

Ержи Ендрошка
Международные стандарты ОВОС и
трансграничная процедура в свете
требований Конвенции Эспоо

Укрепление систем экологической оценки в Казахстане
в соответствии с Конвенцией ЕЭК ООН об оценке
воздействия на окружающую среду в трансграничном
контексте и ее Протоколом по стратегической
экологической оценке

Астана, гостиница «Рэдиссон», 14 ноября 2018 года

Основные обязательные требования к национальной схеме ОВОС

- Национальная процедура ОВОС с обязательным
 - Участием общественности, проводимым властями
 - Подготовка отчета ОВОС разработчиком
 - Возможность трансграничной процедуры
 - Окончательное обязательное решение, требуемое до начала деятельности
- Список видов деятельности, подлежащих ОВОС, в соответствии с Конвенциями Эспоо и Орхус
- Заблаговременное начало ОВОС в целях
 - определения потенциального трансграничного эффекта
 - эффективного рассмотрения альтернатив
- Требования к отчету ОВОС соответствуют требованиям Конвенции Эспоо

Ключевые обязательные требования к национальной схеме ОВОС - cd

- Подробная информация об участии общественности четко регламентируется в соответствии с Орхусской Конвенцией
- Подробная информация о трансграничной процедуре четко регламентируется в соответствии с Конвенцией Эспоо
- Четкое обязательство компетентных органов должным образом учитывать результаты ОВОС и подготавливать обоснование
- Возможность проведения постпроектного анализа

УСЛОВИЯ

- Список мероприятий вне Конвенции Эспоо и Орхусской Конвенции
- Индивидуальная предварительная оценка
- Индивидуальное определение сферы охвата
- Уровень компетентности госорганов
- Консультации с другими госорганами
- Оплата
- Временные рамки (должны быть разумными)

Ключевые практические аспекты в странах ЕС

- Индивидуальная предварительная оценка (обычно)
- Индивидуальное определение сферы охвата (обычно)
- Характер отчета об ОВОС
- Активная роль компетентных органов в обеспечении индивидуальных условий
- Изложение причин
- Документация и процедуры, разработанные на каждом этапе

ОВОС - практика в ЕС

- Полномасштабное проведение ОВОС ежегодно - около 20 000-25 000
- Средняя продолжительность - 11,6 месяца
- Средние затраты на отчет об ОВОС - 1% от стоимости проекта (41 000 евро за средний показатель по ОВОС)
- Ответственность за проведение процедуры ОВОС
 - В крупных/средних странах - местные и региональные власти с общей компетенцией
 - В небольших странах - природоохранные органы

Процедуры контроля за развитием определенных проектов - типичная структура в ЕС

- Решение ОВОС
- Решение о размещении/разрешение на планирование
- Разрешение на строительство
- Разрешение на контроль загрязнения (КПКЗ) и/или использование ресурсов (например, разрешение на водоснабжение, лицензия на добычу полезных ископаемых, ядерное разрешение)

ОВОС в Польше

- Население: около 39 миллионов
- Быстрое развитие
- Децентрализация
 - 16 регионов
 - 380 поветов
 - 2479 местных общин

Процедуры ОВОС в Польше

- Количество решений по ОВОС в годовом исчислении: около 16000
- Количество проектов, подлежащих полной процедуре ОВОС, ежегодно: около 4000-4500
- Количество проектов, подлежащих ежегодной предварительной оценке: около 11000-12000
- Приблизительное соотношение положительной предварительной оценки ежегодно: около 20% положительных результатов
- Оплата за процедуру ОВОС: 205 злотых (около 50 евро)

Должностные лица, участвующие в выдаче решений по ОВОС в качестве компетентного органа

- На центральном уровне (Генеральное управление по охране окружающей среды) - около 10 человек, занимающихся ОВОС (в основном в трансграничном контексте)
- На региональном уровне (Региональное управление по охране окружающей среды) - около 240 человек
- На местном уровне –
 - около 300-500 человек, занимающихся ОВОС в исключительном порядке (в основном в крупных городах)
 - около 2500 человек, занимающихся ОВОС, в неисключительном порядке в других местных органах власти

Консультационные органы

- Региональное управление по охране окружающей среды
- Санитарная инспекция
- Органы, ответственные за выпуск интегрированного экологического разрешения (КПКЗ - комплексное предотвращение и контроль загрязнений)
- Власти, ответственные за управление водными ресурсами (водоснабжение в Польше)

Временные рамки: решения по ОВОС для проектов Группы I (полномасштабная ОВОС)

- Этап I (определение сферы охвата) - необязательный
- Подготовка отчета по ОВОС (сроки не регулируются, как правило, несколько месяцев)
- Этап II - проверка отчета по ОВОС и принятие решения

Временные рамки для определения сферы охвата группы I

- Один месяц, в течение данного временного интервала:
 - одна неделя для проверки качества представленной информации о сфере охвата (если информация ненадлежащего качества - она возвращается для пересмотра, а отсчет временных рамок начнется заново, после повторной отправки)
 - две недели для консультаций с другими органами
 - заинтересованная общественность может представлять комментарии в течение всего периода

Временные рамки для группы I

- До двух месяцев, в течение этого периода времени:
 - одна неделя для проверки качества поданной заявки и отчета по ОВОС
 - один месяц для консультаций с другими органами
 - один месяц для участия общественности

Решения ОВОС для проектов группы II (подлежащие проверке)

- Один месяц, в течение этого временного интервала:
 - одна неделя для проверки качества поданной заявки и информации для предварительной оценки (если оценка ненадлежащего качества – а отсчет временных рамок начнется заново, после повторной отправки)
 - две недели для консультаций с другими органами
 - заинтересованная общественность может представлять комментарии в течение всего периода

Сверка

- Документация (документы по предварительной оценке или сфере охвата, Отчет об ОВОС) может быть возвращена органами в любой момент (обычно после получения комментариев от органов и общественности) для пересмотра - в таком случае подсчет временных рамок останавливается - и начинается заново, при повторном представлении отчета - т.е. снова учитывая один месяц для участия общественности и т. д.).