

Конвенция Эспо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте

Семинар по вопросам усиления потенциала, необходимого для создания систем оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и стратегической экологической оценки (СЭО) в Узбекистане, и ознакомления с опытом других стран по осуществлению Конвенции Эспо и, в частности, Протокола по СЭО
Ташкент, 9 ноября 2011 г.

Лаура Лейно

Секретариат Конвенции Эспо, ЕЭК ООН

Конвенция Эспо

- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) в трансграничном контексте
- Принята и подписана в г. Эспо (Финляндия) в 1991 г.
- Вступила в силу в 1997 г. после обретения 16 Сторон
- Сегодня – 45 Сторон
- Дополнена Протоколом по стратегической экологической оценке
- Вступил в силу в июле 2010 г.
- Сегодня – 23 Стороны Now has 23 Parties



UNECE



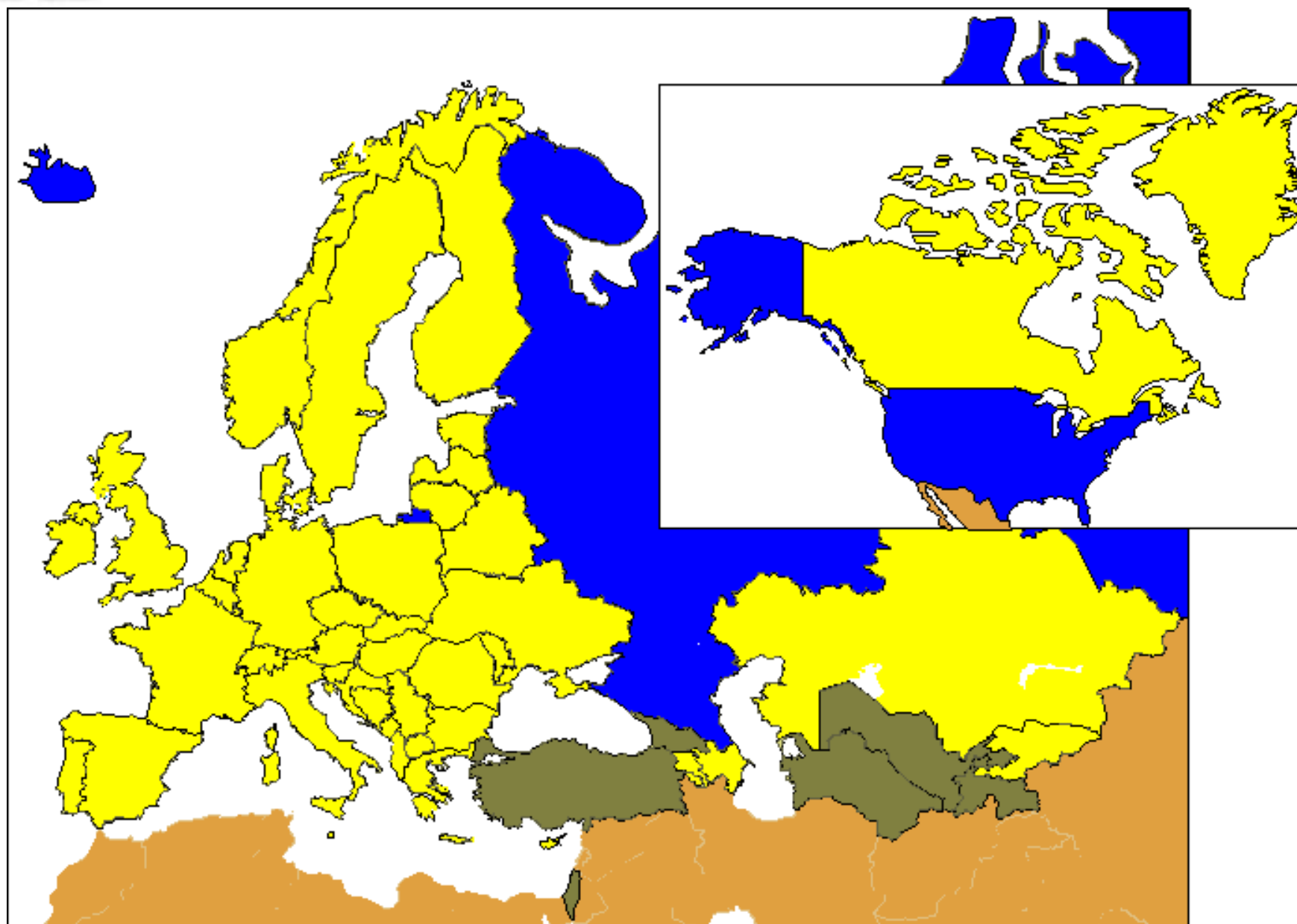
Стороны



Подписали



Др. страны ЕЭК





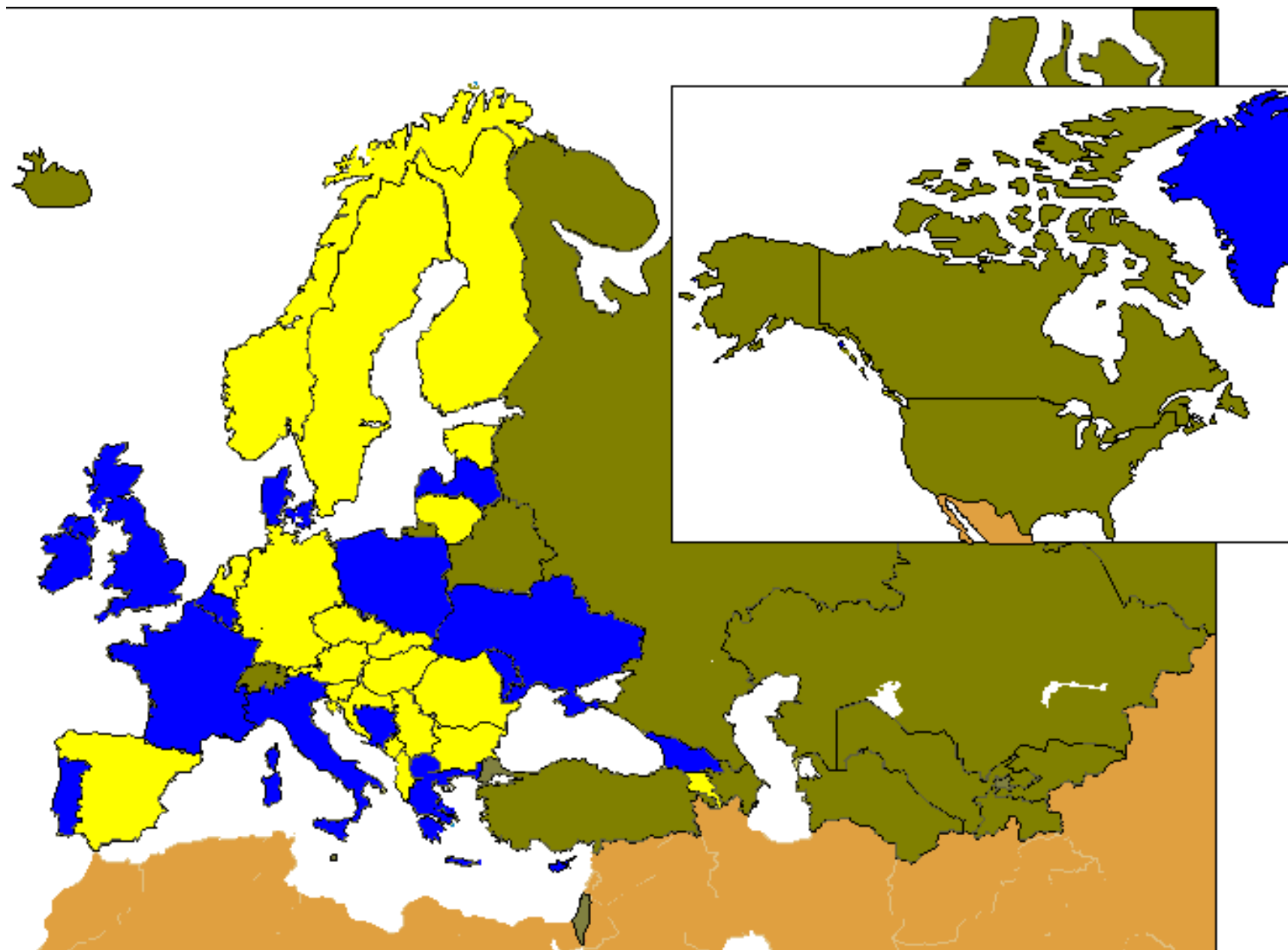
Стороны



Подписали



Др. страны ЕЭК



<i>Государство</i>	<i>ЕЭК ООН</i>	<i>Конвенция Эспо</i>	<i>Протокол по СЭО</i>	<i>Каспий</i>
Узбекистан	Да	-	-	X
Казахстан	Да	Сторона	-	Да
Кыргызстан	Да	Сторона	-	X
Таджикистан	Да	-	-	X
Туркменистан	Да	-	-	Да
Афганистан	Нет	X	-	X
Азербайджан	Да	Сторона	-	Да
Китай	Нет	X	-	X
Иран (Исламская Республика)	Нет	X	-	Да
Российская Федерация	Да	Подписала	-	Да

В Конвенцию внесена поправка, открывающая ее для всех стран-членов ООН – поправка вероятно вступит в силу через 3 - 4 года



Protocol open for all Member States of the United Nations

UNECE

Конвенция



“Задачи”

- Укреплять международное сотрудничество по оценке воздействия на окружающую среду, особенно в трансграничном контексте
- Обращать внимание непосредственно на экологические факторы на ранней стадии процесса принятия решений путем применения оценки воздействия на окружающую среду
- Улучшать качество информации, направляемой лицам, принимающим решения, с тем чтобы сделать возможными экологически благоприятные решения, уделяя внимание минимизации значительного вредного воздействия, особенно в трансграничном контексте

Процедура

- Требует от Стороны уведомлять и консультироваться по планируемой деятельности, которая может оказать значительное воздействие на окружающую среду через границы
- Требует подготовки оценки воздействия на окружающую среду и сообщения ее результатов
- Разрешает затрагиваемым Сторонам – как гос.органам, так и общественности – представлять замечания по планируемой деятельности и оценке воздействия на окружающую среду
- Предусматривает двусторонние консультации между участвующими Сторонами
- Страна происхождения принимает окончательное решение, должным образом учитывая:
 - полученные замечания (от гос.органов и общественности в затрагиваемой Стране)
 - итоги оценки воздействия на окружающую среду
 - итоги двусторонних консультаций
- Окончательное решение направляется затрагиваемой Стране

Практическое применение

- Более 800 случаев применения на сегодняшний день
- Наиболее распространенные примеры применения:
 - Электростанции: атомные, гидроэлектростанции, станции на угле, газе, ветровой энергии
 - Трансграничная инфраструктура: дороги, железные дороги, линии электропередачи, трубопроводы
 - Добыча, основные карьеры и обработка на месте
- Также в числе случаев применения:
 - Горнодобыча в Кыргызстане
 - Развитие гидроэлектростанции в Беларуси
 - Строительство порта в Республике Молдова



Техническая помощь



- Совещательная техническая помощь
 - Охватывает обзор текущего законодательства, разработку законодательства
 - Использовалась в Армении (2008-9гг.), Азербайджане (2011г.), Таджикистане (2010г.), Украине 2009-... гг.)
- Пилотные проекты
 - Кыргызстан-Казахстан (горнодобыча)
 - Беларусь-Литва (гидроэлектростанция)
 - Предусмотрены: Беларусь – Украине (послепроектный анализ)
- Семинары по субрегиональному сотрудничеству
 - Обмен опытом
 - Диалог
- Руководящие указания

Выгоды (1/2)

- Обеспечивает основу для обсуждения планируемых проектов с соседними странами.
- Членство в Конвенции налагает на ее Стороны обязательство по направлению уведомлений и проведению консультаций по проектам, планируемым на их территории, которые могут оказать существенное отрицательное воздействие на состояние окружающей среды вашей страны.
- Может способствовать укреплению международного сотрудничества, а также повышению уровня осведомленности о важности окружающей среды и, таким образом, помогает избегать конфликтов.
- Сохраняется суверенитет: право на принятие решения сохраняется за страной, в которой планируется проект.

Выгоды (2/2)

- Соблюдается конфиденциальность: не наносит ущерба промышленной и коммерческой тайне или национальной безопасности.
- План проекта может быть усовершенствован, в том числе благодаря определению лучших альтернативных вариантов проекта.
- Усиление охраны окружающей среды благодаря исключению или снижению воздействия путем пересмотра плана проекта.
- Более информированное и более объективное принятие решений, обеспечивающих основу для подготовки условий для управления будущими мероприятиями проекта.

Конвенция Эспо

- Широко распространена и активно применяется – полезный инструмент
- Суверенитет принятия решений
- Международное сотрудничество
- Решения более высокого качества



UNECE

Протокол



Цель Протокола по СЭО

- Обеспечение высокого уровня охраны окружающей среды, включая здоровье населения, путем:
 - Обеспечения того, чтобы экологические соображения тщательно учитывались при разработке планов и программ
 - Содействия рассмотрению экологических озабоченностей при разработке политики и законодательства
 - Установления четких, открытых и эффективных процедур СЭО
 - Обеспечения участия общественности в СЭО
- Интеграции благодаря этим мерам экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, озабоченностей в меры и документы, разрабатываемые в целях обеспечения устойчивого развития.
- (Статья 1)

Что такое СЭО?

- СЭО означает оценку вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий и включает в себя
 - определение сферы охвата экологического доклада и его подготовки,
 - обеспечение участия общественности и получения ее мнения и
 - учет в плане или программе положений экологического доклада и результатов участия общественности и высказанного ею мнения.
- (Статья 2, пункт 6)

Руководящие принципы СЭО

- Выполняется органом, отвечающим за план или программу
- Применяется на как можно раннем этапе процесса принятия решения
- Сосредоточена на основных проблемах
- Оценивает разумный диапазон альтернативных вариантов
- Обеспечивает соответствующие возможности для участия основных заинтересованных сторон и общественности
- Выполняется с использованием надлежащих экономически эффективных методов и способов анализа



Техническое содействие

- **Технические консультации**
 - Включают в себя анализ действующего законодательства, помощь в подготовке законопроектов
 - Беларусь и Украина (в плане работ)
- **Пилотные проекты**
 - Крым: «СЭО и стратегия регионального развития Автономной Республики Крым до 2015 г.» (2007-2008 гг.)
 - Азербайджан, Армения, Республика Молдова (в плане работ)
- **Семинары по вопросам наращивания потенциала**
 - Алматы, Казахстан (март 2011 г.)
 - Ташкент, Узбекистан (ноябрь 2011 г.)
 - Армения, Беларусь, Грузия, Казахстан, Республика Молдова, Российская Федерация, Украина (в плане работ)
- **Методические документы**
 - Дополнительное пособие по СЭО (2010/2011 гг.) и упрощенное дополнительное пособие (в плане работ)

Для получения более подробной информации:

www.unece.org/env/sea

eia.conv@unece.org



UNECE

http://www.youtube.com/watch?v=pL_cDQPIFLA

