

**Организация Объединенных Наций**

**Европейская Экономическая Комиссия**

**Восьмое Совещание Рабочей Группы по Конвенции об ОВОС (27-29 апреля  
2005 года)**

**Женева, Швейцария**

**Национальный доклад**

**Усилия Ирана по продвижению Оценки на  
воздействие на окружающую среду в  
трансграничном контексте**

**Подготовлен:**

**Dr. Davoud Rahbar**

**Генеральный Директор**

**Бюро по Оценке влияния на окружающую среду**

**Департамент окружающей среды,**

**Тегеран, Иран**







Площадь: 1648 тыс. кв.км

Средний объем осадков: 250-300 мм

Население: 70 миллионов

Городское население: 60%

Сельские жители: 40%

Темп роста населения: 1.6%

Средняя продолжительность жизни:  
70 лет

Кол-во провинций: 30

Кол-во городов: более 1000

**Экологический потенциал:**

**На 8 млн. га расположены:**

10 национальных парков

25 заповедников живой природы

47 Охраняемых территорий

5 Заповедники мирового наследия, биосферы и леса

17 Международные болота

**Иран поддерживает:**

7 тыс. видов растений (20% эндемических)

500 видов птиц

148 видов млекопитающих

**Число экологических НПО: 600**

## Экологические проблемы:

Городской шум и загрязнение воздуха,

Загрязнение рек и подземных вод,

Загрязнение морей,

Эрозия почв,

Снижающееся биоразнообразие,

Ухудшение качества почв,

Обезлесение

Опустынивание....



# Управление окружающей средой



Система экологического контроля  
Система управления окружающей средой  
Оценка воздействия на окружающую среду

# Структура Экологической Организации

Вице-президент и Глава Департамента по Экологии

Заместитель по  
административной части

Заместитель по естественной  
окружающей среде

Заместитель по  
планированию и  
образованию

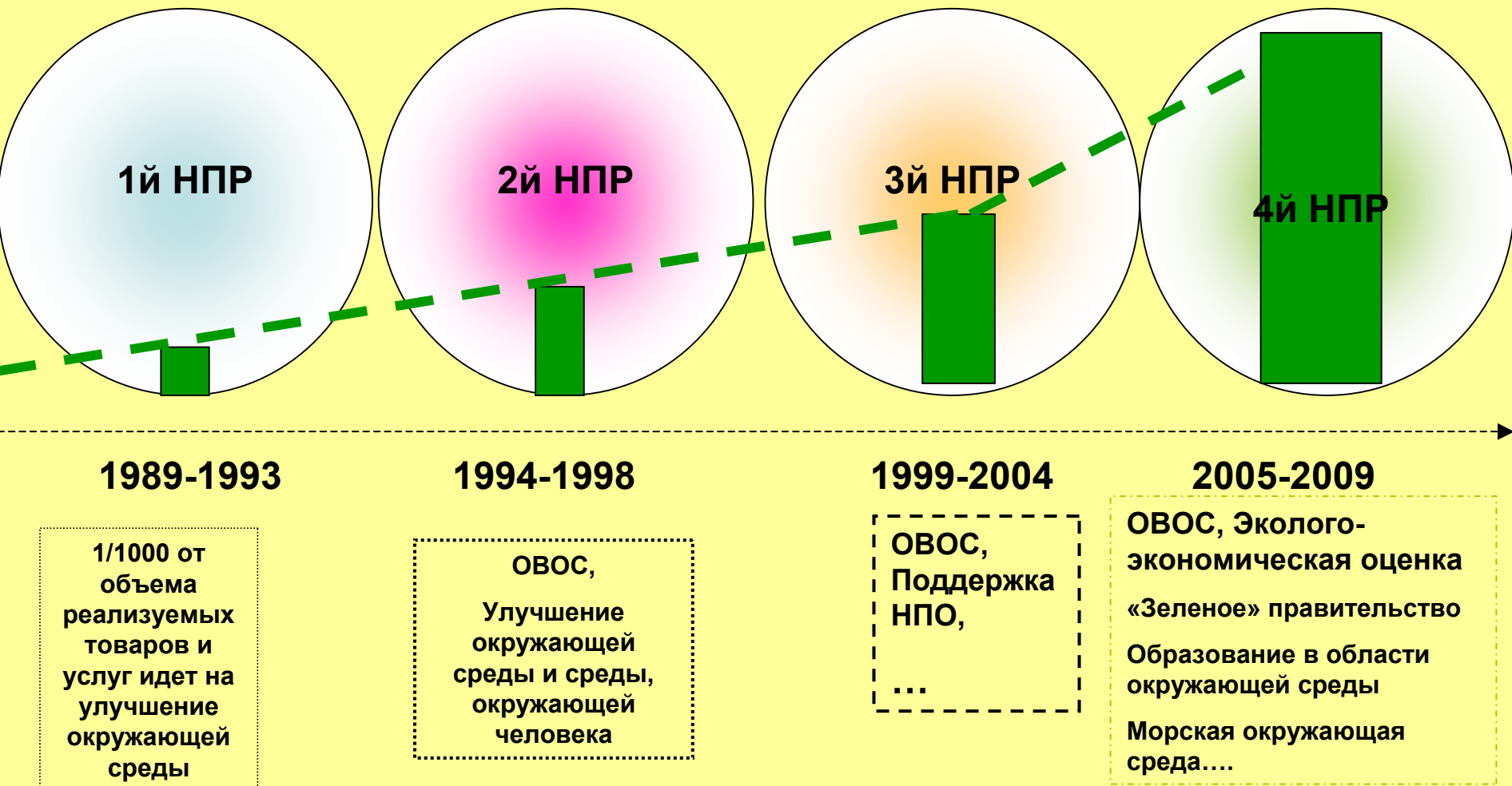
30 Исследовательских  
Центров по Экологии в 30  
провинциях

Заместитель по среде,  
окружающей человека

- **Бюро по ОВОС**
- Анализ Бюро по загрязнению воды и почв
- Анализ Бюро по загрязнению атмосферы
- Библиотеки Бюро



# Тенденция по включению экологических вопросов в Национальные Планы Развития Ирана (НПР)

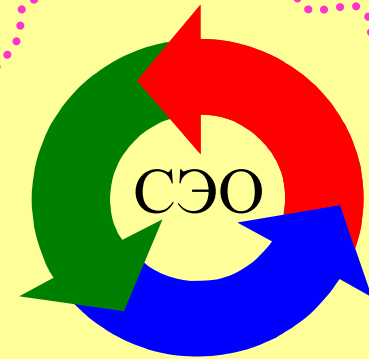


# Национальные Решения

## Статья 50 Конституции Ирана

В Исламской Республике Иран защита окружающей среды, в которой сегодняшние и будущие поколения должны вести общественную жизнь, является **общей обязанностью**.

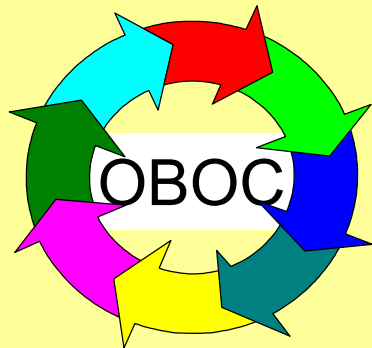
Следовательно, экономическая или любая другая деятельность, способная нанести необратимый ущерб окружающей среде, запрещена.



## Основной источник ОВОС в Иране



# Иран и ОВОС



для



Национальные проекты в области развития

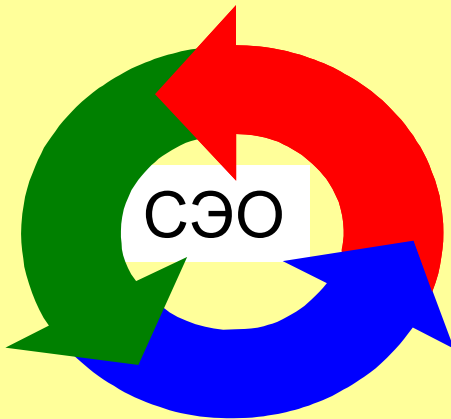


Следующий шаг



В трансграничном контексте

||



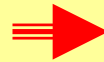
для



Политика, Планы, Программы



Следующий шаг



Различные секторы

**ОВОС**

*Критерий, который  
будет предложен  
Верховному Совету  
по Окружающей  
среде и будет  
одобрен Кабинетом*

Проекты в области  
развития, которые  
являются предметом  
ОВОС

Законы и постановления

Нормы и правила,  
руководства

Контроль и проверка  
результатов ОВОС

План по участию  
общественности

Ключевые элементы  
Системы ОВОС в Иране

Контролирующий  
комитет

Разрешение  
ОВОС

Комитет по рассмотрению  
докладов



# Специальные законы и нормы по ОВОС

**Техническая Система и  
Система по управлению  
национальными  
проектами**

**Акт: 1996 г.**

**Статья 71  
4-го НПР  
Акт: 2004**

***Примечание 82***

**2го НПР**

**Акт: 1994 г.**

**Статья 105 3го НПР и  
Статья 71 4го НПР**

**Акт: 1998 г.**

**Декрет №138 и ...**

**Верховный Совет по Экологии**

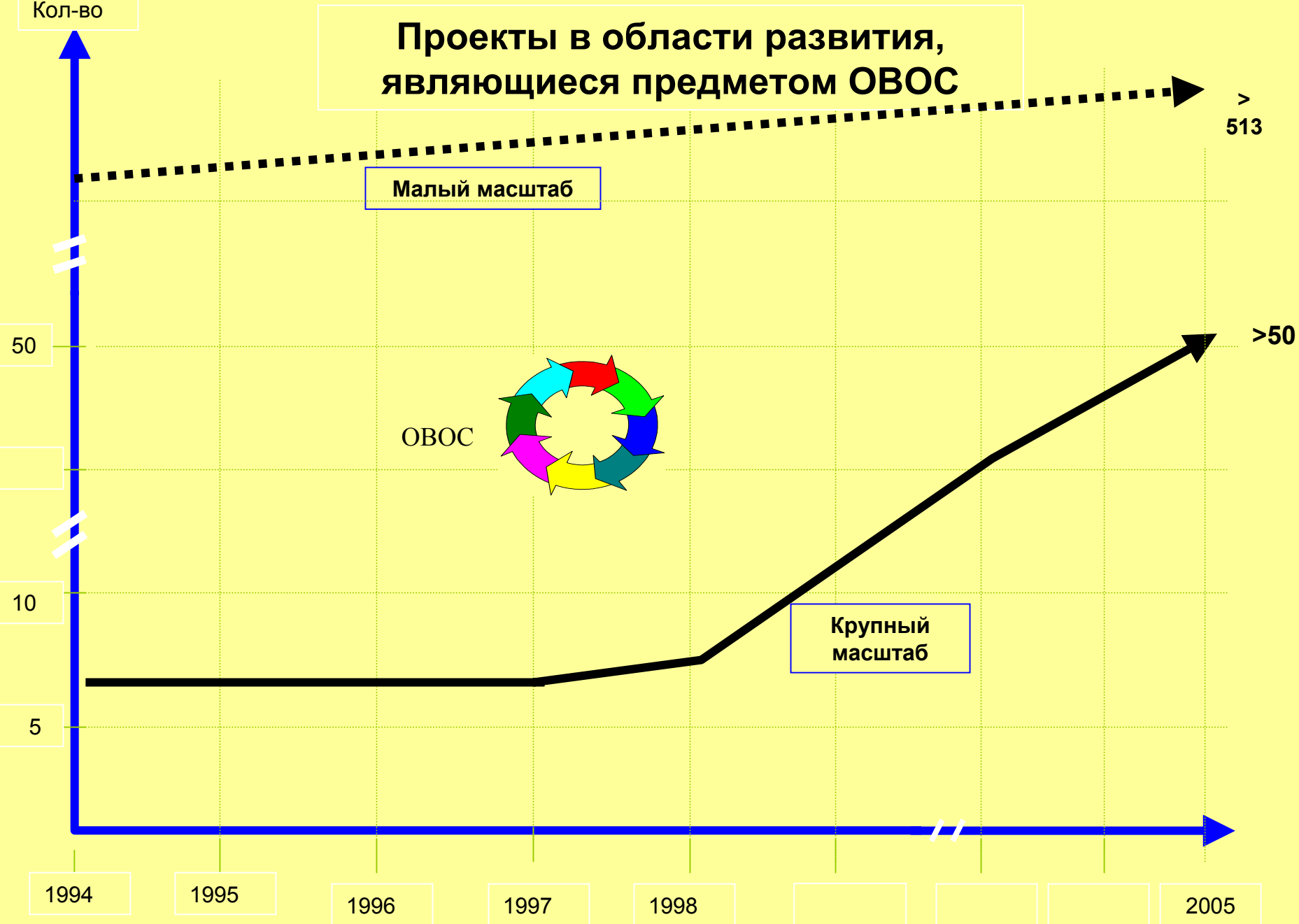
**1994-2005**



**Статья 105 Национального плана развития  
и Статья 71 Четвертого Плана Развития**

**Любой крупный проект в области  
производства и предоставления услуг  
должен, в течение процедуры анализа  
технической осуществимости и до начала  
выполнения, должен пройти оценку с  
точки зрения влияния на окружающую  
среду, на основе критериев, которые  
будут предложены Верховным Советом по  
Экологии и одобрены Кабинетом. Лица,  
ответственные за выполнение проектов,  
должны ознакомиться с результатами  
этой оценки...**

# Проекты в области развития, являющиеся предметом ОВОС



Кол-во

Малый масштаб

ОВОС

Крупный масштаб

> 513

> 50

1994

1995

1996

1997

1998

2005

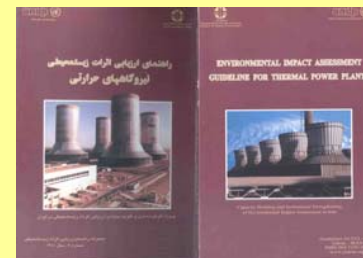
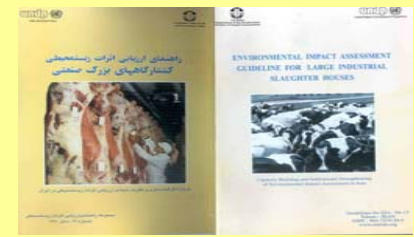
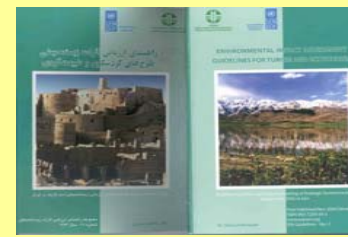
# Нормы и правила для ОВОС

10 статей включают:

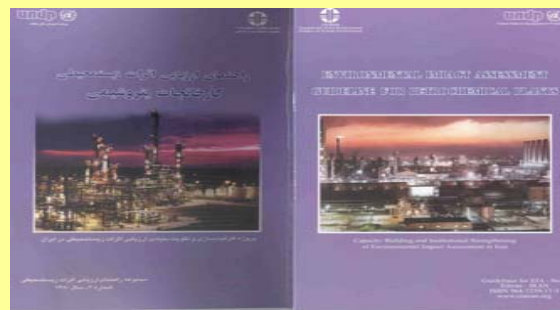
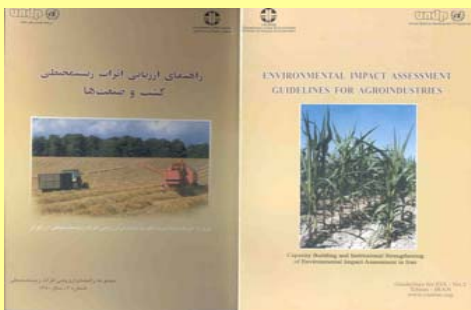
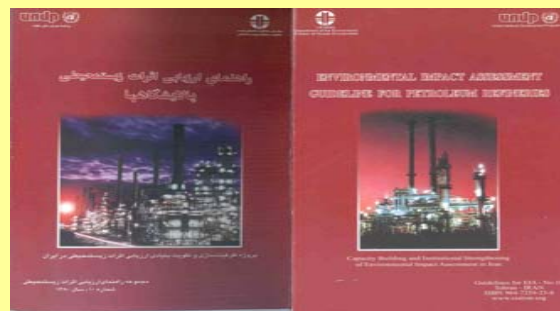
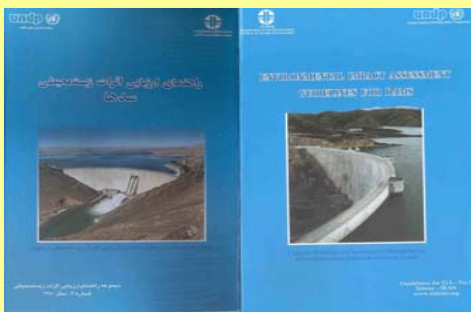
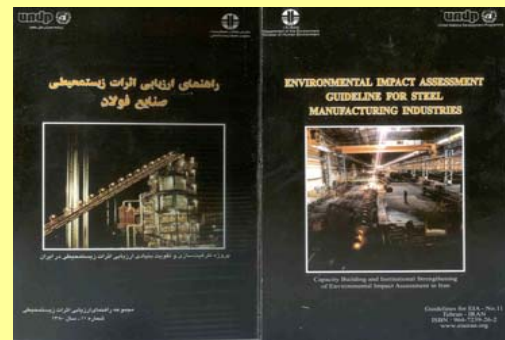
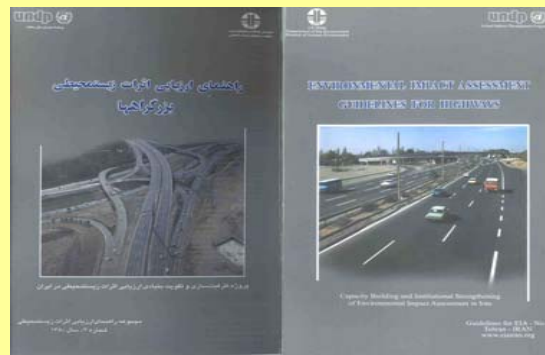
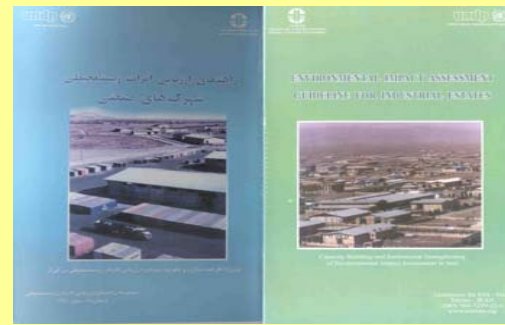
- 50 разделов планов и проектов, по которым должна быть осуществлена ОВОС
- Структура доклада по ОВОС для этапов **Строительства** и **Введения в эксплуатацию**.
- Обязанность разработчика проекта подготовить **первичный доклад**, а затем **доклад по ОВОС**.
- Обязанность Департамента по Экологии указать **Особые экологические зоны** и **вопросы, требующие особого внимания**
- Области анализа для ОВОС (**существующая окружающая среда, физическая, естественная, социально-культурная среда, проекты в области развития**)
- Рекомендации доклада по ОВОС по осуществлению проекта:
  - \* **не рекомендуется к осуществлению;**
  - \* **рекомендуется ряд мер, необходимых для снижения негативного влияния;**
  - \* **осуществление без принятия значительных дополнительных мер**

# Разработанные руководства по ОВОС для проектов в области развития:

- Нефтехимия
- Нефтепереработка
- Сталелитейная промышленность
- Дамбы и орошающие сооружения
- Агропромышленные проекты
- Железные дороги
- Дороги
- Аэропорты
- Свалки отходов
- Промышленные комплексы
- Туризм
- Цемент







**Разработанные руководства по ОВОС для проектов:**

## Члены Комитета по рассмотрению докладов по ОВОС

- **Представитель из Департамента по Экологии; Отдел по среде, окружающей человека (Глава Комитета)**
- **Генеральный Директор Бюро по ОВОС**
- **Руководящий состав Бюро по ОВОС**
- **Представители Министерств Сельского Хозяйства, Промышленности, Нефтяной Промышленности, Гидроэнергетики**
- **Представители Организации по Национальным Стандартам**
- **Академические институты**
- **Представители сети НПО**
- **Генеральный директор по Экологии соответствующей провинции**
- **Представитель Организации по Управлению и Планированию**
- **Представитель разработчика проекта**

## 320 докладов по ОВОС рассмотрено Департаментом по Экологии за период с 1999 по 2004 гг.

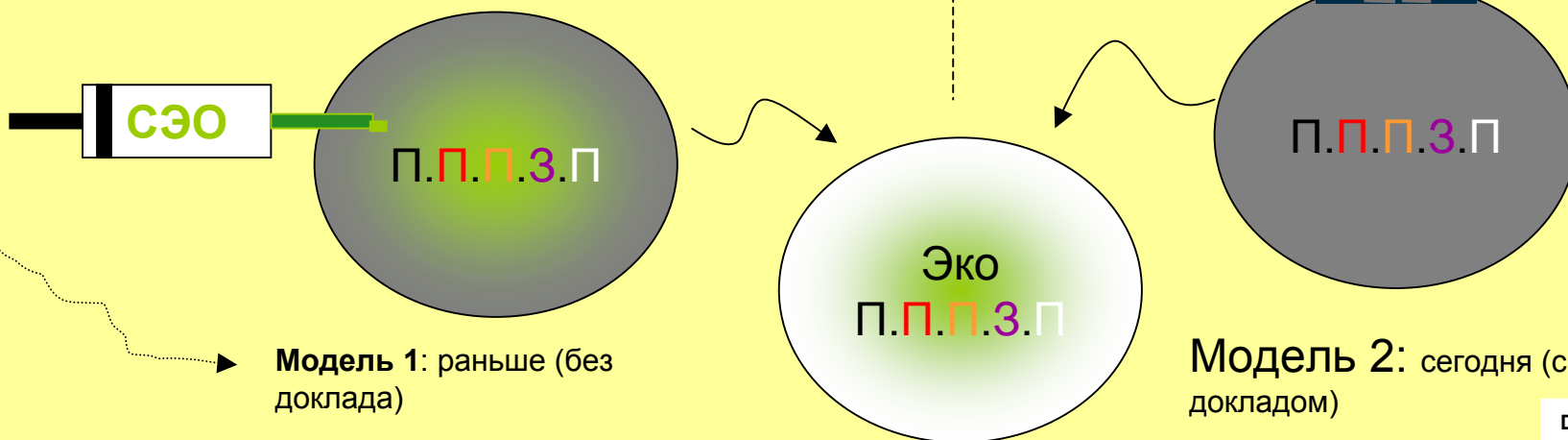
Тип проекта	Количество докладов
Нефтехимические заводы	15
Нефтеочистительные заводы	8
Электростанции	31
Сталелитейная промышленность	18
<b>Дамбы и прочие водные сооружения</b>	<b>53</b>
Агропромышленность	10
<b>Промышленные комплексы</b>	<b>27</b>
Аэропорты	1
Мусоросвалки	4
Компосты	5
<b>Газовые и нефтяные газопроводы</b>	<b>31</b>
Нефтяные сооружения	12
Лесные проекты	-
<b>Объекты туризма и эко-туризма</b>	<b>20</b>
Экономические и торговые объекты	10
<b>Корм креветок</b>	<b>21</b>
Дороги, железные дороги	15
<b>Горнодобывающая промышленность</b>	<b>22</b>
Широкие водопроводы	7
Прочее	14

# Стратегическая экологическая оценка



## Модель СЭО: Инициатива Ирана

- План, Программа, Политика, Законы и Постановлени (ПППЗП), касающиеся Стратигического анализа,
- Рамки и законодательство, относящееся к каждому из ПППЗП
- Сравнение альтернатив с точки зрения всех проблем
- Выявить лучшую альтернативу
- ОВОС для лучшей альтернативы
- План по сокращению негативного воздействия
- Планы по контролированию процесса принятия решения (или одобрения) и осуществления
- Создание потенциала с целью достижения экологических целей



# Международное сотрудничество в рамках СЭО для представления совместного проекта

между Ираном и ПРООН

**Название проекта:** Стратегия устойчивого развития и Стратегической Экологической Оценки(СЭО) (Содействие деятельности и создание потенциала)

**Национальный исполнительный орган:**

Организация по Управлению и Планированию

**Национальное агенство, осуществляющее проект:**

Департамент по Экологии

**Место осуществления проекта:**

г.Тегеран, Иран

**Длительность проекта:**

18 месяцев

**Бюджет:** \$ 173,300

# Цели и результаты проекта

**Общие цели:** Содействовать включению экологических положений в планы, программы

**Краткосрочные цели:**

- Создание человеческого и институционального потенциала для СЭО
- Создание системы базы данных и информации по СЭО
- Разработка регулирующей процедуры для обязательного осуществления СЭО
- Улучшить национальный технический потенциал для исполнения СЭО

**Итоги:** создание проектного офиса; руководящий Комитет; обучающие семинары, проведение «case studies»; вступление в силу свода регулирующих норм, проект национального руководства по СЭО, подготовить окончательный вариант руководства и опубликовать его

**Ожидаемый результат:** Всесторонний подход к экологически устойчивому развитию, интегрированный в Национальный План Развития

**ОВОС**

**В**

**Трансграничном**

**Контексте**



## Протяженность границы с сосредельными государствами и возможные проекты

<b>Иран - Ирак</b>	<b>1609 км</b>	Нефтяные сооружения, развитие дорог и железных дорог
<b>Иран - Турция</b>	<b>486</b>	Нефте- и газопроводы, Дамба,...
<b>Иран - Туркменистан</b>	<b>1206</b>	Дамба, дорога, газопровод
<b>Иран - Азербайджан</b>	<b>767</b>	Различные проекты в Каспийском море
<b>Иран - Армения</b>	<b>40</b>	Дамба,....
<b>Иран - Афганистан</b>	<b>945</b>	Дорога, Дамба,....
<b>Иран - Пакистан</b>	<b>978</b>	Дорога, железная дорога, Нефте- и газопроводы
<b>Северная водная граница</b>	<b>657</b>	Различные проекты в области развития
<b>Южная водная граница</b>	<b>2043</b>	Различные проекты в области развития
<b>Итого:</b>	<b>8731 км</b>	



Определение  
пункта связи

нормы и правила в  
трансграничном контексте

Законы и нормы

Региональное и  
международное  
сотрудничество

Потребности страны  
по трансграничной  
ОВОС

Четкий План по  
Участию  
Общественности

Особые меры и  
экологические  
стандарты

Контролирующий  
Комитет

Комитет по  
рассмотрению  
докладов



## **Действия по ОВОС в Трансграничном Контексте**

- **Проследить международный опыт**
- **Перевести документы по Конвенции Эспо и послать во все компетентные органы**
- **Организовать совещание экспертов по ОВОС в трансграничном контексте в Бюро по ОВОС.**
- **Принять участие в совещаниях ЕЭК ООН по Конвенции об ОВОС в Женеве, Москве, Буко и Кавтате,...;**
- **Создать группу экспертов для решения вопросов, касающихся ОВОС в трансграничном контексте.**
- **Организовать ежегодные национальные консультации с различными представителями компетентных органов**
- **Обзор проекта Руководства по ОВОС и высказывание предложений.**

# **Некоторые предложения со стороны Национальных Консультативных Совещаний по ОВОС в трансграничном контексте**

- Острая необходимость создать общие экологические стандарты для региона**
- Ясность в отношении масштабов и типов проектов в области развития, являющихся объектом ОВОС**

# Предложения по Нормам и Правилам в трансграничном контексте

- Определение категорий политики, планов, программ, являющихся предметом **СЭО** и проектов, являющихся предметом **ОВОС** в трансграничном контексте;
- Определение **упрощенной структуры доклада по ОВОС**, предоставляемого для рассмотрения и принятия решения;
- Определение **обязательств задействованных сторон предоставлять** первичный доклад по ОВОС;
- Определение **обязательств Комитета, рассматривающего доклады**, в отношении указания проблемных вопросов;
- Определение **уровней анализа** для целей ОВОС (существующая окружающая среда, здоровье населения, физическая, социокультурная среда)
- Выработка **рекомендаций по осуществлению проекта, политики, плана или программы** по итогам доклада по ОВОС, например:
  - **не рекомендуется к осуществлению;**
  - **рекомендуется ряд мер, необходимых для снижения негативного влияния;**
  - **осуществление без принятия значительных дополнительных мер.**

# **Предложение по структуре Докладов по ОВОС в Трансграничном Комитете Ирана по рассмотрению докладов**

- **Представитель из Департамента по Экологии (Глава Комитета)**
- **Генеральный Директор Бюро по ОВОС**
- **Два старших эксперта из Бюро по ОВОС**
- **Представитель организации по природным ресурсам**
- **Представитель организации по морской окружающей среде**
- **Эксперт из университетской среды**
- **Представитель сети НПО**
- **Представитель соответствующего Министерства, в зависимости от типа проекта**
  - **Представитель Организации по Управлению и Планированию**
  - **Представитель МИДа**

## ***Предложения для Ирана в отношении задач в рамках ОВОС в трансграничном контексте***

- **Снижение уровня выбросов, ответственных за изменение климата;**
- **Снижение уровня выбросов, ответственных за загрязнение атмосферы в регионе;**
- **Снижение источников и площади загрязнения воды и почв в регионе;**
- **Снижение использования невозобновляемых энергетических ресурсов и энергетического сырья;**
- **Снижение использования невозобновляемых источников сырья и минимизация производства отходов и возникновения рисков;**
- **Защита природного многообразия флоры, фауны и их естественной среды обитания/произрастания в регионе;**
- **Защита и улучшение условий и функционирования экосистемы и культурного ландшафта в регионе;**
- **Защита и улучшение условий проживания в регионе;**
- **Содействие экологически ответственному поведению жителей региона.**



# Дальнейший план действий

- Использовать частных консультантов для обзора докладов по ОВОС;
- Использовать частных консультантов для контролирования и проверки результатов ОВОС;
- Развитие экологической и экономической оценки
- Расширить международное сотрудничество по ОВОС со Всемирным Банком
- Развитие ОВОС и СЭО в трансграничном контексте под эгидой Конвенции об ОВОС ЕЭК ООН .

