



EaP GREEN PROGRAMME

Отчет

о проведении круглого стола «Стратегическая экологическая оценка: действующая правовая основа и перспективы её развития в Республике Молдова». (3 сентября 2013г., Кишинэу)

Круглый стол проводился в рамках реализации программы «*Экологизация экономики стран Восточного партнерства Европейского Союза*» (EaP GREEN) (компонент о Стратегической экологической оценке и оценке воздействия на окружающую среду) и был направлен на выполнение мероприятия «Пересмотр действующей нормативно-правовой основы стран в Молдове».

В работе круглого стола участвовали представители Министерства окружающей среды и его подразделений, заинтересованных министерств, ведомств, местных органов публичного управления, Института экологии и географии Академии Наук, проектных институтов, неправительственных организаций, а также международный и местный эксперт в области стратегической экологической оценки.

С приветственным словом выступили г-жа Елена Сантер, представитель Секретариата Конвенции Эспо и Лазэр Кирикэ, заместитель министра окружающей среды.

В ходе работы круглого стола Елена Сантер представила основные цели, принципы и механизм действия Конвенции Эспоо об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте и Протокола по стратегической экологической оценке. Акцентировала внимание участников круглого стола на определении СЭО, сферы охвата и преимущества применения СЭО. В заключении Елена Сантер представила обзор мероприятий технической помощи, запланированных на 2013-2016 гг. в рамках финансирования программы EaP GREEN для содействия Республике Молдова в выполнении положений Конвенции и Протокола, включая предоставление экспертной поддержки по разработке законодательства и методических рекомендаций по СЭО, проведение обучающих семинаров по подготовке специалистов по СЭО, а также проведение пилотного проекта СЭО.

Международным экспертом (Еленой Лаевской) были представлены презентации по проведенному обзору действующих законодательных и нормативных актов Молдовы относительно СЭО, анализу существующих в Молдове процедур, институциональной системы, компетенции органов по проведению стратегической оценки, были представлены рекомендации по дополнению и изменению законодательных и нормативных актов Молдовы с учетом Протокола по СЭО. В своем выступлении международным экспертом было отмечено, что в законодательных и нормативных актах Республики Молдова содержатся элементы стратегической экологической оценки, но отсутствуют процедуры ее проведения в соответствии с требованиями Протокола по СЭО, не определена сфера применения СЭО, участие и ответственность органов в этом процессе. Международным экспертом также была отмечена необходимость разработки



EaP GREEN PROGRAMME

нового закона о стратегической экологической оценке с внесением изменений в действующие законодательные и нормативные акты. Подводя итог своему выступлению, международный эксперт осветила рекомендации по дополнению и изменению законодательства Молдовы и проектов нормативных актов с учетом Протокола по СЭО и рекомендации по шагам, которые необходимо предпринять Молдове для ратификации Протокола по СЭО.

В презентации национального эксперта (Натальи Замфир) были отмечены преимущества принятия Закона о СЭО. Национальный эксперт представил свои выводы о проведенном анализе планов, программ, утвержденных Парламентом и/или Правительства Республики Молдовы за последние 10 лет и о выявлении планов/программ, которые определяют основу для выдачи в будущем разрешений на реализацию проектов, перечисленных в приложении 1 и 2 Протокола по СЭО.

Представитель Министерства окружающей среды (Плешко Татьяна) отметила, что министерство продолжает реформу национального законодательства в соответствии с требованием европейского законодательства в области охраны окружающей среды и с требованиями международных соглашений, стороной которых является Республика Молдова. Внедрение стратегической экологической оценки предусматривает разработку и принятие нового закона о СЭО, который должен базироваться на требованиях Протокола по СЭО и Директивы 2001/42 Европейского Парламента и Совета об оценке последствий некоторых планов и программ для окружающей среды. Разработка данного закона включена в План деятельности Правительства и министерства на 2014 год. Поэтому очень важно уже сейчас начать диалог с заинтересованными министерствами и ведомствами, общественностью о преимуществах внедрения СЭО.

В своей презентации г-жа Плешко представила структуру проекта Закона о СЭО, цели и сферу применения СЭО, а также органы, ответственные за проведение СЭО, этапы реализации. В своем выступлении г-жа Плешко отметила, что данный проект закона представляет концепцию проекта Закона по СЭО. В соответствии с национальными требованиями, необходимо детально прописать процедуры СЭО и сроки их выполнения, определить ответственные органы и т.д. Принимая во внимание тот факт, что в Молдове отсутствует практический опыт применения СЭО в соответствии с требованиями Протокола и недостаточность экспертов в этой области, возникает необходимость обратиться в Секретариат Конвенции Эспо за оказание экспертной поддержки в разработке проекта Закона о СЭО и проведении пилотного проекта. По итогам своего выступления, представитель Министерства Окружающей среды определила последующие шаги внедрения СЭО в Молдове (подготовка анализа последствий регулирования при внедрении СЭО, разработка проекта закона о СЭО, проекта закона о ратификации Протокола о СЭО, проведение пилотного проекта с целью апробирования проекта закона, получения практических навыков, повышения информированности государственных и местных органов публичного управления).

В ходе работы круглого стола было отмечено, что проектные институты обладают потенциалом (есть специальные подразделения по охране окружающей среды) и при разработке планов развития территорий, градостроительных планов разрабатывают раздел «Охрана окружающей среды». В данных разделах заложены элементы экологической



EaP GREEN PROGRAMME

оценки, но процедурно они не соответствуют требованиям Протокола по СЭО и они изъявили желание провести пилотный проект, используя проект план развития Кишинэу.

В ходе дискуссий обсуждались вопросы о финансировании выполнения СЭО (объемы и источники финансирования), о структурах, которые обладают потенциалом для разработки экологического доклада по СЭО, взаимодействию природоохранных органов и органов здравоохранения при выполнении СЭО. Также была отмечена необходимость усиления кадрового потенциала для проведения СЭО, необходимость обеспечения методологическими материалами, документами, необходимость проведения семинаров, тренингов.

Подводя итоги работы круглого стола, Елена Сантер и Лазэр Кирика поблагодарили всех участников за активную и плодотворную работу, и выразили уверенность в дальнейшем сотрудничестве по развитию СЭО в Республике Молдова.

Г-н Кирикэ отметил, что все материалы круглого стола будут размещены на официальном сайте Министерства окружающей среды, где можно с ними ознакомиться и выслать свои комментарии.