

---

# **ПРАКТИКА ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЕЭК ООН ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ В ТРАНСГРАНИЧНОМ КОНТЕКСТЕ (ЭСПО) В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

Р. Калыгулова, главный специалист Управления государственной экологической экспертизы, сохранения биоразнообразия, особо охраняемых природных территорий и экообразования

Государственное агентство охраны окружающей среды и лесного хозяйства при Правительстве Кыргызской Республики

Душанбе, 22-23 июля 2010 г.

---

---

Кыргызская Республика ратифицировала Конвенцию Эспо  
в 2001 году

Со времени ратификации положения Конвенции Эспо были  
применены на практике к трем объектам, строительство  
которых планируется в Кыргызстане

---

---

**ПРОЦЕДУРЫ ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЭСПО  
ПО ПЛАНИРУЕМОЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
РАЗРАБОТКЕ ЗОЛОТОРУДНОГО МЕСТОРОЖДЕНИЯ  
ТАЛДЫ-БУЛАК ЛЕВОБЕРЕЖНЫЙ**

---

- 
- **Сторона происхождения** – Кыргызская Республика
  - **Затрагиваемая Сторона** – Республика Казахстан
  - **Инициатор деятельности** – ОсОО «Алтын-Кен»
  - **Компетентные органы** – Государственное агентство охраны окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики (далее - ГАООСиЛХ при ПКР); Министерство охраны окружающей среды Республики Казахстан (далее - МООС РК)
-

## ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ

---

Решение об отнесении планируемого вида деятельности к деятельности, способной оказать возможное трансграничное воздействие, принято на основании:

- С 2001 года и Кыргызская Республика и Республика Казахстан являются Сторонами Конвенции
  - В соответствии с Добавлениями I и III к Конвенции
-

## НАПРАВЛЕНИЕ УВЕДОМЛЕНИЯ

---

- Уведомление казахской Стороне о планируемой деятельности, которая может оказать трансграничное воздействие, было направлено 29 декабря 2005 г. в МООС РК в г. Астана

Уведомление содержал:

- Необходимую информацию о планируемой деятельности, ее основных параметрах, решениях по смягчению воздействия и т.д.
  - Информацию, указанную в пункте 5 статьи 3 Конвенции - о процедуре оценки воздействия на окружающую среду
  - Указание срока, в течение которого было бы желательно получить ответ
-

## ОТВЕТ НА УВЕДОМЛЕНИЕ

---

- Ответ казахской Стороны на уведомление был получен 27 февраля 2006 г.
- Казахская Сторона официально отказалась от участия в процедуре трансграничной ОВОС

Применение Конвенции прекращается в случае неучастия затрагиваемой Стороной

---

---

**ПРОЦЕДУРЫ ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЭСПО  
ПО ПЛАНИРУЕМОЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
РАЗРАБОТКЕ МЕДНО-ЗОЛОТОРУДНОГО  
МЕСТОРОЖДЕНИЯ АНДАШ**

---

- 
- **Сторона происхождения** – Кыргызская Республика
  - **Затрагиваемая Сторона** – Республика Казахстан
  - **Инициатор деятельности** – ОсОО «Андаш Майнинг Компании»
  - **Компетентные органы** – ГАООСилХ при ПКР и МООС РК
-

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

---

- Месторождение находится в северо-западной части республики, на южном склоне Кыргызского хребта
  - Расстояние до кыргызско-казахской границы – 2,5 км, до ближайших населенных пунктов казахской Стороны – 30-40 км, до г. Тараза (РК) – 176 км
  - Месторождение находится в непосредственной близости от р. Каракол, являющейся началом трансграничной реки Талас
-

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

---

- Разработка рудного тела предусматривается открытым способом, с применением буровзрывных работ
  - Переработка руды предусматривается флотационным методом с получением медно золотосодержащего флотационного концентрата
  - Производительность предприятия составляет 2 млн. тонн руды в год. Срок эксплуатации объектов предприятия – 9,5 лет
-

## **ПРИНЯТИЕ РЕШЕНИЯ**

---

Решение об отнесении планируемого вида деятельности к деятельности, способной оказать трансграничное воздействие, принято в соответствии с Добавлениями I и III к Конвенции

---

## **НАПРАВЛЕНИЕ УВЕДОМЛЕНИЯ**

---

Уведомление казахской Стороне о планируемой деятельности, которая может оказать трансграничное воздействие, было направлено 18 мая 2006 г.

---

## **ОТВЕТ НА УВЕДОМЛЕНИЕ**

---

Ответ казахской Стороны о согласии на участие в процедуре трансграничной ОВОС был получен 2 июня 2006 г.

---

## ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

---

- Казахская Сторона не предоставила какой-либо информации о потенциально затрагиваемой окружающей среде, находящейся под своей юрисдикцией, которую необходимо было бы учесть при определении трансграничного воздействия. В соответствии с Руководством для стран ЦА затрагиваемая сторона сама определяет, какого рода информацию представить Стороне происхождения
  - Кыргызская Сторона не обращалась с просьбой о предоставлении информации необходимой для подготовки документации об ОВОС
-

## ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ОВОС

---

- Комплексная оценка и значимость трансграничного воздействия реализации проекта на атмосферный воздух, поверхностные и подземные воды, почвы и земельные ресурсы, на растительный и животный мир, историко-культурные памятники, уровни шума (штатная ситуация, взрывные работы) выполнена после оценки альтернативных вариантов и выбора базового варианта на национальном уровне
  - Оценка трансграничного воздействия проекта на окружающую среду Республики Казахстан выполнена с использованием методологии Казахского агентства прикладной экологии «Методологические аспекты оценки воздействия на природную и социально-экономическую среду»
-

## **КОНСУЛЬТАЦИИ МЕЖДУ СТОРОНАМИ**

---

Консультации между Сторонами были проведены после согласования предпроектной документации ГАООСилХ при ПКР

Было принято решение:

- Инициатор деятельности передает всю документацию об ОВОС в МООС РК и Жамбылское ОТУООС для рассмотрения и подготовки комментариев
  - Казахская Сторона берет на себя уведомление своей общественности, распространение информации, организацию общественных слушаний и передачу комментариев от общественности ГАООСилХ при ПКР
  - Все расходы на эти мероприятия берет на себя инициатор деятельности
-

## КОНСУЛЬТАЦИИ МЕЖДУ СТОРОНАМИ

---

- В августе 2006 г. МООС РК обратилось в Департамент природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата Жамбылской области с вопросами о необходимости организации общественных слушаний по поводу планируемой деятельности в КР и по финансовым вопросам
  - После совместных консультаций с МООС РК, Жамбылским ОТУООС, Департаментом природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата Жамбылской области, ГАООСилХ при ПКР, инициатором деятельности и НПО двух стран было решено провести общественные слушания 20 марта 2007 г. в г. Тараз РК
-

## **ПЕРЕДАЧА ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ОВОС ДЛЯ УЧАСТИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННОСТИ ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЫ**

---

- В июле 2006 г. документация об ОВОС была официально передана инициатором деятельности казахской Стороне
  - В сентябре 2006 г. вся документация об ОВОС была передана НПО «ЭкоФорум» РК для распространения среди общественности казахской Стороны
  - В январе 2007 г. ГАООСилХ при ПКР получило комментарии МООС РК по документации ОВОС МООС РК представило ряд замечаний и рекомендаций
-

## **ПЕРЕДАЧА ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ОВОС ДЛЯ УЧАСТИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННОСТИ ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЫ**

---

- Комментарии МООС РК были рассмотрены ГАООСилХ при ПКР, все обоснованные замечания и предложения, были приняты и направлены инициатору деятельности для рассмотрения комментариев и формирования ответа на них
  - В феврале 2007 г. инициатор деятельности направил ответы на комментарии казахской Стороны в ГАООСилХ при ПКР и МООС РК
  - Казахская Сторона согласилась с ответами
-

## УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

---

- Общественные слушания состоялись 20 марта 2007 г. в г.Таразе
  - Слушания были организованы при содействии ОБСЕ, Департаментом природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата Жамбылской области, НПО «Акбулак» и «ЭкоФорум» РК
-

## УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

---

В слушаниях приняли участие более 100 человек:

- Представители ГАООСилХ при ПКР, Таласского ОУООС, представители инициатора деятельности, НПО (от КР)
  - Депутат Мажилиса (парламента) РК, представители МООС, акимата Жамбылской области, Жамбылского ОТУООС, областных госструктур, жители трех приграничных районов, НПО, ученые, студенты, пресса (от РК)
-

## **УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ**

---

Была представлена следующая информация:

- О процедурах применения Конвенции по планируемой в КР деятельности (ГАООСилХ при ПКР)
  - О ТЭО разработки медно-золоторудного месторождения Андаш (инициатор деятельности)
  - Об электронной информационной компании CARNet (ПРООН)
  - О рассмотрении и подготовке комментариев по документации ОВОС (МООС РК и Жамбылское ОТУООС)
-

## УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

---

Финансирование общественных слушаний осуществляли:

- Инициатор деятельности (оплата проезда и проживания кыргызской делегации, подготовка раздаточного материала (ЗВОС, презентации) для всех участников слушаний)
  - НПО «ЭкоФорум» РК при содействии ОБСЕ (оплата проезда и проживания казахской делегации, аренда конференц-зала, и проезд участников из трех приграничных районов, подготовка приглачительных)
  - Акимат Жамбылской области - оповещение (информация в СМИ о планируемых общественных слушаниях)
-

## УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

---

- Сроки для получения комментариев от общественности были определены в 2 недели
  - В июне 2007 г. МООС РК направило полученные от общественности комментарии в ГАООСилХ при ПКР и инициатору деятельности с рекомендацией учитывать их на последующих стадиях проектирования
  - Вся информация по этому объекту, тексты Конвенции и Руководства для стран ЦА были размещены на сайте электронной информационной кампании CARNet [WWW.caresd.net](http://WWW.caresd.net) и на сайте ГАООСилХ при ПКР [WWW.ecokg.caresd.net](http://WWW.ecokg.caresd.net)
-

## ОКОНЧАТЕЛЬНОЕ РЕШЕНИЕ

---

- Окончательное решение по проекту не вынесено
  - О принятии окончательного решения казахская сторона (МООС РК) будет оповещена официальным письмом
-

## **ПОСЛЕ ПРОЕКТНЫЙ АНАЛИЗ**

---

На стадии реализации проекта будут проведены консультации Сторон и по их результатам принято решение о необходимости проведения послепроектного анализа

---

---

**ПРОЦЕДУРЫ ПРИМЕНЕНИЯ КОНВЕНЦИИ ЭСПО  
ПО ПЛАНИРУЕМОЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ  
РАЗРАБОТКЕ ЗОЛОТОРУДНОГО  
МЕСТОРОЖДЕНИЯ ДЖЕРУЙ**

---

- 
- **Сторона происхождения** – Кыргызская Республика
  - **Затрагиваемая Сторона** – Республика Казахстан
  - **Инициатор деятельности** – ЗАО «Джеруйалтын»
  - **Компетентные органы** – ГАООСилХ при ПКР и МООС РК
-

## ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

---

- Месторождение находится в Таласском районе Таласской области Кыргызской Республики, в юго-восточной части Таласской долины
  - Расстояние от месторождения до областного центра г. Талас составляет 70 км, до г. Бишкек – 460 км, до г. Тараз (областного центра Республики Казахстан) - 167 км. Расстояние от месторождения до кыргызско - казахской границы - 40 км
  - Разработка руды предусматривается открытым и подземным способом, с применением буровзрывных работ
-

## **НАПРАВЛЕНИЕ УВЕДОМЛЕНИЯ**

---

Уведомление казахской Стороне о возобновлении работ по планируемой деятельности, которая может оказать трансграничное воздействие, было направлено 7 мая 2009 г. в МООС РК в г. Астана

---

## **ОТВЕТ НА УВЕДОМЛЕНИЕ**

---

Ответ казахской Стороны о согласии на участие в процедуре трансграничной ОВОС был получен 4 июня 2009 г.

---

## **ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ**

---

Казахская Сторона о потенциально затрагиваемой окружающей среде предоставила следующую информацию, которую необходимо учесть при определении трансграничного воздействия:

- Потенциально затрагиваемым компонентом окружающей среды при разработке месторождения «Джеруй» является р. Талас
  - Трансграничная р. Талас протекает через г. Тараз и по территориям 4-х районов Жамбылской области, в основном используется в орошении сельскохозяйственных культур и является рекой рыбохозяйственного значения
-

## ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ

---

- В геоморфологическом отношении рудное поле располагается между горными цепями Беш-Булак и Арпа-Тектир на отметках 2800-3000 м северного склона Таласского хребта, участок месторождения на верхних отметках подвержен лавинной деятельности 2-5 месяцев в году
  - Сейсмичность региона по шкале, принятой в Кыргызской Республике, составляет 9 баллов, однако близость месторождения Джеруй к Ичкелетау-Сусамырскому региональному разлому делает строительство добычного, дробильного комплексов и особенно золотоизвлекательной фабрики с цианидосодержащими стоками и отходами чрезвычайно опасным производством для всего бассейна реки Талас, в том числе и по Жамбылской области
-

## ПОДГОТОВКА ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ОВОС

---

- При определении трансграничного воздействия исполнителем работ по ОВОС была использована предоставленная казахской Стороной информация о потенциально затрагиваемой окружающей среде
  - Комплекс мероприятий, предусмотренных для снижения воздействия от проведения работ, определили предварительную оценку трансграничного воздействия рудника в пределах низкой значимости
-

## КОНСУЛЬТАЦИИ МЕЖДУ СТОРОНАМИ

---

- После согласования предпроектной документации ГАООСилХ при ПКР было принято решение, что Государственное министерство иностранных дел Кыргызской Республики передает документацию об ОВОС в МООС РК
  - МООС РК дал свои предложения относительно привлечения специалистов, НПО (адреса и номера телефонов/факсов) для организации общественных слушаний и встреч общественности с представителями инициатора деятельности
  - Консультации проводились между компетентными органами, инициатором деятельности, представителями НПО и др.
-

## **ПЕРЕДАЧА ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ ОВОС ДЛЯ УЧАСТИЯ ОРГАНОВ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННОСТИ ЗАТРАГИВАЕМОЙ СТОРОНЫ**

---

- В августе 2009 г. инициатор деятельности был официально уведомлен ГАООСилХ при ПКР о необходимости представления документации об ОВОС казахской Стороне
  - В октябре 2009 г. документация об ОВОС (текстовая часть и материалы исследований) была официально передана Посольством Кыргызской Республики в Республике Казахстан в МООС РК в г. Астана
-

## **УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ**

---

- В феврале 2010 г. МООС РК обратилось в ГАООСилХ при ПКР с вопросом о необходимости проведения консультаций с общественностью
  - В марте 2010 г. инициатор деятельности был официально уведомлен ГАООСилХ при ПКР о необходимости организации и проведения консультаций с общественностью
-

## УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

---

- После совместных консультаций с МООС РК, Управлением природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата Жамбылской области, НПО «Акбулак» (РК) и инициатором деятельности было решено:
  - Казахская Сторона берет на себя уведомление своей общественности, распространение информации, организацию общественных слушаний и передачу комментариев от общественности ГАООСилХ при ПКР
  - Слушания будут проведены в г.Тараз
-

## УЧАСТИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ

---

- Слушания будут организованы и проведены Управлением природных ресурсов и регулирования природопользования Акимата Жамбылской области при содействии НПО «Акбулак»
  - Все расходы на эти мероприятия берет на себя инициатор деятельности
-

---

**Благодарю за внимание**

---