

ВЫСТУПЛЕНИЕ

**Заместителя Министра охраны окружающей природной среды
Украины А.В. Гриценка на Третьей встрече сторон Конвенции
об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном
контексте**

Господин председатель!

Уважаемые коллеги!

Дамы и господа!

Позвольте мне прежде всего выразить благодарность Правительству Республики Хорватия, а также Секретариату Конвенции за приглашение и предоставление возможности принять участие в работе этого важного Европейского форума.

В последние годы большинство европейских стран приняли экологические законы, которыми устанавливаются требования проведения оценки воздействий на окружающую среду.

Обязательность проведения оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) в Украине была установлена с принятием Закона “Об охране окружающей природной среды” (1991) и регламентирована Законом “Об экологической экспертизе” (1995), хотя история создания ОВОС имеет более раннюю дату – 20 сентября 1988 года – дату издания Госкомитетом охраны природы СССР документа, которым впервые была зафиксирована необходимость экологического обоснования планируемой хозяйственной деятельности и проведение ОВОС при разработке схем развития и размещения отраслей народного хозяйства, технико-экономических обоснований проектов и другой документации, а также обсуждения общественностью. История же государственной экологической экспертизы имеет еще более раннее начало и относится к 1997 году.

В настоящее время основными механизмами, направленными на учет экологических последствий планируемой деятельности в Украине являются государственная экологическая экспертиза и оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Согласно официальному определению, ОВОС представляет собой определение масштабов и уровней воздействий проектируемой деятельности на окружающую среду, разработку мероприятий по предотвращению или уменьшению этих

воздействий и оценку приемлемости проектных решений с экологической точки зрения.

Необходимо отметить, что в настоящее время нами сделан только первый шаг в приближении к мировым стандартам выполнения ОВОС. Система ОВОС так называемого “западного типа” предусматривает принятие альтернативных решений на основе оптимизации и окупаемости капиталовложений с учетом обеспечения безопасности окружающей среды, при этом ОВОС является ключевым фактором в принятии этих решений.

На практике же ОВОС в Украине призвана контролировать и обеспечивать соблюдение природоохранных стандартов, норм и правил в процессе проектируемой деятельности и является неотъемлемой частью проектной документации любой хозяйственной деятельности. Таким образом, ОВОС в Украине не является инструментом процесса принятия хозяйственных решений, а только обязательным элементом подготовки одной, хотя и существенной части проектной документации. ОВОС проводится по строго установленным требованиям и включена в процесс проектирования, который начинается реально тогда, когда решение о разворачивании определенной хозяйственной деятельности уже фактически принято. То есть, ОВОС не предшествует принятию решения, а осуществляется постфактум. При этом его потенциал существенно теряет свою экономическую значимость, сохраняя одновременно свою экологическую сущность. Следовательно, на сегодняшний день ОВОС в Украине не имеет отношения к процедуре стратегической оценки, как она понимается в Протоколе.

Законодательные требования к составу и содержанию материалов ОВОС закреплены в государственных строительных нормах Украины (ДБН А.22-1-1995, последняя редакция 2003), нормативном документе, создание которого стало важнейшим национальным событием в формировании идеологии нового похода к реализации проектируемой деятельности – обеспечении устойчивого развития с одной стороны, и безопасности окружающей среды с другой стороны. Последняя редакция этих норм содержит ряд новых положений, связанных с требованиями ратифицированных Украиной международных конвенций относительно вовлечения общественности в обсуждение проектов строительства, альтернативности проектируемой деятельности и вариантности размещения объектов, а также новых подходов в процедуре оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Что касается экологической экспертизы, то это, по официальному определению, вид научно-практической деятельности специально уполномоченных государственных органов, эколого-экспертных формирований и объединений граждан, которая базируется на межотраслевом экологическом исследовании, анализе и оценке проектных и других материалов или объектов, реализация которых может отрицательно влиять на состояние окружающей среды и направлена на подготовку выводов о соответствии планируемой деятельности требованиям законодательства об охране окружающей природной среды, рациональном использовании и восстановлении природных ресурсов. На практике экологическая экспертиза часто сводится к проверке качества выполнения раздела ОВОС.

Исходя из этого, необходимо отметить тот важный факт, что согласно Закона “Об экологической экспертизе”, ее объектами должны быть проекты законодательных и других нормативно-правовых актов, предпроектные, проектные материалы, документация по внедрению новой техники, технологий, материалов, продукции, реализация или использование которых может привести к нарушению экологических нормативов, отрицательному влиянию на окружающую среду. Таким образом, с точки зрения действующего законодательства, именно процедура экологической экспертизы должна обеспечить стратегическую экологическую оценку принятия решений.

В то же время, список объектов экологической экспертизы достаточно велик и содержит различные объекты – от проектов планов, программ и законопроектов до проектов любой намечаемой хозяйственной деятельности. Такой подход создает некоторые трудности, поскольку затруднено создание единой методологической и процедурной базы, которая обеспечила бы эффективную и результативную экспертизу планов, программ, законопроектов (т.е. стратегическую оценку) с одной стороны, и проектов хозяйственной деятельности различной степени сложности (оценку воздействия на проектном уровне) с другой стороны.

Таким образом, для выполнения Украиной обязательств по Протоколу о стратегической экологической оценке, следует в первую очередь определить соотношение между процедурами ОВОС, экологической экспертизы и СЭО и закрепить это соотношение на законодательном и/или нормативном уровне. В таком случае СЭО могла бы вносить значительный вклад в повышение эффективности процедуры экологической экспертизы в Украине. СЭО имеет собственную хорошо разработанную методологическую базу, которую следует адаптировать к

украинским реалиям; основные цели экологической экспертизы и СЭО совпадают и эти процедуры не противоречат друг другу, а, наоборот, должны быть синергичны. Кроме того, нет необходимости коренным образом ломать существующую законодательную базу, начало которой было положено еще в 1997 году, требуется лишь ее незначительная модификация. Исходя из вышеизложенного, появляется реальная возможность внедрения СЭО в Украине, реализация которой не приведет к существенной перестройке системы и механизмов экологического регулирования.

Практика осуществления экологической экспертизы свидетельствует о необходимости усовершенствования существующей законодательной базы, внесения определенных изменений и корректив, а также уточнений некоторых положений Закона “Об экологической экспертизе”, что, очевидно, и будет сделано со временем.

Потенциал ОВОС и экологической экспертизы в Украине ориентирован на природоохранные цели. Их реальный потенциал состоит в способности максимально возможного обеспечения природоохранных, экологических интересов при реализации принятых проектами решений, что имеет большое значение для выполнения требований техногенной безопасности и является одним из главных аспектов необходимого переходного этапа от привычных природоохранных разделов проектной документации к процессу принятия ответственных решений, экономически целесообразных и экологически приемлемых..

В заключение хотелось бы отметить, что экологическая политика Украины направлена, в частности, на создание такой системы регулирования экологической безопасности, которая исключает планирование действий, которые могли бы спровоцировать трансграничное влияние. Наше законодательство предусматривает определенный круг видов деятельности и объектов, представляющих повышенную экологическую опасность для которых проведение госэкоэкспертизы является необходимым.

Благодарю за внимание.