

# Внедрение систем ОВОС и СЭО в Грузии



Гига Гигашвили

-----  
Мэрия г. Тбилиси

# Недостатки прежних положений и практики

Неполный перечень видов деятельности, подлежащих ОВОС

- Виды деятельности, которые могут оказать значительное воздействие на окружающую среду, не регулируются

Отсутствие Стратегической Экологической Оценки (СЭО)

Экономическое и территориальное планирование в стране осуществлялось без учета экологических и социальных интересов

Проведение публичных слушаний разработчиком

- Отсутствие эффективных механизмов участия общественности в принятии решений и распространении информации
- Дополнительные затраты и обязанности разработчика

Отсутствие процедур предварительной оценки и определения сферы охвата

- Высокий риск финансовых потерь разработчика
- Высокий риск возникновения препятствий на пути реализации проекта
- Низкое качество отчета по ОВОС

Неправильная практика принципа «одного окна»

- Процедуры, сложные для разработчиков

Соглашение об Ассоциации

- Обязательства, предусмотренные статьей 302 и Приложением XXVI Соглашения об Ассоциации между ЕС и Грузией

## Процесс разработки нового регламента по ОВОС/СЭО

■ Кодекс экологической оценки был разработан в рамках программы **EaP GREEN**;

■ В состав редакционной группы вошли **международные и национальные эксперты**, а также различные департаменты Министерства окружающей среды и сельского хозяйства;

■ Проведен ряд публичных слушаний с участием правительственных и неправительственных организаций, частного сектора и широкой общественности;

■ Ряд **экспертов прошел подготовку** по ОВОС и СЭО (национальные учебные тренинги, семинары и субрегиональные мероприятия);

■ Были подготовлены **руководящие принципы** практического внедрения ОВОС и СЭО;

■ Повышение **осведомленности** населения о СЭО;

■ Проект Кодекса экологической оценки прошел **3 парламентских слушания** до своего утверждения;

■ Кодекс экологической оценки вступил в силу с **1 января 2018 года**;

# Потребности, связанные с применением новых положений



- Директива 2011/92/ЕС об оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов (Директива по ОВОС)
- Директива 2001/42/ЕС об оценке влияния некоторых планов и программ на окружающую среду (Директива по СЭО)
- Директива 2003/35/ЕС предусматривающая участие общественности в разработке отдельных планов и программ, связанных с окружающей средой

- Конвенция Эспо и ее Протокол по СЭО
- Орхусская конвенция

# Основные достижения Кодекса экологической оценки

Suitable for all  
categories business and  
personal presentation

Предварительная оценка

Трансграничные процедуры

Эффективные механизмы участия общественности и распространения информации

Определение сферы охвата

Suitable for all  
categories business and  
personal presentation

Стратегическая экологическая оценка



- **Расширенный перечень** видов деятельности, подлежащих ОВОС, и регулирование любого проекта, который может оказать существенное влияние на окружающую среду
  - ✓ **Виды деятельности Приложения I – подлежат предварительной оценке**
  - ✓ **Виды деятельности Приложения II – подлежат обязательной ОВОС.**
- Введение процедур **предварительной оценки и определения сферы охвата**;
- Повышение качества **отчетов** об оценке состояния окружающей среды;
- Создание эффективных механизмов **участия общественности и распространения информации**;
- Внедрение процедур **трансграничной ОВОС**.

## Особенности НОВОЙ СИСТЕМЫ ОВОС

# Преимущества внедренной системы СЭО

- Интеграция **экологических** и **социальных** проблем в формулирование стратегических документов (политика, план, программа), которые могут оказать существенное влияние на окружающую среду
- Сбор и анализ информации, необходимой для **принятия обоснованных решений**, включая материалы соответствующих заинтересованных сторон;
- Оценка возможных значительных **экологических последствий** и **воздействия на здоровье человека** в рамках стратегических вариантов и предлагаемых мер;
- Повышение эффективности процесса принятия решений в **процессе планирования** и совершенствования управления;
- Установление условий для экологически обоснованного осуществления **стратегических решений**;
- Создание условий для **повышения эффективности охраны окружающей среды и управления деятельностью в этой области**, а также содействие устойчивому развитию.

## Стратегический документ

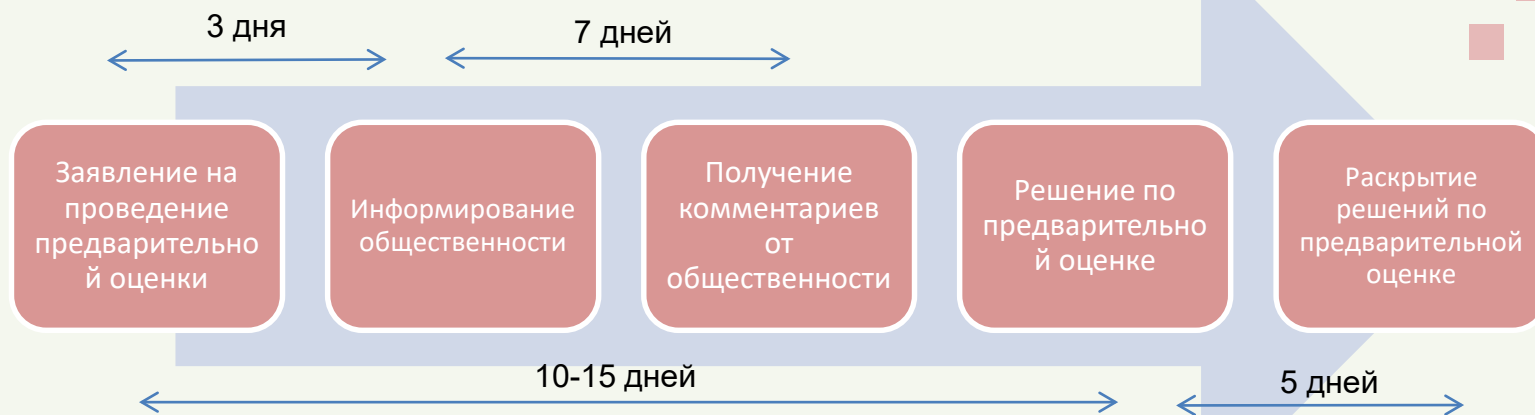
Подзаконный **нормативный акт**, принятый/утвержденный **государственным органом** Грузии, устанавливающим рамки для будущих проектов развития в конкретных секторах, и включающий конкретные параметры и/или возможности проектов, предусмотренных **Приложениями I и II** Кодекса экологической оценки.

# Средства информиров ания общественно СТИ

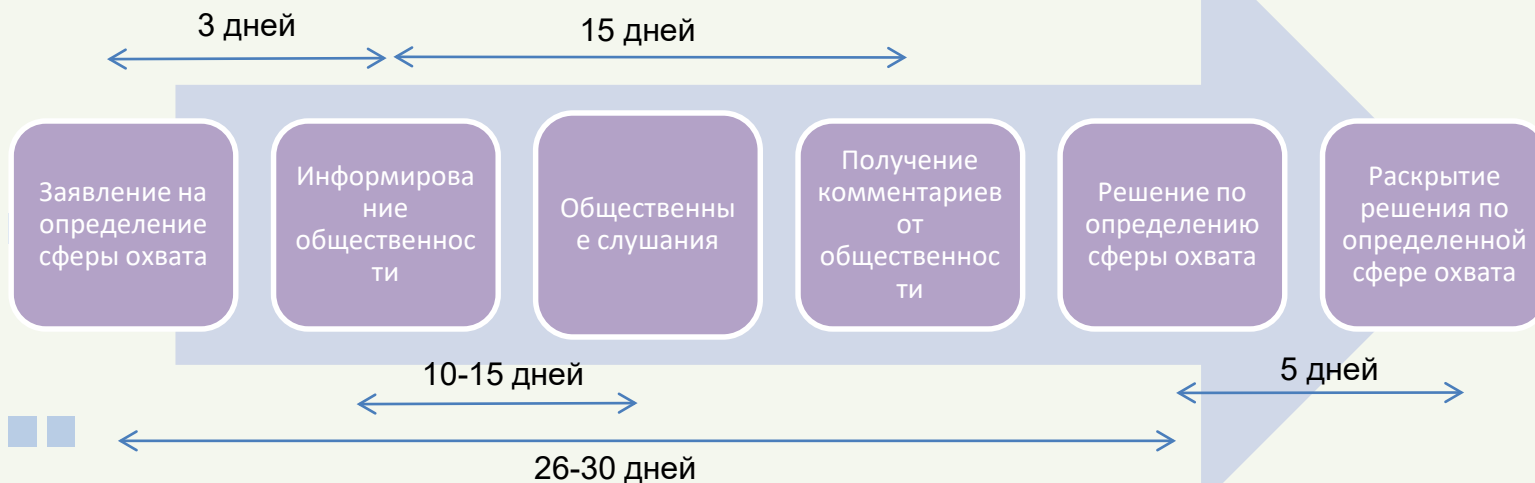
- **Доска объявлений** – общедоступная;
- **Веб-сайты** - органов планирования и министерств охраны окружающей среды и здравоохранения;
- **Газета** - широко распространена в географическом охвате потенциально затрагиваемой территории и доступна для большей части заинтересованной общественности;
- **Общественные места** - широко используемые для распространения информации, такие как доски объявлений на общественных автобусных остановках, в детских садах, школах, торговых центрах, почтовых отделениях и других общественных местах;
- **Ближайшее общественное место** - которое находится вблизи объекта предлагаемого проекта или стратегического документа.



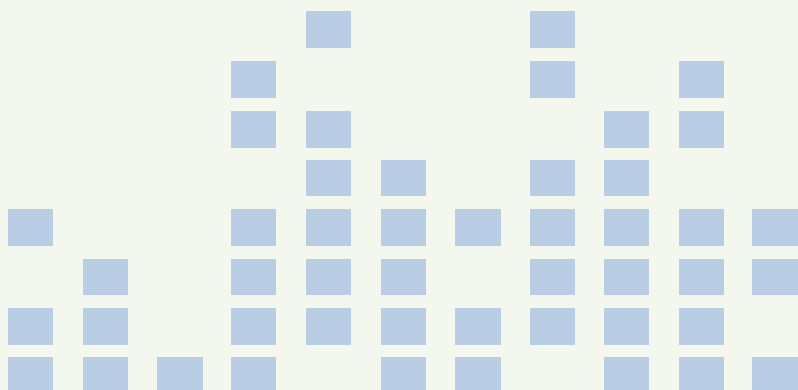
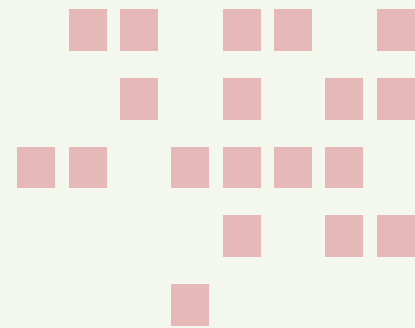
# Принятие решений по предварительной оценке в ОВОС



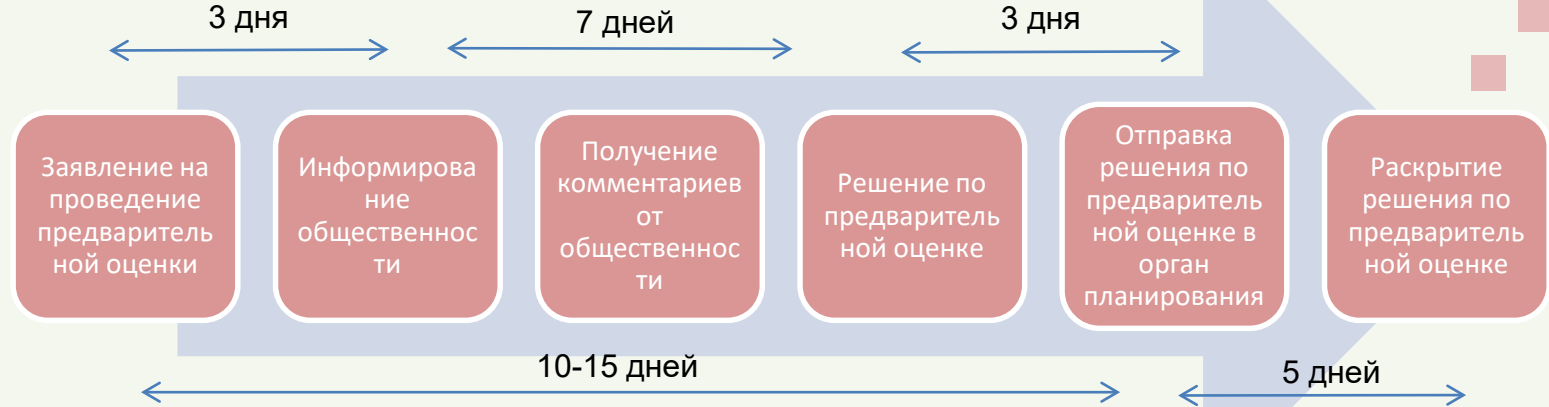
# Принятие решений по определению сферы охвата в ОВОС



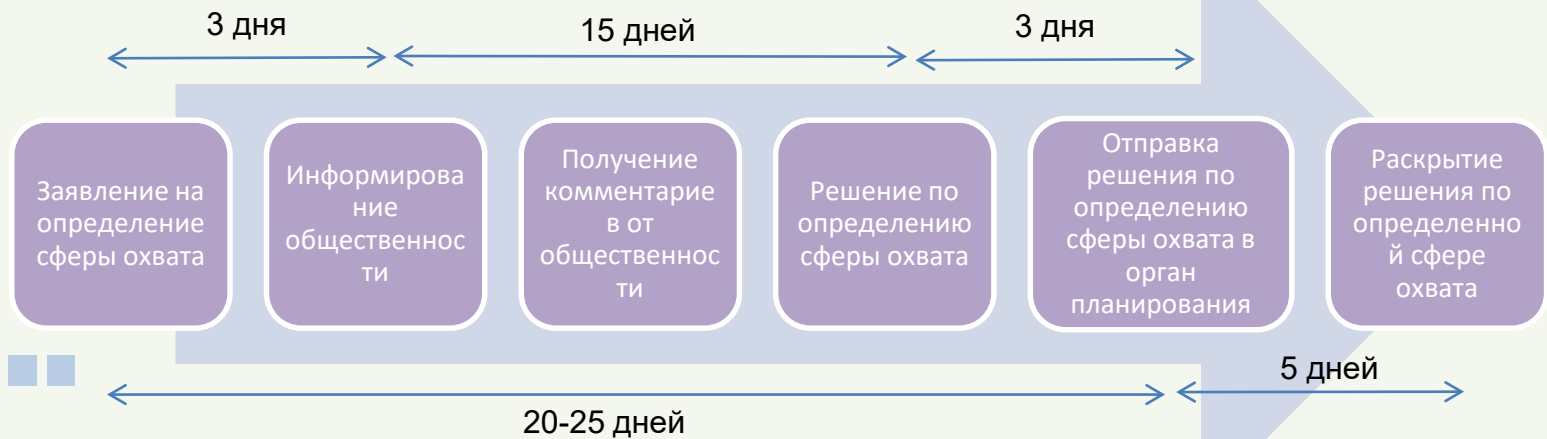
# Выдача разрешения ОВОС



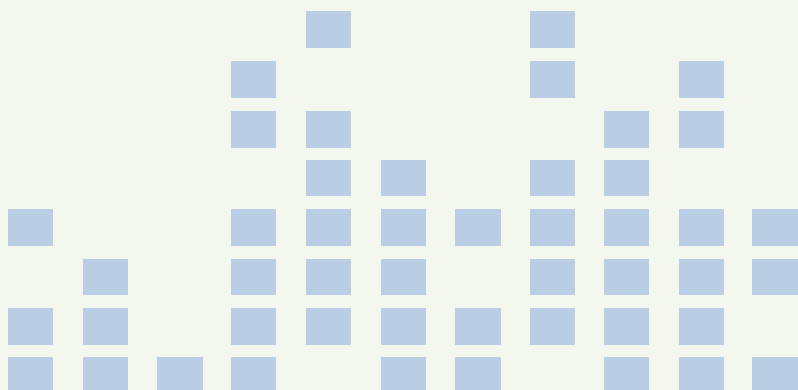
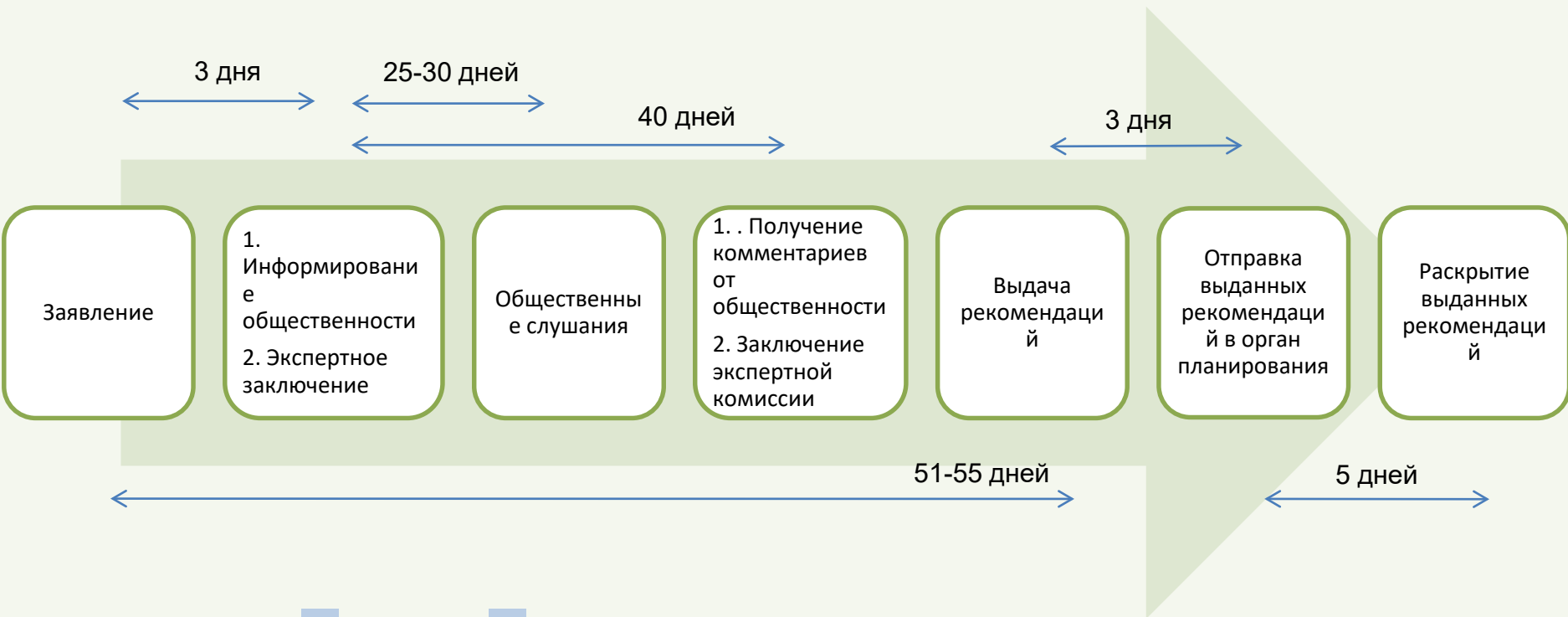
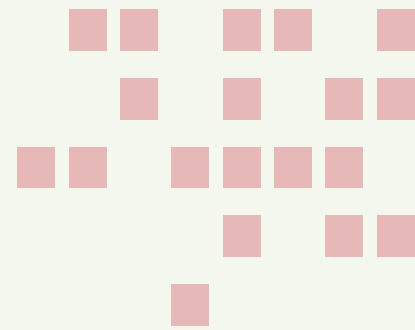
# Принятие решений по предварительной оценке в ОВОС



# Принятие решений по определению сферы охвата в ОВОС



# Выдача рекомендаций по стратегическому документу



# Задачи и приоритеты на будущее

- После принятия новых положений, применение СЭО и ОВОС *будет расширяться*, таким образом:
  - Будет повышена потребность в *дополнительных человеческих ресурсах*;
  - Дальнейшее увеличение спроса на *наращивание потенциала министерств* охраны окружающей среды и здравоохранения, органов планирования, а также специалистов-практиков и консультантов по СЭО/ОВОС;
  - *Увеличение расходов* (дополнительные шаги в процедурах СЭО/ОВОС);
- Учитывая вышеизложенное, возникнет потребность в следующих мероприятиях:
  - Оценке институциональных и финансовых возможностей департамента, ответственного за ОВОС/СЭО, и разработке соответствующих рекомендаций на основе наилучшей имеющейся практики стран ЕС;
  - Разработка *подзаконных актов* и согласование существующих технических регламентов со стандартами ЕС;
  - Разработка *отраслевых руководящих принципов* для эффективного практического применения ОВОС/СЭО;
  - Внедрение *системы обязательной сертификации* консалтинговых компаний;
  - Нарращивание потенциала в области *практического применения* СЭО/ОВОС (например, дальнейшие пилотные проекты, включающие учебные мероприятия, систему обучения, возможно в увязке с квалификационной схемой экспертов по СЭО/ОВОС);
  - Создание потенциала министерств охраны окружающей среды и здравоохранения для обеспечения *контроля качества*;
  - Расширение обмена информацией по процедурам СЭО/ОВОС (например, *электронная база данных*).



**Благодарю за внимание!**

Гига Гигашвили

