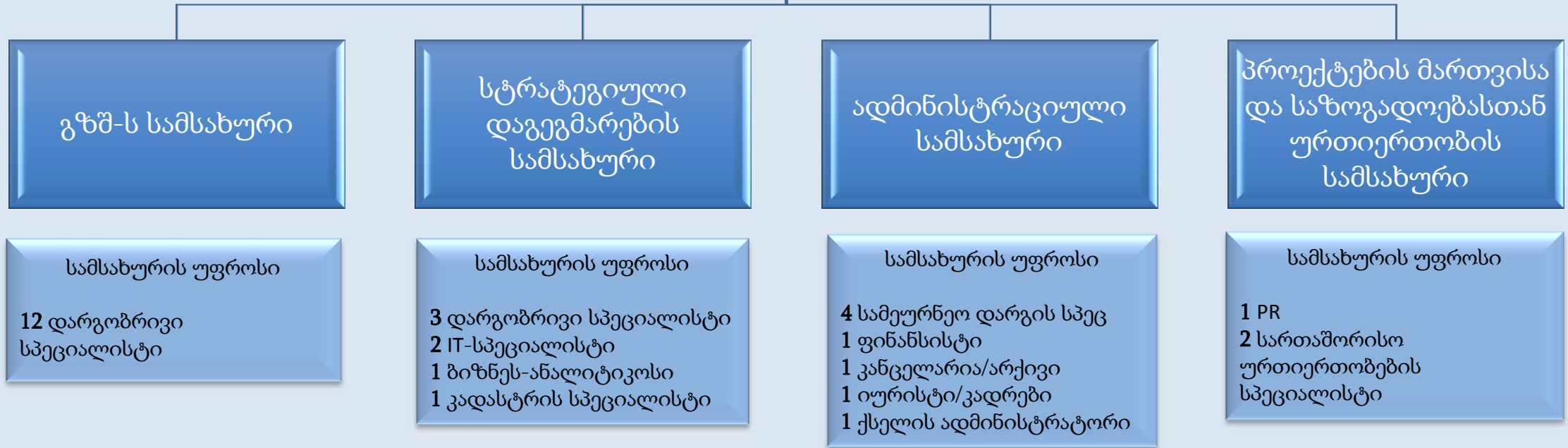
19
სამტატო
ერთეული



გარემოსდაცვითი შეფასების სააგენტოს სტრუქტურა

35
სამტატო
ერთეული

გარემოსდაცვითი
შეფასების სააგენტო
თავმჯდომარე

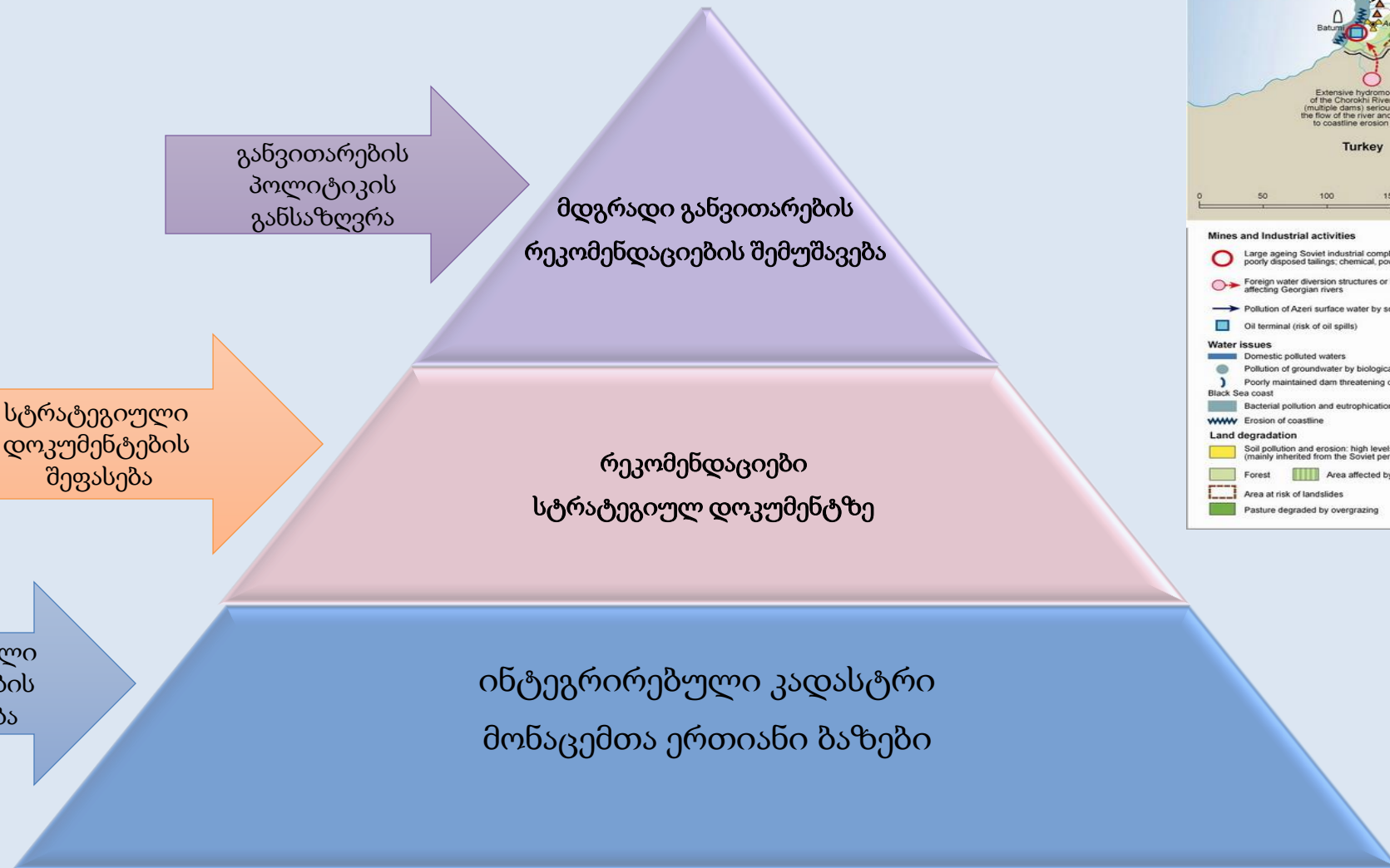


გარემოსდაცვითი შეფასების სამსახურის ფუნქციები

- სკრინინგის ანგარიშის მომზადება;
- სკოპინგის ანგარიშის მომზადება;
- გზმ-ს ანგარიშის განხილვა, გადაწყვეტილების მიღება;
- საქმიანობის ადგილის დათვალიერება;
- საჯარო განხილვების ორგანიზება;
- ეკოლოგიური აუდიტი;
- საბაღოს დამუშავების სქემის განხილვა;
- გზმ-სგან გათავისუფლება;
- ტრანსსასაზღვრო პროცედურების უზრუნველყოფა.



სტრატეგიული დაგეგმარების სამსახურის ფუნქციები



ადმინისტრაციული სამსახურის ფუნქციები



- ლოჯისტიკა
- ფინანსური აღრიცხვა
- სახელმწიფო შესყიდვები
- დოკუმენტების მიღება/გაცემა
- არქივის წარმოება
- სამართლებრივი უზრუნველყოფა
- ადამიანური რესურსების მართვა
- ქსელის ადმინისტრირება




პროექტების მართვისა და საზოგადოებასთან ურთიერთობის სამსახურის ფუნქციები

- საერთაშორისო ორგანიზაციებთან თანამშრომლობა
- დონორების მოზიდვა
- ევროპულ სტანდარტებთან ჰარმონიზაცია
- საერთაშორისო პროექტების მართვა
- საზოგადოებასთან ურთიერთობა
- დაინტერესებული საზოგადოების ინფორმირება
- პროცესების საჯაროობის უზრუნველყოფა



სავარაუდო ხარჯები



ხარჯი 	დეპარტამენტი	სააგენტო
ხელფასი	268 560	500 000
სახელფასო დანამატი	88 800	200 000
დამოუკიდებელი ექსპერტების ანაზღაურება	50 000	300 000
სამივლინებო და საჯაროობის ხარჯი - (საწვავი, ექსპერტების ანაზღაურება, დღიური, სასტუმრო)	20 000	150 000
ადმინისტრაციული და გაუთვალისწინებელი ხარჯი (საოფისე)	50 000	120 000
სულ ჯამი	487 360	1 270 000

მომსახურების ღირებულების გაანგარიშება

პროექტის მოცულობის შეფასების 100 ბალიანი სისტემა,
სადაც 100 = საშუალო სტატისტიკურ მაქსიმალურ მოცულობას (წარმადობა, სიგრძე და სხვ.) = 50 000 ლარს



$$\text{საანგარიშო ერთეული} = \frac{\text{საშუალო სტატისტიკური მაქსიმალური მოცულობა}}{100} = 500 \text{ ₾}$$

მომსახურების
საერთო ღირებულება = საანგარიშო ერთეულის რაოდენობა \times 500 ₾

 არანაკლებ 2000 ₾

თითოეული საფეხურისთვის საფასური იქნება მომსახურების საერთო ღირებულების 50%

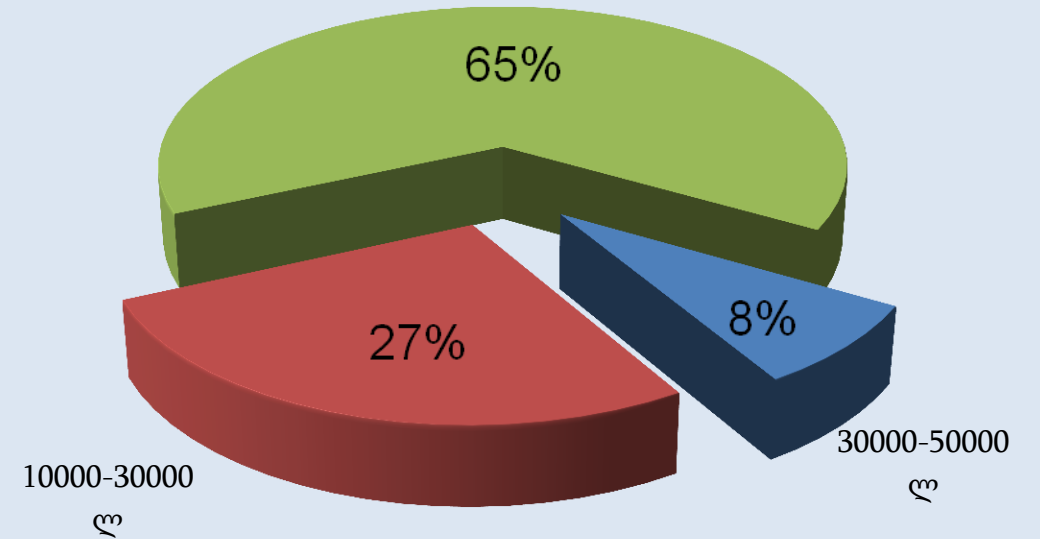
სავარაუდო შემოსავალი

ნიმუში

საქმიანობის დასახელება	განზომილების ერთეული	საანგარიშო ერთეული	პროექტის მოცულობა	პროექტის ღირებულება
ასფალტის წარმოება	ტ/წ	2500	25 000 ტ/წ	5 000 ლ
ცემენტის წარმოება	ტ/წ	3000	40 320 ტ/წ	6 720 ლ
ჰიდროელექტროსადგურის განთავსება	მგვტ	2	50 მგვტ	25 000 ლ
საავტომობილო გზების მშენებლობა	კმ	1	26 კმ	13 000 ლ
მაგისტრალური გაზსადენის გაყვანა	მ	1	25 კმ	12 500 ლ
მეტალურგიული წარმოება	ტ/წ	1000	30 000 ტ/წ	15 000 ლ
ნავთობპროდუქტების საცავის განთავსება	კბ/მ	1000	22 600 კბ/მ	11 300 ლ
ხიდის აგება	მ	10	63 მ	3 150 ლ
ნარჩენების აღდგენა	ტ/წ	200	840 ტ/წ	2 100 ლ

შემოსავლის ხვედრითი წილი ბოლო 100 ნებართვის მიხედვით

2000-10000 ლ



სულ
1.367.501
ლარი

გარემოსთან ჰარმონიაში!



საქართველოს გარემოსა
და ბუნებრივი რესურსების
დაცვის სამინისტრო