



## Совершенствование стратегической экологической оценки в отдельных странах Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии

Субрегиональная конференция, 2 ноября 2015 года

Семинар по обучению инструкторов, 3-6 ноября 2015 года

Курортный комплекс «Lopota Lake Resort», Кахетия, Грузия

### Общая информация

В сотрудничестве с Европейской Экономической Комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) ответственные за охрану окружающей среды министерства Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Российской Федерации, Республики Молдова и Украины (далее – министерства) осуществляют реформирование национального законодательства и институциональной базы в области экологической оценки с целью присоединения к Протоколу ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке (СЭО) к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенции Эспо) и реализации положений Протокола. Казахстан планирует начать аналогичные реформы в 2016 году. Целью реформ является создание и внедрение национальных систем СЭО, отвечающих положениям Протокола. В 2015 году некоторые из указанных стран начали или планируют начать пилотные процедуры СЭО в отношении выбранных национальных планов или программ. Проведение этих пилотных процедур даст возможность применить разрабатываемые законопроекты на практике, а также обеспечить развитие национального институционального потенциала в области СЭО и разработку рекомендаций по дальнейшим реформам.

Несмотря на значительные усилия министерств, страны все еще сталкиваются с рядом проблем, которые могли замедлить формирование национальных систем СЭО, привести к некорректной интерпретации положений Протокола по СЭО и их неадекватному транспонированию в национальное законодательство, а также к задержке планируемой ратификации Протокола или присоединения к нему. На сегодняшний день, Армения является единственной страной в регионе Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии, которая является стороной Протокола по СЭО с 2011 года. В частности, некоторые из упоминаемых трудностей касаются понимания и разработки процедур предварительной оценки, контроля качества, а также трансграничных процедур СЭО; вовлечения секторальных органов управления, играющих важнейшую роль в национальных системах СЭО; формирования национальных кадров, состоящих из опытных экспертов, способных оказывать дальнейшую поддержку процессу реформ.

С целью поддержки реформ национального законодательства об оценке воздействия на окружающую среду и наращивания национального потенциала в области реализации процедур СЭО, Секретариат ЕЭК ООН Конвенции Эспо и Протокола по СЭО к ней организует однодневную субрегиональную конференцию и четырехдневный семинар по подготовке инструкторов по СЭО. Ожидается, что в мероприятиях примут активное участие до сорока представителей Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Российской Федерации, Республики Молдова и Украины.

Основным источником финансирования данных мероприятий является программа «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» (EaP GREEN), финансируемая Европейским Союзом (ЕС). Дополнительными источниками финансирования являются финансируемый ЕС проект «Поддержка перехода Казахстана к модели “зеленой” экономики», а также проект ЕЭК ООН по поддержке развития системы СЭО в Российской Федерации, финансируемый Правительством Швеции. Организацией этих мероприятий занимается Секретариат ЕЭК ООН с привлечением

Программа EaP GREEN финансируется Европейским Союзом и другими донорами и совместно осуществляется четырьмя организациями-партнерами: ОЭСР, ЮНЕП, ЕЭК ООН и ЮНИДО.



консультантов. Организационно-техническую поддержку обеспечивает грузинская неправительственная организация «Georgian Environmental Outlook».

## ПРОГРАММЫ РАБОТЫ

### Воскресенье, 1 ноября 2015 г.

- 12:00 – 19:30 Прибытие в курортный комплекс «Lopota Lake Resort»  
20:00 – 22:00 Приветственный прием (шведский стол) и ознакомление с предстоящими мероприятиями

### Понедельник, 2 ноября 2015 г.

- 09:15 – 10:00 Регистрация участников  
10:00 – 19:00 Субрегиональная конференция на тему «Формирование правовых основ стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО»

### Вторник, 3 ноября – пятница, 5 ноября 2015 г.

- 09:00 – 17:30 Семинар по подготовке инструкторов по разработке и проведению учебных мероприятий по вопросам стратегической экологической оценки

## КУЛЬТУРНЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ

### Вторник, 3 ноября 2015 г.

- 18:15 – 21:30 Экскурсия в винный погреб винодельческого хозяйства «Хареба», ужин

### Четверг, 4 ноября 2015 г.

- 18:15 - 21:30 Экскурсия в «Шато Мере», ужин

## ОТЪЕЗД

### Пятница, 5 ноября 2015 г.

- 19:00 Отъезд из Кахетии в Тбилиси



## АННОТИРОВАННАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ

### Формирование правовых основ стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО

#### Субрегиональная конференция

2 ноября 2015 года

Целью однодневной субрегиональной конференции является содействие обмену опытом между странами Восточной Европы, Кавказа и Средней Азии по вопросам продолжающегося реформирования национальных систем экологической оценки с целью приведения их в соответствие с требованиями договоров ЕЭК ООН и законодательства Европейского Союза в области СЭО и ОВОС. Участники из Армении, Азербайджана, Беларуси, Грузии, Казахстана, Республики Молдова, Российской Федерации и Украины обсудят различные подходы к совершенствованию правовых основ применения СЭО и соответствующих институциональных систем. Приоритетные темы для обсуждения в ходе четырех рабочих сессий конференции будут окончательно определены на основе оценки потребностей; соответствующая анкета будет распространена среди отобранных участников конференции в сентябре 2015 года. После обсуждений будет организован «мозговой штурм» с целью выработки практических решений по преодолению существующих проблем, которые могли бы замедлить и усложнить реформу законодательства. Результаты будут отражены в документации и включены в состав неофициальных рекомендаций по формированию правовых и институциональных основ СЭО на национальном уровне. Кроме того, темы, относящиеся к практике СЭО, будут затронуты в ходе последующего семинара по подготовке инструкторов.

*Документ к конференции: Обзор законодательных и административных реформ с целью осуществления стратегической экологической оценки в странах Восточной Европы и Кавказа*

<b>09:15 – 10:00</b>	<b>Регистрация участников</b>
<b>10:00 – 10:30</b>	<p><b>Приветствия и вступительное слово</b>  <i>Гигла Агулашвили</i>, Министр охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии  <i>Майя Битадзе</i>, Заместитель министра охраны окружающей среды и природных ресурсов Грузии  <i>Елена Сантер</i>, Секретариат ЕЭК ООН Конвенции Эспо и Протокола по СЭО</p>
<b>10:30 – 11:00</b>	<p><b>Обзор реформ законодательства в области СЭО в странах-участницах</b>  <i>Елена Сантер</i>, секретариат ЕЭК ООН Конвенции Эспо и Протокола по СЭО  <b>Концептуальные отличия между СЭО и системами ОВОС и экологической экспертизы</b>  <i>Дмитрий Скрыльников</i>, консультант ЕЭК ООН по правовым вопросам</p>
<b>10:00 – 17:00</b>	<p><b>Рабочие сессии по вопросам транспонирования положений Протокола ЕЭК ООН по СЭО (и Директивы ЕС о СЭО) в национальное законодательство</b>  <i>Все рабочие сессии ведут Ежи Ендроска и Дмитрий Скрыльников</i>, консультанты ЕЭК ООН по правовым вопросам</p>



<b>11:00 – 11:45</b>	<b>Рабочая сессия I:</b> Общие положения, определения
<b>11:45 – 12:15</b>	<b>Перерыв</b>
<b>12:15 – 13:15</b>	<b>Рабочая сессия II:</b> Область применения СЭО
<b>13:15 – 14:30</b>	<b>Рабочая сессия III:</b> Определение сферы охвата, отчет о СЭО (экологический отчет) и контроль качества
<b>14:30 – 15:30</b>	<b>Обед</b>
<b>15:30 – 17:00</b>	<b>Рабочая сессия IV:</b> Консультации: с уполномоченными государственным органами, общественностью и потенциально затрагиваемыми сторонами
<b>17:00 – 17:30</b>	<b>Перерыв</b>
<b>17:30 – 18:30</b>	<b>Рабочая сессия V:</b> Различные подходы к реформе законодательства (преимущества и недостатки)
<b>18:30 – 19:00</b>	<b>Подведение итогов дня</b>





## АННОТИРОВАННАЯ ПРОГРАММА РАБОТЫ

### Планирование и проведение обучающих мероприятий по стратегической экологической оценке

#### Семинар по подготовке инструкторов

3-6 ноября 2015 года

Целью четырехдневного семинара по подготовке инструкторов является обучение национальных экспертов в качестве преподавателей, способных проводить дальнейшие мероприятия по наращиванию потенциала и повышению информированности в области СЭО на национальном и местном уровнях. Семинар будет проведен непосредственно после субрегиональной конференции «Формирование правовых основ стратегической экологической оценки в соответствии с Протоколом по СЭО», на которой будет обсуждены правовые аспекты транспонирования требований Протокола в национальное законодательство.

В ходе семинара участники будут иметь дело с вопросами, относящимися к практической реализации СЭО. Они получат возможность закрепить свои знания о СЭО и освоить различные методики планирования и проведения эффективных мероприятий по наращиванию потенциала. Семинар по подготовке инструкторов, построенный на использовании методов групповой работы, обеспечит участникам обширные возможности по освоению и практическому применению навыков проведения обучающих мероприятий по СЭО. Одним из результатов семинара станет разработка проектов обучающих материалов, учитывающих специфику конкретных стран, которые будут использоваться при проведении дальнейших обучающих мероприятий по СЭО на национальном уровне в странах-участницах. Кроме того, участники обсудят стратегии обучения СЭО в своих странах с целью подготовки проектов соответствующих документов для дальнейшей работы над ними. В частности, они определяют (i) целевые группы для дальнейших мероприятий по обучению и повышению информированности; (ii) цели, задачи и приоритеты этих мероприятия (например, процедуры, методики и т.д.); (iii) потребности в разработке национального руководства по практическому применению СЭО; (iv) имеющийся национальный потенциал; (v) потребности в дальнейшей поддержке.

В дальнейшем участники семинара по подготовке тренеров разработают и проведут собственные учебные курсы и мероприятия по повышению информированности, планируемые на 2016 год.

Дополнительное мероприятие по подготовке инструкторов будет организовано осенью 2016 года с целью анализа опыта, полученного в ходе проведения обучающих мероприятий национального уровня, а также (i) дальнейшего совершенствования обучающих материалов; (ii) улучшения навыков инструкторов и используемых ими методик; (iii) доработки национальных стратегий обучения СЭО.

*Материалы к семинару: «Пособие по стратегической экологической оценке для инструкторов». В пособии изложены теоретические основы СЭО, а также приведены примеры из практики для работы в группах.*

Программа EaP GREEN финансируется Европейским Союзом и другими донорами и совместно осуществляется четырьмя организациями-партнерами: ОЭСР, ЮНЕП, ЕЭК ООН и ЮНИДО.



*Рабочие сессии будут проводить Мартин Смутны, Майя Гачечиладзе-Божеску, Михал Мусил, Марина Хотулева, Олена Борисова и Олена Пометун, консультанты ЕЭК*

## **День 1: Вторник, 3 ноября 2015 года**

- 9:30– 9:45**      **Приветствие и представление целей семинара**  
*Елена Сантер, Секретариат ЕК ООН*
- 09:45 – 10:30**    **Введение в программу подготовки инструкторов и семинар по подготовке инструкторов – планирование, организация и график мероприятий**  
*Мартин Смутны, Олена Пометун*
- 10:30 – 11:45**    **Соображения участников о выводах Субрегиональной конференции и обобщенный обзор мнений участников об основных проблемах в области внедрения СЭО, которые должны быть затронуты в ходе семинара по подготовке инструкторов**  
*Организованная дискуссия*
- 11:45 – 12:15**    **Перерыв на кофе**
- 12:15 – 13:00**    **Навыки проведения обучающих мероприятий и презентаций – введение**  
*Олена Пометун*
- 13:00 – 13:30**    **Введение в учебное пособие и формирование рабочих групп**  
*Майя Гачечиладзе-Божеску и Олена Пометун*
- 13:30 – 14:30**    **Обед**
- 14:30 – 14:45**    **Введение в СЭО**  
*Мартин Смутны*
- 14:45 – 16:00**    **Работа в группах: подготовка обучающей сессии на тему «Введение в СЭО»**  
*Участники будут работать в группах при поддержке международных экспертов*
- 16:00 – 17:30**    **Проведение обучающей сессии на тему «Введение в СЭО» выбранными участниками**  
*Выбранные участники семинара проведут подготовленную ими сессию и получат отзывы о ее содержании и использованных методиках обучения*
- 17:30 – 18:00**    **Заключение**
- 18:15 – 21:30**    **Экскурсия в винный погреб винодельческого хозяйства «Хареба», ужин**

**День 2: Среда, 4 ноября 2015 года**

- 09:30 - 09:00**      **Итоги первого дня семинара по подготовке инструкторов**  
*Ведущие: Олена Пометун и Мартин Смутны*
- 10:00 - 10:15**      **Введение в область применения СЭО и предварительную оценку**  
*Олена Борисова*
- 10:15 – 11:15**      **Навыки проведения обучающих мероприятий – планирование и организация работы в группах**  
*Олена Пометун*
- 11:15 – 12:15**      **Работа в группах: подготовка обучающей сессии на тему «Область применения СЭО и предварительную оценку»**  
*Участники будут работать в группах при поддержке международных экспертов*
- 12:15 – 13:30**      **Проведение обучающей сессии на тему «Область применения СЭО и предварительную оценку» выбранными участниками**  
*Выбранные участники семинара проведут подготовленную ими сессию и получат отзывы о ее содержании и использованных методиках обучения*
- 13:30 – 14:30**      **Обед**
- 14:30 – 15:30**      **Навыки проведения обучающих мероприятий и презентаций – проведение организованной дискуссии**  
*Олена Пометун*
- 15:30 – 15:45**      **Введение в определение сферы охвата СЭО**  
*Майя Гачечиладзе-Божеску*
- 15:45 – 16:45**      **Работа в группах: подготовка обучающей сессии на тему «Определение сферы охвата СЭО»**  
*Участники будут работать в группах при поддержке международных экспертов*
- 16:45 – 17:45**      **Проведение обучающей сессии на тему «Определение сферы охвата СЭО» выбранными участниками**  
*Выбранные участники семинара проведут подготовленную ими сессию и получат отзывы о ее содержании и использованных методиках обучения*
- 17:45 – 18:00**      **Заключение**





### День 3: Четверг, 5 ноября 2015 года

- 09:30 – 9:45**      **Итоги второго дня семинара**  
*Олена Пометун и Мартин Смутны*
- 09:45 – 10:00**    **Введение в анализ исходных условий и оценку воздействия**  
*Михал Мушил*
- 10:00 – 11:30**    **Работа в группах: подготовка обучающей сессии на темы «Анализ исходных условий» и «Оценка воздействия»**  
*Участники будут работать в группах при поддержке международных экспертов*
- 11:30 – 12:30**    **Проведение обучающей сессии на темы «Анализ исходных условий» и «Оценка воздействия» выбранными участниками**  
*Выбранные участники семинара проведут подготовленную ими сессию и получат отзывы о ее содержании и использованных методиках обучения*
- 12:30 – 13:30**    **Навыки проведения обучающих мероприятий и презентаций – продолжение**  
*Олена Пометун*
- 13:30 – 14:30**    **Обед**
- 14:30 – 15:15**    **Введение в подготовку доклада о СЭО и контроль качества**  
*Мартин Смутны, Олена Борисова*
- 15:15 – 16:00**    **Работа в группах: подготовка обучающей сессии на темы «Отчет о СЭО» и «Контроль качества»**  
*Участники будут работать в группах при поддержке международных экспертов*
- 16:00 – 17:00**    **Проведение обучающей сессии на темы «Отчет о СЭО» и «Контроль качества» выбранными участниками**  
*Выбранные участники семинара проведут подготовленную ими сессию и получат отзывы о ее содержании и использованных методиках обучения*
- 17:00 - 17:15**    **Практические аспекты СЭО – планирование процесса СЭО, техническое задание, бюджетные вопросы, формирование группы по СЭО и т.д.**  
*Мартин Смутны, ответы на вопросы участников*
- 17:15 – 17:45**    **Планирование мероприятий по СЭО на национальном уровне: целевые**





## группы, цели, задачи и приоритеты мероприятий

*Елена Сантер и Мартин Смутны*

**17:45 – 18:00**      **Заключение**

**18:15 -21:30**      **Экскурсия в «Шато Мере», ужин**

## **День 4: Пятница, 6 ноября 2015 года**

**09:30 – 09:45**      **Итоги третьего дня**  
*Олена Пометун и Мартин Смутны*

**09:45 –10:00**      **Введение в участие заинтересованных сторон**  
*Марина Хотулева*

**10:00 – 11:30**      **Работа в группах: подготовка обучающей сессии на тему «Участие заинтересованных сторон»**  
*Участники будут работать в группах при поддержке международных экспертов*

**11:30 – 12:30**      **Проведение обучающей сессии на тему «Участие заинтересованных сторон» выбранными участниками**  
*Выбранные участники семинара проведут подготовленную ими сессию и получат отзывы о ее содержании и использованных методиках обучения*

**12:30 – 13:30**      **Навыки проведения обучающих мероприятий и презентаций – введение**  
*Олена Пометун*

**13:30 – 14:30**      **Обед**

**14:30 – 14:45**      **Введение в принятие решений по итогам СЭО**  
*Мартин Смутны*

**14:45 – 15:30**      **Работа в группах: подготовка обучающей сессии на тему «СЭО и принятие решений»**  
*Участники будут работать в группах при поддержке международных экспертов*

**15:30 – 16:30**      **Проведение обучающей сессии на тему «СЭО и принятие решений» выбранными участниками**  
*Выбранные участники семинара проведут подготовленную ими сессию и получат отзывы о ее содержании и использованных методиках обучения*



**16:30 – 17:30**

### **Заключительная дискуссия**

- Интеграция обучения и наращивания потенциала в области СЭО в существующие программы обучения в странах участников
- Руководство по практическому применению СЭО: приоритеты, структура и формат
- Оценка семинара

*Организованная дискуссия*

**17:30**

### **Окончание семинара**

**19:00**

### **Отъезд в Тбилиси (будет уточнено)**

