

## Оценка соответствия Генерального плана целям природоохранной политики

Степень соответствия целей Генерального плана природоохранным целям, установленным на национальном и местном уровне, охарактеризована в Таблице 5.1.

**Таблица 5.1 Соответствие Генерального плана целям природоохранной политики**

Цели стратегических документов, принятых на национальном уровне	Цели Стратегии социально-экономического развития города Орхей на 2014-2020 годы (№13.20 от 27.12.2013) и других документов	Цели, определенные проектом Генерального плана города Орхей	Степень соответствия (+) Полное (+/-) Частичное (-) Несоответствие
<p><b>Воздух</b></p> <p>Снижение выбросов загрязняющих веществ на 30% до 2023 года и выбросов парниковых газов не менее чем на 20% до 2020 года</p>	<p>Обеспечение охраны окружающей природной среды.</p> <p>Снижение уровней загрязнения окружающей среды.</p> <p>Внедрение передовых технологий в сфере добычи полезных ископаемых</p>	<p>Снижение выбросов загрязняющих веществ путем закрытия ряда предприятий, оптимизации схем движения транспорта, благоустройства территорий, посадки деревьев и кустарников и других мероприятий</p>	<p style="text-align: center;">+</p>
<p>Повышение эффективности использования энергии с целью снижения объемов потребления энергии на 20% до 2020 года; доведение доли возобновляемых источников энергии до 20% и доли энергии из биотоплива до 10% до 2020 года</p>	<p>Снижение объемов потребления энергии для нужд отопления помещений (теплоизоляция, установка солнечных панелей). Снижение потерь электроэнергии за счет замены вольфрамовых ламп накаливания на светодиодные лампы.</p> <p>Формирование потенциала получения энергии из альтернативных источников:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- использование потенциала ветровой энергетики;</li> <li>- приобретение и установка солнечных панелей</li> </ul>	<p>Эти цели не предусмотрены Генеральным планом</p>	<p style="text-align: center;">(-)</p>

Строительство и ремонт местных автомагистралей общей протяженностью 4900 км	Обеспечение развития инфраструктуры (ремонт улиц, дорожных покрытий)	Снижение уровней загрязнения окружающей среды и шумовых выбросов	+
<b>Водные ресурсы</b>			
Повышение качества воды в не менее чем 50% поверхностных водных объектов	Мероприятия по очистке и охране реки Реут Очистка озера в городе Орхей	Снижение уровней воздействия на водные ресурсы за счет развития систем водоотведения, ликвидации источников загрязнения и других мер	+
Обеспечение доступа к системам и услугам водоснабжения для 80% населения республики и доступа к системам и услугам канализации для 65% населения до 2023 года		Расширение доступа населения к услугам систем водоснабжения и водоотведения	+
Строительство и расширение систем водоснабжения и водоотведения в городе Орхей	Модернизация и расширение систем водоснабжения и водоотведения	Расширение доступа населения к услугам систем водоснабжения и водоотведения	+
Снижение рисков и адаптация к изменениям климата в сфере управления водными ресурсами		Снижение рисков паводков и подтоплений при проектировании строительных объектов	+/-
<b>Земельные ресурсы</b>			
Улучшение состояния эродированных земель и участков, подверженных оползням		Улучшение состояния земельных ресурсов на территории городов за счет развития систем инженерной защиты	+
- Установление критериев территориального планирования до 2016 года			+/-

<p><b>Отходы</b></p> <p>Уменьшение количества накопленных на полигонах отходов на 30% и повышение доли переработки отходов на 20% до 2023 года</p>	<p>Надлежащее обращение с твердыми и жидкими отходами и обеспечение порядка в сфере охраны здоровья населения.</p> <p>Установление параметров санкционированных полигонов отходов и критериев для их размещения</p>	<p>Снижение воздействий, связанных с присутствием отходов, путем закрытия старого полигона отходов</p>	<p>+</p>
<p>Продвижение и внедрение систем раздельного сбора отходов повсеместно, включая жилищно-коммунальную и производственную сферу, строительство установок сортировки отходов</p>	<p>Организация раздельного сбора отходов в городе</p>	<p>Обеспечение раздельного сбора отходов путем выбора мест для создания станций сортировки отходов</p>	<p>+/-</p>
<p>Совершенствование системы транспортировки отходов и создание станций перегрузки отходов (4-7 станций в каждом районе)</p>	<p>Организация раздельного сбора отходов в городе</p>	<p>Обеспечение раздельного сбора отходов путем выделения участков для временного хранения отходов</p>	<p>+/-</p>
<p><b>Биоразнообразие</b></p> <p>- Создание зеленых зон в городах и селах общей площадью 2 тысяч га до 2020 года</p>	<p>Устойчивое обращение с зелеными насаждениями с привлечением арендаторов</p>	<p>Создание благоприятной среды путем обустройства зеленых городских зон общего пользования</p>	<p>+</p>
<p>- Расширение площади особо охраняемых природных территорий не менее чем на 1% от общей площади территории страны до 2018 года и на 8% до 2023 года</p>	<p>Обеспечение функционирования палеонтологического памятника природы «Ущелье Орхей», представляющего собой охраняемую природную территорию площадью 100 га</p> <p>Ландшафтное благоустройство территории города Орхей</p>	<p>Сохранение площади особо охраняемых природных территорий, расширение неиспользуемого участка поймы реки Реут в западном направлении (например, запрет хозяйственной деятельности на</p>	<p>+</p>

		охраняемой территории)	
- Облесение прибрежных участков водоохраных зон рек и водных объектов на площади до 30,400 га до конца 2018 года		Улучшение качества водных ресурсов путем озеленения прибрежных водоохраных зон	+
<b>Исторические памятники</b>			
Обеспечение учета, регулирования и охраны исторических памятников	Восстановление зон особой охраны в процессе застройки исторической части города. Инвентаризация, оценка и регулирование режима охраны исторических памятников	Обеспечение присвоения специального охранного статуса центральной части города	+
<b>Туризм</b>			
Освоение национального туристического потенциала и продвижение имиджа Молдовы как популярной туристической страны; - развитие регионального туризма;	Расширение и модернизация инфраструктуры для приема и обслуживания туристов (гостиницы, рестораны, места отдыха). Расширение сети туристических пешеходных маршрутов и городских рекреационных зон, и создание / развитие сферы соответствующих услуг	Развитие туристической инфраструктуры города на базе существующих исторических и культурных объектов	+/-
<b>Здоровье населения</b>			
Сведение к минимуму негативного воздействия на здоровье населения и рисков чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения, вызванных природными, техногенными, антропогенными, биологическими, радиологическими и социальными факторам.	Обеспечение снижения уровней загрязнения окружающей среды	Увеличение площади рекреационных и спортивных зон; Изменение и снижение воздействий, связанных с работой транспорта; Снижение уровней загрязнения, связанного с жизнедеятельностью населения, за счет улучшения доступа к услугам систем водоотведения и обращения с отходами	+

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Создание пешеходных зон;</li> <li>- Создание велодорожек;</li> <li>- Установка пандусов для повышения доступности общественного транспорта для людей с ограниченными возможностями;</li> <li>- Реконструкция / строительство / модернизация пешеходных переходов</li> <li>- Строительство спортивного центра «Автодром»;</li> </ul> <p>Строительство спортивно-оздоровительного центра и спортивных площадок, а также футбольного клуба «Милсами».</p> <p>Благоустройство парка «Иванос» и создание велодорожек для горных велосипедов</p>	Обеспечение развития рекреационных и пешеходных зон, создание культурных и оздоровительных объектов	+
<p><b>Социально-экономическое развитие</b></p> <p>Обеспечение устойчивого экономического развития и, как следствие, снижение уровня бедности</p>	<p>Устойчивое развитие экономики;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- поддержка развития малого и среднего предпринимательства;</li> </ul> <p>Создание индустриального парка;</p> <p>Создание бизнес-инкубатора;</p> <p>Восстановление / модернизация сельскохозяйственного рынка;</p> <p>Развитие потенциала в области инноваций и технологической модернизации</p>	Обеспечение создание новых предприятий	+
<p>Повышение объемов инвестиций в развитие национальной и местной дорожной инфраструктуры с целью снижения цен на услуги транспорта и повышения их доступности</p>	<p>Создание благоприятного инвестиционного климата</p> <p>Обеспечение развития инфраструктуры (ремонт улиц и дорожных покрытий)</p>	Обеспечение развития городской инфраструктуры	+

Как показано в предыдущей таблице, Генеральный план города Орхей характеризуется высоким уровнем соответствия целям природоохранной политики, установленным на национальном и региональном уровнях. Большинство из них учтены в Генеральном плане, который включает мероприятия по их достижению.

По результатам анализа этих целей можно отметить, что принятые на национальном уровне цели в области охраны атмосферного воздуха будут реализованы в рамках Генерального плана города Орхей лишь частично. Снижение уровней выбросов может быть достигнуто путем закрытия каменных карьеров, которые расположены на территории города и являются источником поступления большого количества пыли в атмосферу; а также за счет снижения выбросов от грузового автотранспорта, который может направляться в объезд города по окружной дороге. Небольшое снижение выбросов, образующихся в процессе работы городского транспорта, может быть также обеспечено за счет строительства и ремонта автомагистралей и внутригородских дорог.

Для реализации целей в области эффективного использования энергии и получения энергии из возобновляемых источников будут приняты определенные меры на уровне города в рамках новой программы поддержки деятельности в области эффективного использования энергии, но эти меры не отражены в Генеральном плане, поскольку данная программа не предусматривает строительства и размещения новых объектов на этой территории.

Что касается целей в области охраны водных ресурсов, то мероприятия по строительству систем водоснабжения и водоотведения предусмотрены двумя документами, принятыми на национальном уровне, в которых город Орхей упоминается в числе приоритетных, что даст возможность обеспечить достижение этих целей в ближайшем будущем. Улучшение качества поверхностных вод также может быть обеспечено путем предотвращения сброса загрязненных сточных вод в реку Реут и городское озеро, строительства системы сбора и отведения ливневого стока, расширения канализационной сети, строительства локальных станций очистки производственных сточных вод, обустройства и озеленения водоохраных зон вокруг всех водных объектов. Генеральный план предусматривает частичную реализацию целей в области снижения рисков и адаптации к изменению климата. В частности, предусмотрены такие мероприятия как повышение уровня нижнего этажа при строительстве зданий в зонах затопления и подтопления, обустройство ливневых коллекторов и т.д.

В области охраны земельных ресурсов Генеральный план предусматривает создание зеленых зон на участках, подверженных эрозионным и оползневым процессам, а также паводковым явлениям, что полностью соответствует целям национальной политики. Размещение отходов является одной из наиболее серьезных проблем в городе Орхей. Вопрос строительства нового полигона для размещения отходов может быть решен только на региональном уровне. К настоящему времени уже разработана и одобрена региональная стратегия обращения с отходами в Центральном регионе развития, к которому относится и город Орхей. Однако, ее реализация в ближайшем будущем (включая привлечение необходимых инвестиций) находится под вопросом. Тем не менее, Генеральный план учитывает цели этой стратегии и предусматривает мероприятия по выбору земельного участка и размещению объектов сортировки отходов и временного хранения оставшихся отходов, подлежащих транспортировке на региональный полигон. Эти мероприятия, предусмотренные Генеральным планом,

обеспечивают лишь частичное решение проблемы, и это обуславливает необходимость в выработке комплексного подхода к окончательному решению этой проблемы на региональном уровне.

В области охраны биоразнообразия Генеральный план предусматривает развитие схем озеленения территории города и увеличения площади зеленых зон, а также их постепенной интеграции в состав Национального парка «Орхей». В Плане определены схемы облесения водоохранных зон водных объектов. На территории города существует палеонтологический памятник природы «Ущелье Орхей» площадью около 100 гектаров, который находится под охраной государства. Генеральным планом не предусмотрены мероприятия по дальнейшему расширению площади особо охраняемых природных территорий.

В области охраны исторических памятников на уровне города планируется выполнить инвентаризацию и оценку исторических объектов. Генеральный план предусматривает работы по выносу в натуру границ исторической части города и присвоению ей статуса охраняемой исторической зоны. В соответствии с целями Стратегии социально-экономического развития города, Генеральный план предусматривает мероприятия по развешиванию объектов социально-культурного назначения с целью привлечения туристов.

В области здравоохранения планируется комплекс мероприятий, направленных на сведение к минимуму существующих негативных воздействий на здоровье людей, включая снижение уровней загрязнения окружающей среды. Генеральный план предусматривает разработку схем централизованного водоснабжения и водоотведения, схем сбора и очистки ливневых стоков; строительство объездных дорог и внутригородских дорог; расширение площади зеленых зон города. Все эти мероприятия будут способствовать снижению существующих рисков негативных экологических воздействий на здоровье людей. Кроме того, Генеральный план будет в значительной мере способствовать популяризации здорового образа жизни за счет создания схемы пешеходных маршрутов, велодорожек, а также строительства спорткомплекса.

В области экономики цели Стратегии социально-экономического развития города Орхей соответствуют целям экономического развития страны и в основном будут достигаться путем реализации комплекса регуляторных и административных мероприятий. Генеральный план будет способствовать их осуществлению за счет оптимизации транспортной сети и коммунальной инфраструктуры, создания благоприятной среды для экономического развития города. Генеральный план включает мероприятия по расширению существующей промышленной зоны, которые обеспечат будущее развитие промышленного потенциала города.

По результатам анализа положений соответствующих документов, а также содержания и карт Генерального плана можно сделать вывод о том, что цели и мероприятия, предусмотренные Генеральным планом, в целом соответствуют природоохранным целям, принятым на национальном и местном уровне. В то же время следует отметить, что ряд экологических вопросов (например, надлежащее обращение с отходами, воздействия транспорта на атмосферный воздух) требуют принятия мер на региональном или национальном уровне, поскольку город Орхей сам по себе не обладает достаточным техническим или финансовым потенциалом и полномочиями по принятию решений для того, чтобы обеспечить достижение всех экологических целей, принятых на региональном/национальном уровне.