

Ержи Ендрошка

**Обзор международных стандартов
экологической оценки и проблем в
области реализации в странах Восточной
Европы, Кавказа и Центральной Азии**

Укрепление систем экологической оценки в Казахстане
в соответствии с Конвенцией ЕЭК ООН об оценке
воздействия на окружающую среду в трансграничном
контексте и ее Протоколом по стратегической
экологической оценке

Астана, гостиница «Рэдиссон», 14 ноября 2018 года

Ержи Ендрошка, доктор наук

- Управляющий партнер в Jendroska Jerzmański Bar and Partners.
Юристы-экологи
- Профессор (внештатный) и директор, аспирант Европейского экологического права, Опольский Университет
- Член Постоянной палаты Арбитражного суда в Гааге (2001-2016 г.г.)
- Член Комитета по осуществлению Конвенции Эспоо (2004-2017 г.г.)
- Член Комитета по соблюдению Орхусской конвенции (с 2005 г.г.)
- Член Государственного экологического совета в Польше (с 2014 г.г.)
- Член Национальной комиссии по ОВОС/СЭО в Польше (1992-2006 г.г.)
- Разработчик ОВОС/СЭО в Польше
- Юридический консультант по разработке законодательства ОВОС/СЭО в Балканском регионе, в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии.

Происхождение и разработка экологической оценки

- Акт о национальной политике о в области окружающей среды от 1969 года
 - охватывает: планы, программы, политику, законодательные предложения, конкретные проекты
 - ключевую роль в обсуждении альтернатив
 - концепцию «многоуровневой оценки»
- В настоящее время во всех развитых природоохранных национальных законодательных базах
- Международная и наднациональная (ЕС) структура в Европе
 - Согласование национальных процедур
 - Трансграничная процедура

Роль экологической оценки

- сбор информации
- рассмотрение альтернатив
- интеграция экологических проблем с экономическими, социальными и т.д.
- избежание необратимых эффектов
- процессуальный механизм
- отношение к контролю за загрязнениями

Альтернативы

- В отношении деятельности
 - Например: автомобильные дороги или железные дороги
- В рамках деятельности
 - Локальный (северный или южный обход)
 - Технологические (бетонные или асфальтовые)
 - Меры по смягчению (ограничение скорости или шумового эффекта)
- Вариант «0»
- «Наиболее экологичный» вариант

Концепция «многоуровневой оценки»

- Транспортная политика (СЭО)
 - автомобильные или железные дороги
- Национальная программа развития автодорожной сети (СЭО)
 - местные альтернативы
- Региональный/местный план землепользования (СЭО)
 - местные альтернативы
- Участки автомобильных дорог (ОВОС)
 - технологические и смягчающие альтернативы

Процедурные этапы

- Предварительная оценка
- Этапы
 - определение сферы охвата
 - подготовка оценочной документации и ее проверка
 - **учет результатов оценки в процессе принятия решения**
 - информирование о решении с учетом причин
- Обязательные элементы (на разных этапах)
 - консультации с природоохранными органами
 - участие общественности
- Трансграничные консультации (если применимо)

СЭО и ОВОС

- Процедурные сходства
- Сфера оценки
 - физический эффект в ОВОС и достижение экологических целей в СЭО
 - более крупный масштаб и менее точные данные
- Роль в процедуре:
 - разработчики (частные) в ОВОС и агентствах планирования (государственные органы) в СЭО
 - роль природоохранных органов: разрешение (ОВОС) и консультации (СЭО)
- Правовые рамки

Документация по экологической оценке

- Различные наименования (отчет, заявление, исследование)
- Обязательные элементы
 - Описание деятельности
 - Описание воздействия окружающей среды
 - Альтернативы
 - Описание воздействия
 - Меры по смягчению последствий
 - Пробелы в знаниях
 - Нетехническое резюме

Экологическая оценка в международном праве - общие принципы

- Общие принципы международного права
 - Дело о плавильном заводе в Трейле - арбитражный трибунал 1941 года
 - Дело о проекте Габчиково-Надьямарош – Вердикт Международного Суда от 1997 года
 - Дело о целлюлозных заводах - Вердикт Международного Суда от 2010 года
 - Никарагуа против Коста-Рики - Вердикт Международного Суда от 2015 года
- Рио-де-жанейрская декларация по окружающей среде и развитию
 - Принцип интеграции - Принцип 4
 - Экологическая оценка - Принцип 17
 - Ответственность за трансграничный ущерб окружающей среде - Принцип 2
 - Трансграничная процедура (Принципы 18 и 19)

Экологическая оценка в международном праве

- Применение
 - в основном соглашения об использовании природных ресурсов
- Конвенция о биологическом разнообразии 1992 года - ст. 14 и Руководящие принципы, принятые КС 6 в Гааге в 2002 году
- 2 конкретных соглашения :
 - Конвенция ЕЭК ООН о трансграничной ОВОС (Эспоо), 1991 год
 - Протокол ЕЭК ООН по СЭО, 2003 год
- Роль
 - согласование национальных процедур
 - трансграничная процедура

Разработка правовой базы, применимой к региону ЕЭК ООН

- АООС США, 1969 г. - влияние проектов, планов, программ и т. Д.
- Директива ЕС по ОВОС, 1985 г. - влияние проектов
- Конвенция ЕЭК ООН Эспоо, 1991 г. - трансграничное воздействие проектов
- (Глобальная) Конвенция о биологическом разнообразии, 1992 г. - ст. 14 и Руководящие принципы, принятые КС 6 в Гааге в 2002 году (воздействие на биоразнообразиие)
- Директива ЕС о средах обитания, 1992 г. - воздействие планов, программ и проектов на охраняемые места обитания (объекты сети «Натура 2000»)
- Орхусская конвенция ЕЭК ООН, 1998 г. - доступ к информации, участие общественности в процессе принятия решений и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды
- Директивы ЕС по СЭО, 2001 г. - влияние планов и программ
- Протокол ЕЭК ООН по СЭО, Киев, 2003 г. - трансграничное воздействие планов и программ.

Концепция Директивы по ОВОС и Конвенции Эспоо

- Основываясь на западной концепции ОВОС
 - разработка для рыночной экономики
 - с учетом устоявшегося контроля развития
- Ориентированные на процессы и процедуры
- Обязательства, налагаемые на органы власти

Концепция ОВОС/экспертиза

- Традиции систем ОВОС/экспертизы в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии
 - разработка для централизованно планируемой экономики
 - ориентированность на сущность
- Два отдельных правовых режима
 - ОВОС - ответственность разработчика
 - Экспертиза (-ы) - ответственность различных агентств.