

**Дмитрий Скрыльников**

*международный эксперт*

[DSkrylnikov@mail.lviv.ua](mailto:DSkrylnikov@mail.lviv.ua)

***Обзор законодательства РТ в сфере оценки  
воздействия на окружающую среду в  
контексте внедрения и применения  
Конвенции Эспо***

подготовлен в рамках проекта «Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте: усиление потенциала и возможное применение в Таджикистане» (*осуществляется в рамках Программы ЕЭК ООН «Региональный диалог и сотрудничество по управлению водными ресурсами»*)

**Конвенция Эспо не ослабляет прав государства самому принимать решения по осуществлению на своей территории проектов в области развития.**

**Конвенция требует только того, чтобы результаты оценки воздействия той или иной планируемой деятельности на окружающую среду и замечания, полученные от властей и общественности в какой-либо затрагиваемой Стороне, были должным образом учтены.**

## *Содержание*

### Введение

1. Общие подходы к оценке системы оценки воздействия на окружающую среду.
2. Правовые основы ОВОС и экологической экспертизы в Таджикистане.
  - Нормативно-правовое регулирование порядка проведения ОВОС и ГЭЭ
  - ОВОС
  - Государственная экологическая экспертиза (ГЭЭ)
3. Оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте
4. Выводы и рекомендации
  - Общие вопросы
  - Национальная система ОВОС
  - ОВОС в трансграничном контексте
  - *Список сокращений*
  - *Законодательство и использованные материалы*
  - *Приложения*

## **Процесс оценки воздействия на окружающую среду в РТ в широком смысле:**

- Система оценки воздействия на окружающую среду в Республике Таджикистан (РТ), как и в большинстве стран Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии (ВЕКЦА) в широком её понимании состоит из двух основных стадий:
- 1- оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и
- 2- государственной экологической экспертизы (ГЭЭ).

- ОВОС, как правило, проводится заказчиками планируемой деятельности или уполномоченным ими лицами, которые проводят оценку воздействия планируемой деятельности на окружающую среду, оценку возможных альтернатив и готовят материалы ОВОС.
- Основными задачами ГЭЭ являются определение (контроль) государственными органами соответствия поданных материалов ОВОС и другой документации законодательству, экологическим требованиям, а также определение допустимости реализации планируемой деятельности.
  - ОВОС+ГЭЭ = ЕІА

**Основные нормативно-правовые акты,  
регулирующие порядок проведения ОВОС и ГЭЭ:**

- Закон РТ «Об охране природы» (1993),
- Закон РТ «Об экологической экспертизе» (2003),
- Порядок оценки воздействия на окружающую среду (утвержден постановлением Правительства Республики Таджикистан от 03.10.2006 года №464).

Также, с целью реализации положений указанных нормативно-правовых актов принят ряд подзаконных актов, регулирующих вопросы компетенции и полномочий уполномоченных органов, оплату проведения государственно экологической экспертизы, требования к проектной документации.

- В целом, национальная система оценки воздействия на окружающую среду в Таджикистане существует
- Закон РТ «Об экологической экспертизе» регулирует процедуру ЭЭ, содержит общие положения об оценке воздействия на окружающую среду новых объектов и намечаемых видов деятельности, однако не устанавливает требования к процедуре подготовки документации ОВОС.
- Порядок, утверждённый Правительством РТ, обозначает основные ключевые элементы оценки воздействия на окружающую среду, которые, в основном, соответствуют международной практике, определяет функции участников процесса ОВОС, но не содержит чётких механизмов реализации.

## **Порядок оценки воздействия на окружающую среду**

*(утверждён Постановлением Правительства РФ от 03.10.2006 года №464) определяет:*

- общие положения, включая основные понятия (Раздел I);
- цели и принципы ОВОС (Раздел II);
- правовая база и основные процедурные аспекты ОВОС (Раздел III);
- статус ОВОС в системе принятия решений (Раздел IV);
- участники ОВОС (Раздел V);
- основные функции Заказчика (Исполнителя) работ по проведению ОВОС (Раздел VI);
- основные функции органов власти и управления (Раздел VII);
- эколого-экономическая оценка планируемой деятельности при проведении ОВОС (Раздел VIII);
- участие общественности в процедуре ОВОС (Раздел IX).

Порядок в большей мере устанавливает  
**Что** и **Кто** должен делать, а также  
определяет содержание материалов ОВОС,  
однако часто не даёт ответ на вопрос **Как**  
**это должно быть сделано?**

## **Оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте**

- 17 февраля 2004 года Президент Республики Таджикистан принял Указ № 1287 «О присоединении к Конвенции Европейской Экономической Комиссии по оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте», которым постановил присоединиться к Конвенции Эспо, а также постановил Министерству иностранных дел РТ в установленном порядке уведомить депозитария настоящей Конвенции о присоединении РТ к Конвенции.
- Вместе с тем, депозитарий данной Конвенции уведомления не получил. Таким образом, РТ не завершила процедуру присоединения и юридически не является стороной Конвенции.

## ОВОС в трансграничном контексте (рекомендации)

- *Присоединение к Конвенции*
- *Компетентный(е) орган(ы)*
- *Выявление объектов с вероятным трансграничным воздействием и уведомление*
- *Окончательное решение*
- *Вопросы, связанные со случаями, когда Таджикистан является не страной происхождения, а затрагиваемой стороной. В настоящее время, законодательством РТ такие случаи практически не регулируются*
- *Другие вопросы (скопинг, участие общественности и др.)*