
ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ: ЭКСПЕРИМЕНТАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Р. Калыгулова, главный специалист Управления государственной экологической экспертизы, сохранения биоразнообразия, особо охраняемых природных территорий и экообразования

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при
Правительстве Кыргызской Республики

Душанбе, 22-23 июля 2010 г.

ЦЕЛЬ ПРОЕКТА

- Улучшение сотрудничества и установление диалога, а также привлечение заинтересованных лиц и общественности к реализации проектов с возможным трансграничным воздействием на окружающую среду в Центрально-Азиатском регионе
 - Демонстрация эффективного применения Конвенции в Казахстане и Кыргызстане, апробация Руководства по проведению оценки воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте для стран Центральной Азии разработанного в 2005 г.
-

ПАРТНЕРЫ ПРОЕКТА

- Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики
 - Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан
 - НПО «Независимая экологическая экспертиза»
 - ОБСЕ, ЕЭК ООН, Инициатива «Окружающая среда и безопасность»
-

ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА

- Правительство Норвегии
 - Центр ОБСЕ в Астане
-

ПРОЕКТНЫЕ ФАЗЫ

- Субрегиональный семинар «Практическое применение Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте»
 - Пилотная программа по ОВОС
 - Оценка результатов проекта
 - Развитие национальных механизмов и их возможности
 - Проведение субрегионального семинара по распространению результатов проекта
 - Составление финального отчета
-

ФАЗА 1. СУБРЕГИОНАЛЬНЫЙ СЕМИНАР

- В г. Бишкек 26-27 января 2006 года прошел семинар, посвященный вопросам практического применения Конвенции в Кыргызстане и Казахстане
 - Участники семинара согласились, при содействии Секретариата Конвенции и международных экспертов, осуществить в двух странах Центральной Азии - Кыргызстане и Казахстане (Сторонах Конвенции) реализацию проекта «Оценка воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте: Экспериментальный проект в Центральной Азии»
-

ФАЗА 2. ПИЛОТНАЯ ПРОГРАММА ПО ОВОС

- Объектом кыргызско-казахского сотрудничества по трансграничной ОВОС стал проект строящегося предприятия на медно-золоторудном месторождении Андаш
 - Отработана процедура проведения трансграничной ОВОС
 - Процедура включала в себя этапы уведомления затрагиваемой Стороны, подтверждения участия в процедуре, участия общественности, подготовки документации об ОВОС, распространения документации об ОВОС с целью участия органов власти и общественности затрагиваемой Стороны, консультации между Сторонами
-

ФАЗА 3. ОЦЕНКА РЕЗУЛЬТАТОВ ПРОЕКТА

- Проведено детальное (постатейное) рассмотрение выполнения процедуры трансграничной ОВОС, выявлены пробелы и подготовлены предложения по их устранению
 - Проведены анализ и оценка нормативных правовых актов Кыргызской Республики, регламентирующих обязательность проведения ОВОС, и определен перечень нормативных правовых актов, требующих корректировки
-

ФАЗА 4. РАЗВИТИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕХАНИЗМОВ И ИХ ВОЗМОЖНОСТИ

Согласно перечню, определенному в 3-й фазе проекта были подготовлены:

- Проект Инструкции о порядке проведения оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду (ОВОС) в Кыргызской Республике, взамен действующей Инструкции
 - Переработанная версия Руководства по применению Конвенции для стран ЦА
-

В Инструкцию были включены положения:

- Оценки воздействия планируемой деятельности на окружающую среду для объектов с трансграничным воздействием
- Пошаговые процедуры - рекомендации для участников процедуры проведения оценки воздействия на окружающую среду, в т.ч. трансграничной
- Порядок информирования и участия общественности, в т.ч. положения об участии общественности в трансграничной ОВОС

Также проведена определенная работа по унификации терминологии

-
- Переработанная версия Руководства содержит более детальную пошаговую процедуру в соответствии с положениями, определяемыми Конвенцией
 - С целью ознакомления всех заинтересованных лиц переработанная версия Руководства была размещена на веб-сайте Госагентства (www.nature.kg), а также дополнительно направлена по почтовой связи специалистам государственных органов в области охраны окружающей среды Казахстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана
-

ФАЗА 5. ПРОВЕДЕНИЕ СУБРЕГИОНАЛЬНОГО СЕМИНАРА «ПРКТИЧЕСКИЙ ОПЫТ ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ»

- Семинар был проведен (25-27 марта 2009 года в г. Бишкек) в целях презентации результатов проекта для стран ЦА
 - Была представлена информация по исполнению положений Конвенции в отношении планируемой деятельности по разработке медно-золоторудного месторождения Андаш и представлен проект переработанной версии Руководства для стран ЦА
-

ФАЗА 6. СОСТАВЛЕНИЕ ФИНАЛЬНОГО ОТЧЕТА

Составлен совместный кыргызско-казахский отчет о реализации проекта и представлен в Центр ОБСЕ в г.Вене (Австрия) и Секретариат Конвенции (г. Женева)

РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОЕКТА

В рамках реализации проекта:

- Отработана согласованная процедура проведения трансграничной ОВОС
- Обеспечено повышение информированности и навыков всех участников процедуры ОВОС в вопросах трансграничной ОВОС, осуществления Конвенции
- Подготовлена переработанная версия Руководства для стран ЦА

Наиболее существенным результатом реализации проекта явился опыт успешного сотрудничества и взаимодействия наших стран

РЕКОМЕНДАЦИИ

- При подготовке ответа на Уведомление целесообразно взаимодействовать с населением и другими заинтересованными сторонами. Местные органы власти, общественность лучше других осведомлены о местных особенностях. Это позволит как получить дополнительную информацию, так и учесть мнение заинтересованных сторон, а также избежать конфликтов в будущем
 - Каждый этап проведения трансграничной ОВОС должен быть тщательно подготовлен и продуман вплоть до его выполнения (заблаговременное распределение обязанностей, выработка единого подхода). Важно также инициировать неофициальные переговоры в течение всей процедуры. Такие переговоры желательно провести между: компетентными органами, инициатором деятельности, представителями НПО и др.
-

РЕКОМЕНДАЦИИ

- Сторонам следует улучшать существующую между ними связь, уделить особое внимание вопросам проведения консультаций относительно содержания документации об ОВОС, финансовым вопросам, связанным с рассмотрением и подготовкой комментариев по документации ОВОС, организацией и проведением общественных слушаний и прочих связанных с участием общественности мероприятий в затрагиваемой Стороне
 - По определенным вопросам при необходимости следует заключать отдельные соглашения
 - Стороны должны привлекать министерства иностранных дел, так как это переговоры между двумя государствами
-

БЛАГОДАРЮ ЗА ВНИМАНИЕ
