



*Министерство окружающей среды
Республики Молдова*

**Круглый стол «Стратегическая экологическая оценка:
действующая правовая основа и перспективы её
развития в Республике Молдова».**

***Проект Закона по Стратегической Экологической
Оценке***

Плешко Татьяна, ведущий консультант,
Управление анализа, мониторинга и оценки политик

3 сентября 2013 г., Кишинэу



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Проект Закона по стратегической экологической оценке разработан в соответствии с требованиями Директивы 2001/42 Европейского Парламента и Совета об оценке последствий некоторых планов и программ для окружающей среды и Протокола по стратегической экологической оценке к Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте.

Структура проекта Закона:

Глава I. Основные положения

- ★ Статья 1. Предмет и цель закона
- ★ Статья 2. Определения
- ★ Статья 3. Сфера применения стратегической экологической оценки

Глава II. Порядок осуществления стратегической экологической оценки

- ★ Статья 6. Органы, ответственные за осуществление стратегической экологической оценки



Министерство окружающей среды Республики Молдова

- ★ Статья 7. Этапы стратегической экологической оценки планов, программ
- ★ Статья 8. Предварительная оценка плана, программы
- ★ Статья 9. Экологический доклад
- ★ Статья 10. Участие общественности в стратегической экологической оценке
- ★ Статья 11. Консультации с государственными органами
- ★ Статья 12. Трансграничные консультации
- ★ Статья 13. Учет стратегической экологической оценки при утверждении плана, программы
- ★ Статья 14. Мониторинг

Раздел III. Заключительные и переходные положения

- ★ Статья 23. Вступление в силу



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Цель Закона: установление правовой основы осуществления стратегической экологической оценки для обеспечения высокого уровня охраны окружающей среды и интеграции экологических соображений в процесс подготовки и принятия планов и программ, которые могут оказать значительное воздействие на окружающую среду.

- ★ **стратегическая экологическая оценка (СЭО)** – оценка вероятных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, последствий и включает в себя определение сферы охвата экологического доклада и его подготовки, обеспечение участия общественности, а также учет в плане, программе положений экологического доклада и результатов участия общественности.
- ★ **Экологический доклад** - часть документации плана или программы, в котором определяется, описываются и материально оцениваются вероятные существенные экологические последствия их осуществления и их разумные альтернативы с учетом целей и географических районов.
- ★ **Экологическое заключение** - разрешительный документ, выдаваемый центральным органом по окружающей среде, и подтверждающий, что аспекты охраны окружающей среды интегрированы в планы или программы.



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Органы, ответственные за осуществление стратегической экологической оценки

- ★ СЭО осуществляется в процессе подготовки планов и программ и является неотъемлемой частью процедуры их утверждения.
- ★ Осуществление СЭО обеспечивает государственный орган, уполномоченный инициировать планы, программы по собственной инициативе, либо по поручению Парламента или Правительства (далее - заказчик).
- ★ Заказчик для проведения стратегической экологической оценки вправе на конкурсной основе привлекать специалистов, обладающих необходимыми знаниями, представителей научных учреждений, научных работников, в том числе зарубежных, на условиях договора.



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Сфера применения стратегической экологической оценки (СЭО):

- ★ СЭО осуществляется по проектам планов, программ, которые разрабатываются в сфере сельского, лесного, рыболовства, энергетики, промышленности, транспорта, управления отходами, управления водными ресурсами, телекоммуникаций, туризма, планирования развития городских и сельских районов или землепользования, и которые определяют основу для будущего предоставления разрешения на реализацию объектов и (или) видов деятельности, которые требуют оценки воздействия на окружающую среду в соответствии с законодательством Республики Молдова.
- ★ СЭО осуществляется по проектам планов, программ, которые не охватываются пунктом 1 настоящей статьи, однако могут вызвать существенные экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, последствия, что **определяется в ходе предварительной оценки** плана или программы
- ★ **Не подлежат СЭО:** а) планы и программы, единственной целью которых является обслуживание потребностей, связанных с национальной обороной или чрезвычайными ситуациями в гражданской сфере, б) финансовые или бюджетные планы и программы.



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Этапы стратегической экологической оценки планов, программ

- a) предварительная оценка плана, программы;
- b) подготовка Экологического доклада;
- c) консультации с общественностью, центральными органами публичного управления в области охраны окружающей среды и здравоохранения по проектам планов или программ государственного значения, и с местными органами управления в области охраны окружающей среды и здравоохранения по проектам местных и региональных планов или программ (далее – консультаций с государственными органами);
- d) трансграничные консультации;
- e) учет результатов СЭО при принятии решения об утверждении плана, программы и в ходе мониторинга реализации плана, программы.



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Предварительная оценка плана, программы определяет:

a) относится ли план, программа к сфере применения протокола/Директивы

b) могут ли они привести к существенным экологическим последствиям

- ★ Заказчик обеспечивает проведение предварительной оценки плана и (или) программы на самом раннем этапе разработке плана или программы
- ★ Для проведения предварительной оценки, с целью определения возможных существенных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения последствий планов, программ используются соответствующие критерии (актуальность плана, программы с точки зрения необходимости учета экологических требований, степень, в которой план или программа создает основу для проектов и др. деятельности, риски для окружающей среды, степень, в которой план затрагивают ценные или уязвимые районы, имеющие национальный или международный охраняемый статус)



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Предварительная оценка плана, программы:

- ★ При проведении предварительной оценки плана или программы заказчик проводит консультации с органами публичного управления в области окружающей среды и здравоохранения в соответствии с их компетенцией и с общественностью. При этом он представляет вышеуказанным органам концепт или первую версию плана, программы и обоснования для проведения/не проведения СЭО и размещает информацию на официальном сайте
- ★ Органы публичного управления в области окружающей среды и здравоохранения в течение 15-то календарных дней со дня получения от заказчика/разработчика представленных материалов информируют заказчика о принятом решении с необходимыми обоснованиями.
- ★ Результаты предварительной оценки размещаются на официальном сайте центрального органа по окружающей среде и заказчика в течение 5 дней после принятия решений.



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Экологический доклад:

- ★ В ходе СЭО разрабатывается Экологический доклад, содержащий определение, описание и оценку возможного влияния плана, программы на окружающую среду и здоровье населения, описание альтернатив (в том числе альтернативы отказа от плана, программы) с учетом целей плана, программы и географических границ территории, на которую распространяет их действие.
- ★ **Определение сферы охвата экологического доклада (круг задач СЭО)**
- ★ Для определения объема исследований в ходе СЭО и того, какая информация должна быть включена в Экологический доклад, заказчик обязан провести консультации с органами публичного управления в области окружающей среды и здравоохранения в соответствии с их компетенцией, а также с заинтересованной общественностью
- ★ Заказчик представляет на рассмотрение проект содержания Экологического доклада органу публичного управления в области окружающей среды, который выдает заключение в течение 10 календарных дней со дня его получения



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Экологический доклад:

- ★ Информация, которая, как минимум, должна содержаться в Экологическом докладе, приведена в проекте закона.
- ★ Проект плана, программы, Экологический доклад, предоставляются заказчиком для рассмотрения и выдачи разрешения:
- ★ центральным органам публичного управления в области окружающей среды и здравоохранения, если план, программа имеет государственное значение;
- ★ местным органам публичного управления в области окружающей среды и здравоохранения, если план, программа имеет местное и (или) региональное значение.
- ★ Сроки рассмотрения и выдачи заключения по СЭО не должны превышать 30 рабочих дней со дня получения Экологического доклада и проекта плана или программы
- ★ Если качество Экологического доклада не соответствует требованиям Директивы/Протокола, он направляется на доработку и дальнейшее согласование



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Участие общественности:

- ★ Заказчик обеспечивает своевременные и эффективные возможности для участия общественности в стратегической экологической оценке плана, программы в соответствии с требованиями законодательства о прозрачности процесса принятия решений, когда еще возможен выбор из альтернативных вариантов плана, программы .
- ★ Проект плана, программы и Экологический доклад публикуются на официальной web-странице заказчика с целью получения и учета предложений и замечаний общественности. При этом предоставляется информация, которая содержит:
- ★ Наименование государственного органа, ответственного за утверждение плана, программы;
- ★ Дату и место намечаемого публичного обсуждения плана, программы;
- ★ сроки предоставления предложений и заметаний



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Трансграничные консультации:

- ★ Если в ходе предварительной оценки плана, программы, подготовки Экологического доклада и (или) консультаций с государственными органами и общественностью выясняется, что реализация плана, программа, может быть сопряжена с существенными экологическими, в том числе связанными со здоровьем населения, последствиями для затрагиваемой Стороны, центральный орган публичного управления в области окружающей среды по согласованию с заказчиком направляет копию проекта плана, программы и Экологического доклада затрагиваемой Стороне и сообщает срок, в течение которого затрагиваемая Сторона должна сообщить о своем желании принять участие в трансграничных консультациях.
- ★ Если затрагиваемая Сторона уведомляет о своем желании принять участие в трансграничных консультациях в установленный срок, центральный орган публичного управления в области окружающей среды по согласованию с заказчиком проводят консультации с уполномоченными представителями затрагиваемой Стороны относительно вероятного трансграничного воздействия плана, программы и мер, предусматривающих предотвращение, сокращение или смягчение неблагоприятных последствий плана, программы.
- ★ Стороны согласовывают продолжительность консультаций, порядок их проведения и меры для обеспечения информирования и участия в обсуждении плана, программы общественности затрагиваемой Стороны .



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Трансграничные консультации:

- ★ После принятия (утверждения) плана, программы центральный орган публичного управления в области окружающей среды информирует затрагиваемую Сторону о:
 - ★ содержании принятого (утвержденного) плана, программы
 - ★ том, каким образом вопросы охраны окружающей среды интегрированы в план, программу, и как в Экологическом докладе учтены результаты консультаций с общественностью и государственными органами;
 - ★ мерах мониторинга реализации плана, программы
- ★ Заказчик обеспечивает центральный орган публичного управления в области окружающей среды информацией, необходимой для выполнения требований настоящей статьи, в том числе, при необходимости, перевод соответствующих документов



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Учет стратегической экологической оценки при утверждении плана, программы:

- ★ Выводы, содержащиеся в Экологическом докладе, замечания, полученные в ходе консультаций с общественностью, государственными органами, трансграничных консультаций должны быть учтены при принятии решения об утверждении плана, программы
- ★ После утверждения в установленном порядке плана, программы заказчик размещает на своей официальной web-странице краткую информацию:
- ★ об утверждении плана, программы, о том, как в плане, программе учтены экологические, в том числе связанные со здоровьем населения последствия;
- ★ о том, каким образом в плане, программе и Экологическом докладе учтены результаты консультаций с общественностью, государственными органами, результаты трансграничных консультаций
- ★ Мониторинг
Заказчик в пределах своей компетенции осуществляет мониторинг влияния выполнения плана, программы на окружающую среду и здоровье населения, один раз в год публикует его результаты на своей официальной web-странице и в случае выявления непредвиденных экологических, в том числе связанных со здоровьем населения последствий, принимает меры по их устранению



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Основные проблемы на пути ратификации Протокола по СЭО.

В ходе анализа существующего положения по проведению экологической оценки в республике и требованиям Протокола по СЭО выявили ряд проблем, которые необходимо решить при ратификации Протокола по СЭО:

- ★ Недостаточная информированность публичных органов власти о преимуществах СЭО
- ★ Отсутствие практического опыта проведения СЭО
- ★ Недостаточное количество экспертов для выполнения СЭО
- ★ недостаточность специальных методических указаний или инструкций по проведению СЭО
- ★ Несовершенство законодательная и нормативная база



Министерство окружающей среды Республики Молдова

Дальнейшие шаги:

Проведение пилотного проекта

- с целью апробирования проекта закона, получения практических навыков, повышения информированности государственных и местных органов публичного управления и для дальнейшей ратификации Протокола



*Министерство окружающей среды
Республики Молдова*

Благодарю за внимание