

# Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991 г.)

Национальный семинар  
Душанбе, Таджикистан, 22-23 июля 2010 года

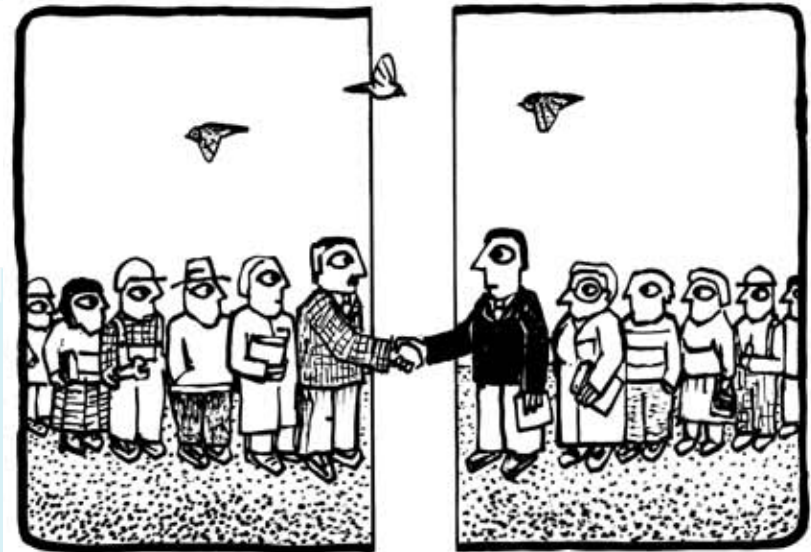
Сандра Ружа  
Секретариат Конвенции Эспо  
[www.unece.org/env/eia](http://www.unece.org/env/eia)

# Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) и трансграничные аспекты

- Коротко о Конвенции Эспо
  - Состояние ратификации
  - Контакты
  - Многосторонние соглашения
- Процедура трансграничной ОВОС
- Хорошая практика
- Примеры
- План работы по Конвенции
  - Субрегиональное сотрудничество и укрепление потенциала
  - Содействие ратификации и применению Протокола по СЭО

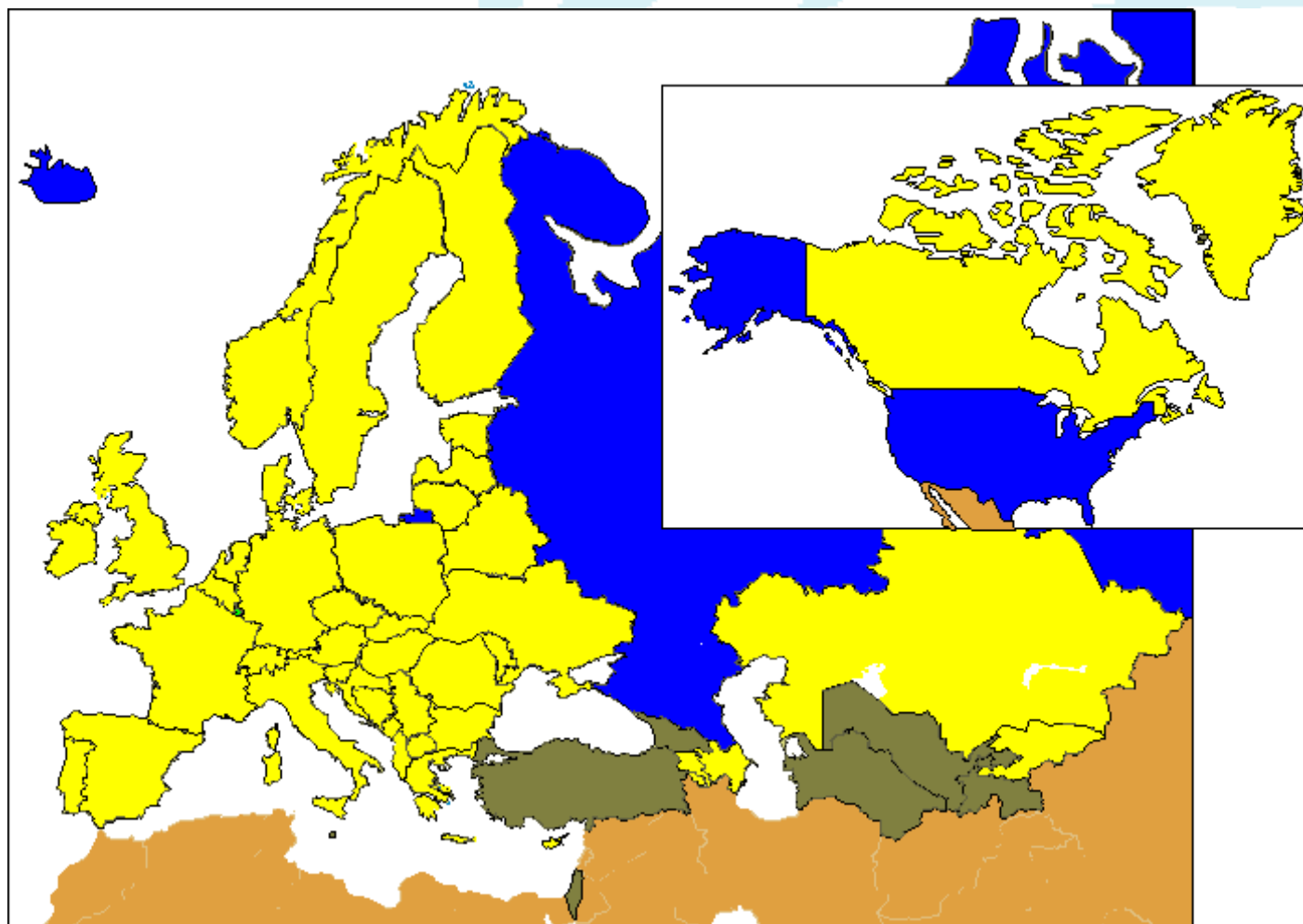
# Конвенция Эспо

- Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
- Принята в 1991 г. в Эспо, Финляндия, вступила в силу в 1997 г.
- Насчитывает 44 Стороны, включая Европейское Сообщество
- ЕЭК ООН выполняет функции секретариата



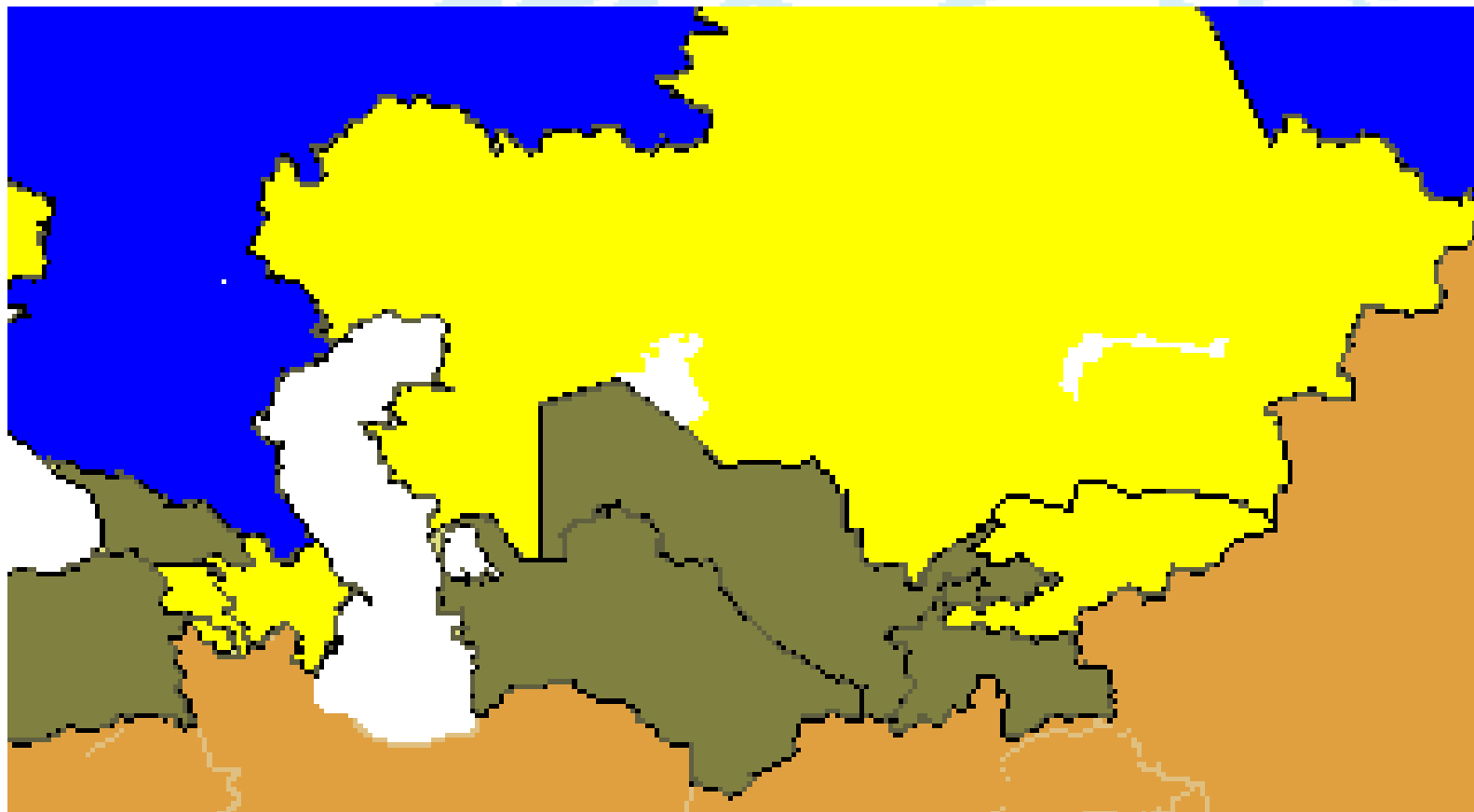
UNECE

# Конвенция Эспо статус на настоящий момент



UNECE

# Центральная Азия



Государство	Конвенция	1-ая и 2-ая поправки	Протокол по СЭО
Армения	Сторона	-	Подписала
Азербайджан	Сторона	-	-
Грузия	-	-	Подписала
Казахстан	Сторона	-	-
Кыргызстан	Сторона	-	-
Российская Федерация	Подписала	-	-
Таджикистан	-	-	-
Туркменистан	-	-	-
Узбекистан	-	-	-
56 государств-участников	44 Стороны	19 и 16 Сторон	18 Сторон

## Статус

- 1-ая поправка – только 19 Сторон (не вступила в силу)  
Поправка откроет Конвенцию для участия всех государств-членов ООН
- 2-ая поправка – только 16 Сторон (не вступила в силу)  
Поправка сделает обязательными механизм по вопросам соблюдения и представление отчетности. Она вводит процедуру для целей определения содержания документации по оценке воздействия на окружающую среду (техническое задание).

## Контактные организации и контактные лица

Государств	Контактная организация	Контактное лицо
Казахстан	Министерство охраны окружающей среды	Г-жа Эльдана САДВАКАСОВА, Министерство охраны окружающей среды
Кыргызстан	Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству	Г-н Топчубек ТУРГУНАЛИЕВ, Гос. агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству
Таджикистан	?	
Туркменистан	Министерство иностранных дел	Г-н Магтумкули АКМУРАДОВ, Министерство охраны природы
Узбекистан	Министерство иностранных дел + Государственный комитет по охране природы	Г-жа Нина КОРОЛЕВА, Гос.комитет по охране природы



## Основные обязательства по Конвенции Эспо

- Устанавливает обязательства Сторон проводить оценку воздействия на окружающую среду определенных проектов на ранней стадии планирования (проекты, перечисленные в Добавлении I):
  - Нефте- и газопроводы с трубами большого диаметра
  - Крупные плотины и водохранилища
- Устанавливает средства и процедуры предотвращения, сокращения и ограничения значительного вредного трансграничного воздействия планируемой деятельности
- Проясняет, что процедура оценки воздействия должна выполняться Стороной, ответственной за причинение указанного воздействия
- Внутренняя система ОВОС четко не прописана, но вместе с тем необходима для практического применения Конвенции

## Что включается

- Начало процедуры ОВОС
- Инициирование проекта (опасные виды деятельности)
- Уведомление (Сторона происхождения)
- Подтверждение участия (затрагиваемая Сторона)
- Направление информации; (участие общественности)
- Подготовка документации ОВОС
- Распространение документации ОВОС в целях участия властей и общественности в затрагиваемой Стороне
- Консультации между Сторонами
- Окончательное решение и направление документации об окончательном решении
- Послепроектный анализ / контроль

Применение прекращается, если затрагиваемая Страна не заинтересована в участии



**Участие общественности**  
  
(может включать один или более раундов)

Если об этом договариваются Страны



## Преимущества

- Обеспечивает информацией и приводит к внесению изменений в проект
- Оптимизация процесса принятия решений
- Общие соображения



## Преимущества

Обеспечивает информацией и приводит к внесению изменений в проект

- Указывает на основные экологические аспекты проекта и повышает осведомленность о возможных последствиях его осуществления для окружающей среды
- Помогает скорректировать проект и смягчить негативные последствия
- Обеспечивает защиту окружающей среды, помогает избежать воздействия на экологически уязвимые районы путём внесения изменений в проект либо смены места работ
- Указывает на альтернативные подходы, определяет меры по смягчению воздействия и компенсации экологических последствий проекта
  - Предложения могут поступать от общественности, экспертов по ОВОС, разработчиков и иных участников
- Предоставляет возможность принять во внимание вопросы адаптации к изменению климата

## Преимущества Оптимизация процесса принятия решений

- Решения принимаются на основе более полной информации и носят более объективный характер
- Совершенствуется механизм подготовки условий и соглашений, на основе которых будет осуществляться проект
- Общество получает возможность участия в принятии решений государственными органами



# Преимущества

## Общие соображения

- **Популяризация концепции устойчивого развития**
- **Повышение роли надлежащего управления в среднесрочной перспективе**, при этом общественные слушания могут косвенно стать источником «важного вклада в развитие демократических процедур в управлении и способствовать активизации гражданского общества»
- Установление отношений взаимопонимания между местным сообществом и разработчиком
- Продвижение более высоких стандартов
- Активизация международного сотрудничества:
  - привлечение внимания к экологическим аспектам
  - предотвращение конфликтов
- Распространение новых подходов
- Повышение авторитета разработчика в плане экологической безопасности

# Хорошая практика

- **Предварительные консультации о стадии уведомления**
  - Отправная точка для обсуждения между разработчиком, страной происхождения и затрагиваемым государством через министерства окружающей среды или иностранных дел
- Учреждение **“Совместного двустороннего / многостороннего органа”** для проведения процедур трансграничной ОВОС
  - Для трансграничной оценки влияния проекта создается совместная рабочая группа по ОВОС
  - Периодические совещания
  - Следует согласовать рабочие языки
- **Отчет ОВОС**
  - Согласованные критерии по обеим сторонам границы
  - Согласие об альтернативных решениях



# Хорошая практика

- **Участие общественности**
  - Должно поощряться вовлеченными странами
  - Имеет место до процесса принятия решений
    - Предприняты установленные шаги по участию общественности в процессе ОВОС
  - Вовлеченные страны должны достичь согласия о задачах и разделении затрат, включая:
    - Переводы (что подлежит переводу, когда и кто платит)
  - Следует поощрять совместные слушания
  - Общее согласие сторон о публичном распространении информации в прессе, по радио и в других СМИ
  - Общее согласие о том, как образ представляются, оцениваются и отражаются в документации ОВОС замечания и возражения общественности

# Хорошая практика

- **Оценка отчета об ОВОС**
  - Обеспечение надежности и технической грамотности отчета об ОВОС
  - Обеспечение, чтобы в отчете были отражены мнения тех, с кем проводились консультации
- **Окончательное решение**
  - Должно включать результаты двусторонней/ многосторонней оценки и участия общественности
  - Объявляется государственным органом (часто Министерством окружающей среды) страны происхождения
  - Должно быть юридически обязательным

# Применение

- Становится обычной практикой – количество Сторон и количество случаев применения
- Примерно 30-50 случаев применения ежегодно

# UNECE Проект об атомной электростанции в Финляндии

- Страна происхождения:  
Финляндия
- Уведомление направлено  
затрагиваемым Сторонам через  
Министерство окружающей  
среды.
- Уведомление получили  
следующие Стороны: Австрия  
(по просьбе), Дания, Эстония,  
Германия, Латвия, Литва,  
Норвегия, Польша и Швеция.  
Также уведомление получила  
Российская Федерация, хотя она  
не является Стороной  
Конвенции.
- Финляндия и Эстония –  
двустороннее соглашение
- Министерство занятости и  
экономики является  
компетентным органом



## Проект об атомной электростанции в Финляндии

- Применение Конвенции Эспо:
  - К проекту об атомной электростанции. Этот вид деятельности перечислен в Добавлении I к Конвенции Эспо –  
“Атомные электростанции и другие сооружения с ядерными реакторами”
  - К связанной с деятельностью атомной электростанции установке по хранению радиоактивных отходов. Этот вид деятельности перечислен в Добавлении I к Конвенции Эспо –  
“Установки, предназначенные исключительно для производства или обогащения ядерного топлива, регенерации отработанного ядерного топлива или сбора, удаления и переработки радиоактивных отходов.”

## Проект об атомной электростанции в Финляндии

- Процедура ОВОС разделена на две стадии:
  - “Программа ОВОС”, устанавливающая сферу действия ОВОС, направляется государственным органам. Государственные органы и общественность могут представлять замечания.
  - Итоговый “отчет об ОВОС” разрабатывается с учетом замечаний, высказанных в ходе первой стадии
- Резюме Программы ОВОС было переведено на язык каждой Стороны, получившей уведомление, и предназначено для использования общественностью
- Вся Программа ОВОС полностью переведена на финский, шведский и английский языки
- Резюме отчета об ОВОС переведено на языки всех участвующих Сторон. Полный текст отчета об ОВОС переведен на финский, шведский и английский языки

# UNECE Проект об атомной электростанции в Финляндии

- Общество в затрагиваемых государствах получила возможность представить замечания по Программе ОВОС и по отчету об ОВОС. Замечания и описание того, как они рассматривались, включены в отчет об ОВОС.
- Процесс лицензирования включал четыре стадии:
  - (1) ратификация «решения в принципе» Парламентом
  - (2) вопрос о выдаче лицензии на строительство и
  - (3) вопрос о лицензии на эксплуатацию



# Мост через Дунай

- Между городами Видин (Болгария) и Калафат (Румыния)
- Соглашение между Правительствами о строительстве моста, с проведением совместной ОВОС
- Совместная Рабочая группа по экологическим проблемам
- В компетентных органах назначены Отделы по осуществлению и управлению проектом
- Инициатор: Болгарское министерство транспорта и связи
- Участие общественности в каждом государстве
- ОВОС на английском, болгарском и румынском языках
- Расходы оплачивались компетентными органами
- 17 замечаний получено в ходе 2 общественных слушаний





## План работы по Конвенции Эспо

- Субрегиональное сотрудничество и укрепление потенциала
- Обмен хорошей практикой
- Содействие ратификации и применению Протокола по СЭО





## Субрегиональное сотрудничество

Субрегион	Деятельность
Балтийское море	Семинары в Литве (2009), ?(2010), Москве?
Черное море	Румыния (2010) – семинар по ОВОС крупного энергетического проекта в субрегионе
Кавказ	Семинар в Грузии (2010?)
Центральная Азия	Пилотный проект Казахстан-Кыргызстан (2009) Семинар в Таджикистане (2010)
Восточная Европа	Пилотный проект в Беларуси (2009-2010) 2 субрегиональных семинара ожидаются в 2010 г.
Средиземное море	Тунис (2010) последует дополнительный семинар по конкретной теме (2010)
Юго-Восточная Европа	Болгария (2008), Черногория (2009), Босния и Герцеговина ?(2010); только 2 государства в субрегионе одобрили Бухарестское соглашение

# Конвенция Эспо

## Ключевые руководящие документы

- Руководство по участию общественности в ОВОС в трансграничном контексте
- Руководство по практическому применению Конвенции Эспо
- Обзор выполнения Конвенции Эспо
- Руководство по уведомлению в соответствии с Конвенцией Эспо
  
- Что ЕЭК ООН делает для Вас ... ЕЭК ООН обеспечивает применение государствами Конвенции Эспо

## Руководства

- Каспийское море (сейчас ведутся переговоры по протоколу о трансграничной ОВОС)
- Центральная Азии (в процессе)
- Черное море (обсуждается)



## Обмен хорошими примерами практики

- Крупномасштабные проекты
- Деятельность, связанная с атомной энергетикой
- Имплементация в законодательстве, особенно в странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

## Содействие ратификации и применению Протокола о СЭО

- Через ПРООН
  - Страны Западных Балкан, сентябрь 2008г.
  - Беларусь, август 2009г.
- Национальные ознакомительные семинары
  - Словения и Кыргызстан (вместе с Таджикистаном), 2010г.
- Вместе с Европейским региональным бюро ВОЗ
  - Здоровье в СЭО

## Для контактов

- Более подробная информация о Конвенции Эспо находится на нашей веб-странице:  
[www.unecese.org/env/eia](http://www.unecese.org/env/eia)
- Эл.почта: [eia.conv@unecese.org](mailto:eia.conv@unecese.org)