

# Рекомендации к приложению к двустороннему соглашению между Беларусью и Украиной по реализации Конвенции Эспо

15 Апреля 2014, Минск, Беларусь

**Шахматенко Роман Сергеевич**  
Национальный консультант



# Значение двусторонних соглашений

## Статья 8 Конвенции Эспо

- ◆ Стороны могут продолжить выполнять действующие соглашения или вступить в новые двусторонние или многосторонние соглашения или другие договоренности с целью соблюдения своих обязательств в соответствии с настоящей Конвенцией. Такие соглашения или другие договоренности могут основываться на элементах, перечисленных в Добавлении VI.

## Добавление VI: элементы двустороннего и многостороннего сотрудничества

- ◆ Двусторонние и многосторонние соглашения и другие договоренности могут включать разработку, совершенствование и/или согласование методов определения, измерения, прогнозирования и оценки воздействия и проведения слепопроектного анализа;

# Элемент 1: Цели ППА

- ◆ Цели ППА указанные в Приложении должны как минимум соответствовать целям, изложенным в Приложении V к Конвенции Эспо, а именно:
  - ◆ контроль за соблюдением условий, изложенных в разрешении или оговоренных при утверждении данной деятельности, и эффективностью мер по уменьшению воздействия;
  - ◆ анализ вида воздействия в целях обеспечения соответствующего уровня управления и готовности к действиям в условиях неопределенности;
  - ◆ проверку прежних прогнозов, с тем чтобы использовать полученный опыт в будущем при осуществлении аналогичных видов деятельности.
- ◆ Например: Часть 1 Статьи 15 Соглашения между Правительством Эстонской Республики и правительством Финляндской Республики об оценке воздействия на в трансграничном контексте гласит, что послепроектный анализ как минимум включает в себя наблюдение за деятельностью и определение любого вредного трансграничного воздействия.

# Элемент 2: четко определенная последовательность действий для ППА

- ◆ В первую очередь необходимо определить необходимость и степень проведения ППА. При этом, любая из заинтересованных Сторон имеет право инициировать процесс консультаций.
- ◆ Консультации между Сторонами касательно необходимости проведения ППА могут быть проведены на любом этапе процедуры трансграничного ОВОС, но не позднее принятия окончательного решения
- ◆ **«Триггер механизм».** Алгоритм действий в случае выявления обоснованной угрозы значительного трансграничного воздействия в результате проведения ППА.
- ◆ **Например:** часть 2 статьи 15 Соглашения между Правительством Эстонской Республики и правительством Финляндской Республики об оценке воздействия на в трансграничном контексте гласит, что когда, в результате слепопроектного анализа, компетентным органом Стороны происхождения или Компетентный орган затрагиваемой Стороны имеет разумные основания для вывода, что существует значительное вредное трансграничное воздействие или обнаружены факторы, которые могут привести к такое столкновение, он должен немедленно сообщить об этом компетентный орган другой Стороны. Компетентные органы Сторон затем проводят консультации о необходимых мерах по сокращению или ликвидации последствий.

# Элемент 3: национальные рабочие группы

- ◆ Создание рабочих групп по слеппроектному анализу в Украине и Республике Беларусь
- ◆ Члены РГ должны назначаться приказом министра указывая только позиции назначенных экспертов
- ◆ Национальные Рабочие группы могут состоять из представителей компетентных природоохранных органов Сторон, экспертов из научных организаций, представителей НПО и заинтересованной общественности а также из международных консультанов
- ◆ Как минимум каждая из национальных рабочих групп должны включать экспертов по: воздуху, водам - подземным и поверхностным, почве, биоразнообразию, отходам, химическим веществам, радиации.
- ◆ «Триггер механизм». Национальные рабочие группы могут начать свою работу на скоординированной основе после того как обе стороны приняли решения о том, что ППА будет осуществляться.

# Национальные рабочие группы

- ◆ Сторонам также следует разработать и согласовать регламенты рабочих групп, который должен стать неотъемлемой частью двустороннего соглашения.
- ◆ Регламенты рабочих групп должны включать:
  - ◆ Рабочий язык,
  - ◆ определения используемой терминологии и терминов,
  - ◆ экспертов / специалистов в зависимости от конкретных особенностей проекта,
  - ◆ сроки совместной работы,
  - ◆ предварительная повестка дня,
  - ◆ процедуры координации совместных мероприятий, и деятельности осуществляемой на национальном уровне, включая мониторинг, подготовку выводов, рекомендаций, выводов и т.д.

## Элемент 4: Программа ППА

- ◆ Программа ППА должна быть разработана и согласована Сторонами до принятия окончательного решения
- ◆ Национальные рабочие группы, на основании регламентов могут изменять программу в процессе ППА в случае непредвиденных экологических условий

# Программа ППА

- ◆ Программа ППА должна включать, по крайней мере, следующее:
- ◆ Конкретные объекты для проведения ППА определенные с учетом вероятного значительного вредного трансграничного воздействия деятельности на окружающую среду и / или воздействия, о значительности которых имеются сомнения.
- ◆ Определение этапа имплементации проекта, в течение которого ППА будет осуществляться - подготовительный этап ( разработка дизайн проекта ) ; на этапе строительства ( во время строительных работ ) ; эксплуатационная фаза ( эксплуатация элементов проекта ) ; вывод из эксплуатации и рекультивации площадки .
- ◆ Индикация общих временных рамок ППА с указанием сроков для отдельных этапов.
- ◆ Описание разделения обязанностей между участвующими компетентными органами каждой из Сторон .

# Программа ППА

- ◆ Программа мониторинга воздействия на окружающую среду проектной деятельности, включая мониторинг соответствующих объектов окружающей среды и отдельных компонентов
- ◆ Оценка соответствия мер по смягчению воздействия с условиями, изложенными в окончательном решении по ОВОС и их эффективности
- ◆ Проверку прежних прогнозов, сделанных во время процедуры ОВОС с целью передачи опыта
- ◆ Положение о консультациях между Сторонами по необходимым мерам для уменьшения или устранения выявленного вероятного значительного вредного трансграничного воздействие и/или факторов , которые могут вызвать такие последствия .
- ◆ Положения об обмене информацией экологического мониторинга между компетентными органами каждой из Сторон .
- ◆ Положения о публикации отчетов и мониторинга материалов, подготовленных национальными рабочими группами для того, чтобы сделать их доступными для общественности Сторон

# Элемент 5:

## Решения национальных рабочих групп

- ◆ Приложение к двустороннему соглашению должно включать определение характера и формы выводов или рекомендаций, разработанных национальными рабочими группами.
- ◆ Юридическая природа выводов рабочих групп, также как и форма должны быть определены в Приложении
- ◆ Выводы должны, как минимум, включать механизм взаимодействия Сторон в случае выявления, по результатам ППА, обоснованного опасения о значительном трансграничном негативном воздействии

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!!!!!!**