

23 июня 2011 г.

Экологическая экспертиза и процедура ОВОС в Азербайджане.

Экологическая экспертиза проектов в Азербайджанской Республике осуществляется с 1976 года. До 2001 г. ее осуществляло соответствующее подразделение Государственного Комитета по охране окружающей среды. С 2001 г и по настоящее время эти функции возложены на Государственное Управление Экспертизы Министерства Экологии и Природных Ресурсов АР. Первоначально объектами экологической экспертизы являлись исключительно разделы по охране окружающей среды в технических проектах строительства различных предприятий промышленности. Позднее экологической экспертизе стали подвергаться проекты ТЭО (Технико-экономическое обоснование проекта), технические условия по производству различных химических веществ и соединений, комплексные и генеральные планы развития отдельных городов и районов республики, отдельных отраслей промышленности. Процесс экологической экспертизы проводился (и проводится) также в отношении проектов законодательных актов и международных соглашений.

Основными правовыми документами для проведения экологической экспертизы в настоящее время являются Закон «Об охране окружающей среды» 1999 г, в котором отдельная 53 статья посвящена экологической экспертизе проектов, и «Положение о процедуре ОВОС в Азербайджане» 1996 г.

Термин ОВОС (Оценка воздействия на окружающую среду) вошел в практику Государственного Комитета по Экологии Азербайджанской ССР в девяностых годах прошлого века. Однако первый документ ОВОС разработанный и рассмотренный в нашей республике в 1996 г был документ

«Ранняя Нефть». В том же 1996 г. при финансовой поддержке UNDP было разработано «Положение о проведении оценки воздействия на окружающую среду в Азербайджане», которое в том же году было утверждено Коллегией Госкомитета экологии Азербайджана и внедрено в повседневную практику. Поскольку в Азербайджане отсутствует специальный закон об ОВОС, этот документ явился главным нормативным актом, на основании которого эта процедура осуществляется до настоящего времени.

Разработку и принятие этого Положения трудно переоценить в особенности в связи с ратификацией международных контрактов по освоению углеводородных месторождений Азербайджанского сектора Каспия и строительству сопутствующей инфраструктуры.

Начиная с 1996 года все наиболее значимые проекты экономического развития в Азербайджане проходят процедуру ОВОС. В ходе экологической оценки экспертами рассматриваются и оцениваются с экологической, технологической и санитарной точек зрения предусмотренные производственные процессы, применяемое оборудование, химические реагенты, объемы и качественный состав выбросов и сбросов, образование и утилизация отходов. Неотъемлемой составляющей документа ОВОС являются мероприятия по минимизации воздействия, а также по оценке альтернативных технологических, пространственных и временных вариантов к конкретному проекту. Рассмотрение возможных аварийных, неплановых ситуаций и мер по их ликвидации, также является одним из обязательных требований документа ОВОС.

Следующим положительным моментом, также обязательным для процедуры ОВОС, является разработка

плана мониторинга на период разведки, разработки месторождений или строительства объектов, на период эксплуатации и ликвидации объекта.

Для всех проектов, перечисленные в приложении 1 Конвенции об ОВОС в трансграничном Контексте, проводится оценка рисков.

К рассмотрению крупных по масштабам и по степени воздействия на окружающую среду проектам привлекаются внештатные эксперты. В Управлении Экспертизы имеется банк данных об ученых из научно-исследовательских институтов Национальной Академии Наук, специалистах в различных областях экономики республики, представителей экологических неправительственных организаций, из числа которых формируются экспертные комиссии для рассмотрения различных проектов ОВОС.

Результатом рассмотрения документа ОВОС является «Заключение» государственной экологической экспертизы, которое может быть положительным, и тогда возможна реализация проекта, либо отрицательным. В случае отрицательного заключения от инициатора проекта требуется произвести необходимые изменения или уточнения в проекте ОВОС, после чего он снова может быть представлен на экспертизу. Положительное заключение Государственной Экспертизы дает право на реализацию конкретного проекта, оно может содержать обязательные для исполнения условия выдачи разрешения. Исполнение этих условий осуществляет специальное подразделение Минэкологии.

Экологическая экспертиза в Азербайджане платная. Постановление Кабинета Министров № 41 2001 г.и дополнения к нему определяет размер платы за экспертизу,

которая составляет предусмотренный этим документом процент от стоимости разработки документа ОВОС. (примерно 7-10% стоимости проекта). Размер оплаты также зависит от сложности проектной документации и скорости ее рассмотрения.

В настоящее время нашими экспертами приобретен достаточный опыт работы по проведению оценки документов ОВОС различных объектов экономического развития республики, отдельных регионов, проектов международных контрактов и т.д. Среди рассмотренных проектов ОВОС были такие сложные проекты как освоение углеводородных запасов на морских месторождениях Азери-Чираг-Гюнешли, Шах-Дениз и других. Проекты строительства нефтепровода Баку-Тбилиси-Джейхан и Южно-Кавказского Газопровода, строительство одного из крупнейших в мире Сангачальского нефтяного терминала и т.д. Для этих проектов были подготовлены проекты ОВОСС, т.е. в них была сделана и социальная оценка каждого из проектов.

Все перечисленные объекты составляют предмет трансграничной экологической оценки, но данная процедура не была применена к ним по различным причинам. Одной из причин является то, что только одна страна, граничащая с Азербайджаном по суше и еще одна, граничащая по Каспийскому морю, ратифицировали Конвенцию об оценке трансграничного воздействия.

Необходимо отметить, что с внедрением процесса ОВОС в республике улучшилась осведомленность населения об экологических аспектах экономического развития регионов и республики в целом, а также отдельных объектов. В последние годы улучшилась связь Минэкологии с неправительственными экологическими организациями.

Министерство требует проведение общественных слушаний для каждого крупного проекту развития. Протоколы проведения общественных слушаний представляются вместе с документацией по ОВОС и мнение общественности, хотя и носит рекомендательный характер, часто учитывается при подготовке экспертного заключения.

Некоторое время назад Министерством Экологии республики подготовлен и проходит согласование в Милли Меджлисе новый «Закон об Экологической Экспертизе». Этот закон касается не только процедуры ОВОС и поэтому называется шире – «Об экологической экспертизе». Он уже был отредактирован в соответствии с предложениями различных Министерств и ведомств республики. Пересмотренный и дополненный проект закона направлен в Милли Меджлис. Надеемся, что процедура согласований и ратификации завершится до конца текущего года.

Опыт работы с документацией по ОВОС позволил нам выявить несовершенство «Положения о проведении оценки воздействия на окружающую среду в Азербайджане». В подготовленном проекте Закона об экологической экспертизе мы постарались учесть опыт проведения ОВОС в нашей республике и международный, а также недоработки вышеназванного Положения. В частности предусмотрено внести изменения, касающиеся обязательств, связанных с подписанием и ратификацией многих международных Конвенций, таких как Конвенция об ОВОС в трансграничном контексте, Орхусская Конвенция, МАРПОЛ, Рамочная Конвенция по Каспийскому морю и др. Однако, нам вряд ли удастся добиться полного соответствия Нового Закона всем критериям, поскольку он писался нами самостоятельно, без

привлечения специалистов по международному экологическому праву.

Кроме перечисленного, в новом законе в числе объектов экологической экспертизы названы документы, которые составляют предмет Стратегической Экологической Оценки. Азербайджан не ратифицировал Протокол по Стратегической Оценке, но собирается сделать это в ближайшем будущем.

Таким образом, Азербайджан постепенно совершенствует нормативно-правовую базу по проведению Оценки воздействия с учетом своего опыта и в соответствии с лучшей международной и европейской практикой.

Есть и другие объективные причины, которые тормозят проведение трансграничной процедуры в нашем регионе. Из стран, которые граничат с Азербайджаном по суше только Армения ратифицировала Конвенцию об ОВОС в трансграничном Контексте. Что касается границ по Каспийскому морю, то из пяти стран только Азербайджан и Казахстан являются Сторонами Конвенции Эспоо. До сих пор не решен правовой статус Каспия. Всеми 5 странами ратифицирована Конвенция по Каспийскому морю, но не ратифицирован Протокол по ОВОС. Таким образом не реализовано ни одного совместного трансграничного транс-каспийского ОВОС, даже между Азербайджаном и Казахстаном. Это тем более печально, что все страны ведут разведку и разработку углеводородного сырья на морском шельфе. Ни мы, ни соседи не представляем себе истинной степени воздействия этих работ и применяемых технологий на окружающую среду маленького моря, по сути озера. Походящим до нас сведениям, работы далеко не всегда ведутся по лучшим технологиям.

Что же касается наших планов, то к будущим проектам, могущим иметь трансграничное воздействие, мы, безусловно, будем применять процедуру Конвенции. Кроме того, после завершения работы международного эксперта по оценке нашей законодательной базы мы собираемся ратифицировать Протокол по Стратегической Экологической Оценке и обе Поправки к Конвенции.

Благодарю за внимание!