

## Перспективы НПО: 10-ая годовщина Конвенции Эспо.

Через 10 лет со времени вступления в силу Конвенции Эспо **об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте** законодательство в области окружающей среды и принятие решений во многих странах региона ЕЭК ООН стали немыслимы без проведения ОВОС (оценки воздействия на окружающую среду) проектов, имеющих трансграничное воздействие на окружающую среду. Горизонтальный подход конвенции Эспо об **интегрированном взгляде** к потенциальным воздействиям на окружающую среду явился огромным шагом вперед в политике и принятии решений по окружающей среде. Обязательства в рамках конвенции Эспо по проведению ОВОС применительно к более крупномасштабным проектам привели к улучшению национальных законодательств, что в принципе не ограничивает ОВОС трансграничными проектам, но включает некоторые схожие местные процедуры.

Мы акцентируем на необходимости дальнейшего практического применения и соблюдения конвенции. Применение конвенции сторонами выявило ряд серьезных проблем на пути к реализации конвенции. В качестве общей проблемы просматривается то, что в трансграничном контексте подписанты конвенции не прилагают достаточных усилий по оповещению общественности соседних государств посредством **понятного языка** (то есть переводы), **всеобъемлюще** (то есть не показывают всех документов) и **своевременно** (то есть до начала проекта). Случается также, что уполномоченные органы сторон подписантов в основном не способны или соответственно не хотят взаимных коммуникаций.

**Серьезные недостатки** наблюдались в основных случаях ОВОС с участием НПО. Из нашего опыта одна из основных проблем это **отсутствие альтернативной оценки**. Это важный инструмент для уменьшения экологических воздействий, так как многие проекты могут иметь менее слабое воздействие будь они претворены в другом месте или другими способами, но с той же целью. Дальнейшие проблемы возникают при фактических воздействиях. Во многих случаях некоторые воздействия на окружающую среду не принимаются во внимание. Зачастую проекты раздроблены на меньшие части, которые имеют меньше воздействия на окружающую среду, они оцениваются по отдельности (аналогия с **колбасными кусками**). В дополнение кумулятивное воздействие других проектов и косвенных воздействий также редко принимаются во внимание.

Во многих странах подписантах **Орхусская конвенция** стала основным инструментом для участия и соблюдения со стороны НПО конвенции Эспо, так как она обеспечивает участие общественности и доступ к правосудию, касающихся конвенции Эспо. Государственные уполномоченные органы и общественность **должны лучше осознавать** ценность участия общественности в при принятии решений в области охраны окружающей среды. Участие общественности гарантирует прозрачность и лучший результат в процессе принятия решений государством. Для обеих, Орхусской и Эспо, конвенций можно заявить о том, что существует жизненная необходимость для финансовой поддержки заинтересованной общественности, так как участие требует времени и множества расходов, связанных с технической и юридической экспертизой.

Осуществление и соблюдение конвенции требует более строгого ежедневного отношения со стороны государств – членов ЕЭК ООН. Механизм соблюдения, включая **Комитет по Осуществлению**, должны играть более строгую и важную роль в

процессе соблюдения и осуществления. Это должно позволить общественности иметь воздействие в случае несоблюдений по политическим причинам, которые ограничивают использование механизма соблюдения странами.

Прошло четыре года с принятия **Протокола СЭО к Конвенции Эспо**. Если этот документ призван способствовать охране природы в Европе и странах ВЕКЦА, то следует требовать двух действий от стран подписантов: **быстрой ратификация и раннего вовлечения общественности**. НПО могут играть важную роль в стимулировании процесса в странах и они должны быть вовлечены.

10 лет вступления в силу Конвенции Эспо все еще требуют дальнейшего улучшения в принятии решений в вопросах касающихся окружающей среды. Дальнейшее тесное сотрудничество между правительствами и НПО являются требованием для практического достижения целей Конвенции и Протокола.

*Заявление Европейского Эко-Форума, Эко-Глоба, и Юстиции и Окружающей Среды  
август 2007 г.*