



Введение в Протокол ЕЭК ООН по стратегической экологической оценке к Конвенции Эспо

Секретариат Конвенции Эспо и Протокола по СЭО
Европейская экономическая комиссия ООН (ЕЭК ООН)

8 октября 2014 г.
Минск, Беларусь





Содержание

- Возникновение и развитие экологической оценки
- Определение
- Протокол по СЭО
- Преимущества
- Задачи данной сессии





Экологическая оценка Возникновение

Последствия индустриализации

1969: Закон о национальной политике в области охраны окружающей среды, США

- Применяется к **планам**, программам, политике, законодательным предложениям, **проектам**

В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ

- Все государства разработали национальные экологические рамки
- Международные и наднациональные (ЕС) рамки (гармонизация и трансграничные процедуры)
- В отличие от США, ЕС принял законодательство по СЭО только **в 2001 году** (в 1987 году – по ОВОС)





Развитие международного права

Обсуждение трансграничных аспектов на ранних этапах

Общие принципы международного права

- Дело о металлургическом заводе «**Trail Smelter**» (арбитражное решение США против Канады, 1938, 1941)
- Дело по проекту «Габчиково – Надьямарош» (Словакия против Венгрии) – МС, 1997
- **Дело о целлюлозных заводах (Уругвай против Аргентины) – МС, 2010**

1992 Декларация Рио по окружающей среде и развитию

- Интеграция (Принцип 4)
- **Экологическая оценка (Принцип 17)**
- Ответственность за трансграничный ущерб окружающей среде (Принцип 2)
- Трансграничная процедура (Принципы 18 и 19)





Что такое экологическая оценка?

Как предотвратить, а не исправлять

Инструмент предупреждения относительно **предлагаемых** видов деятельности, которые могут оказать **значительное воздействие** на окружающую среду

Масштаб

- Оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС):
 - Отдельные проекты / конкретные виды деятельности
- Стратегическая экологическая оценка (СЭО):
 - Планы и программы
 - *Политика и законодательство*
- Оценка среды обитания / биоразнообразия (КБР, ст. 14)
 - ОВОС и СЭО ограничиваются воздействием на среду обитания





Роль экологической оценки?

Как мы можем предотвратить?

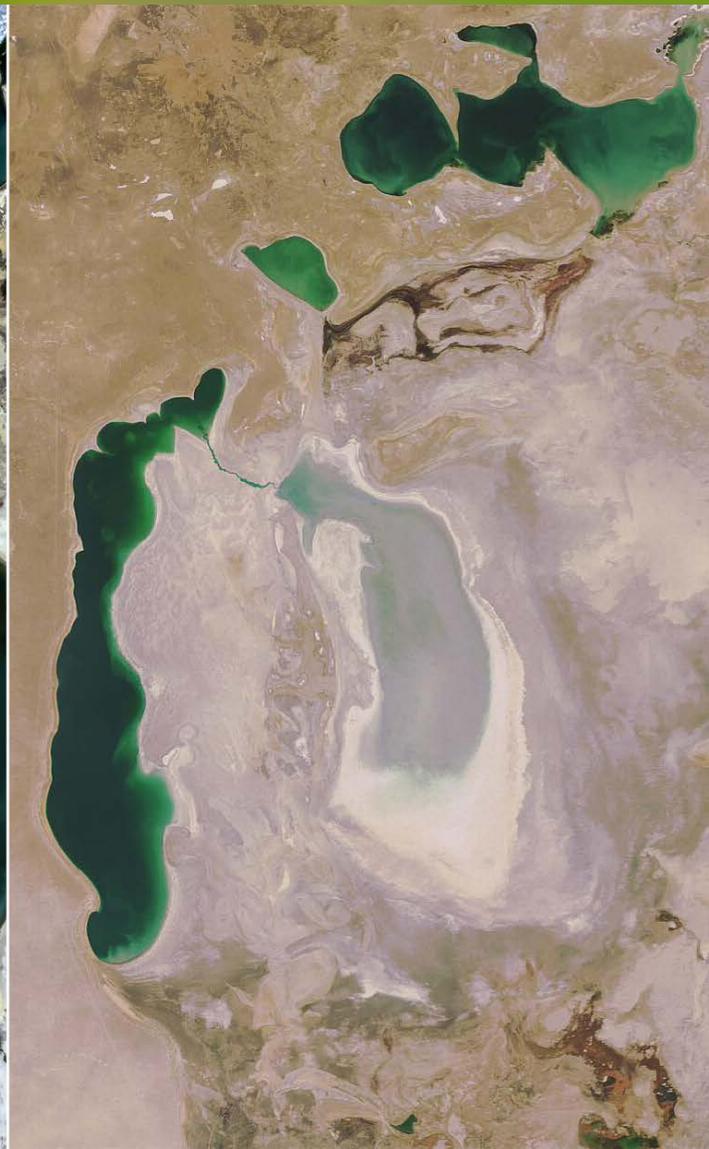
- Сбор информации
- Рассмотрение **альтернатив**
- **Включение** экологических опасений наряду с экономическим и социальным опасениями
- **Избежание необратимых последствий**
- **Процедурный** инструмент





Аральское море, 1989 – на сегодняшний день

*Что происходит без
СЭО?*

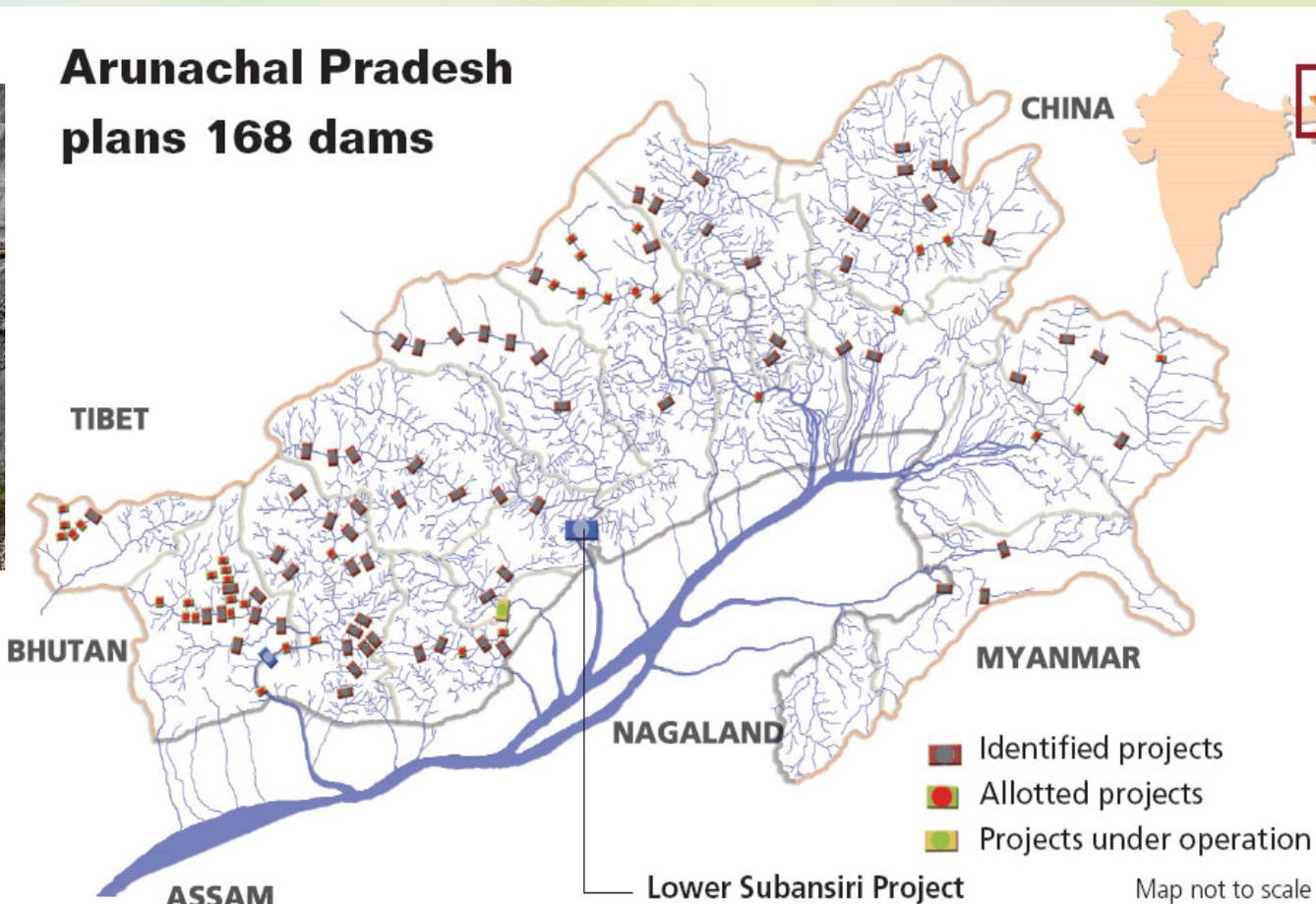




Совокупное воздействие ГЭС

Что происходит без СЭО?

Arunachal Pradesh plans 168 dams

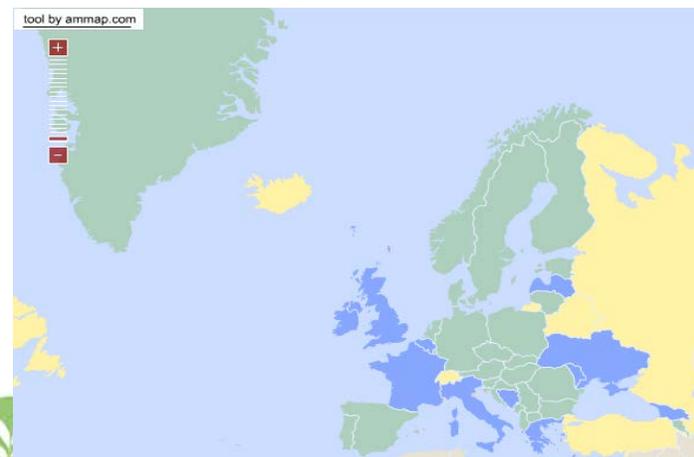




Протокол по СЭО

- К Конвенции об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (**Конвенция Эспо**)
- Имеет отношение к Конвенции о доступе к информации, участию общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (**Орхусская Конвенция**)
- Принят в 2003 году (Киев), вступил в силу с **2010 г.**

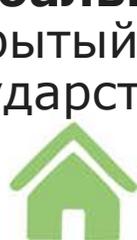
- **26 Сторон**, включая ЕС
- **Глобальный инструмент** открытый для любого государства-члена ООН



Parties

Signatories

Other UNECE member States

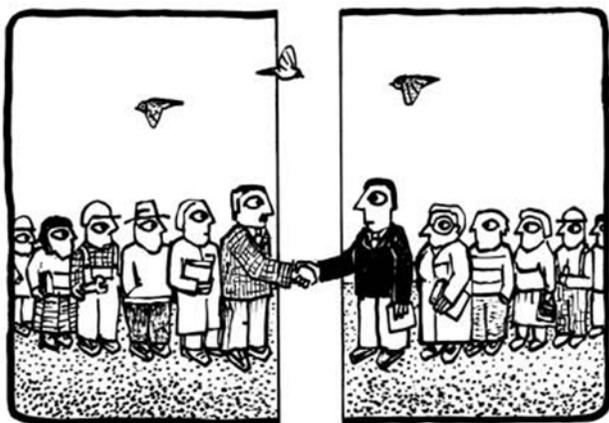




Сфера применения: Конвенция Эспо и Протокол

Конвенция Эспо:

- Конкретные **действия** (проекты)
- **Трансграничные** процедуры



Протокол:

- **Планы и программы** (а также политика и законодательство)
- **Национальные** процедуры

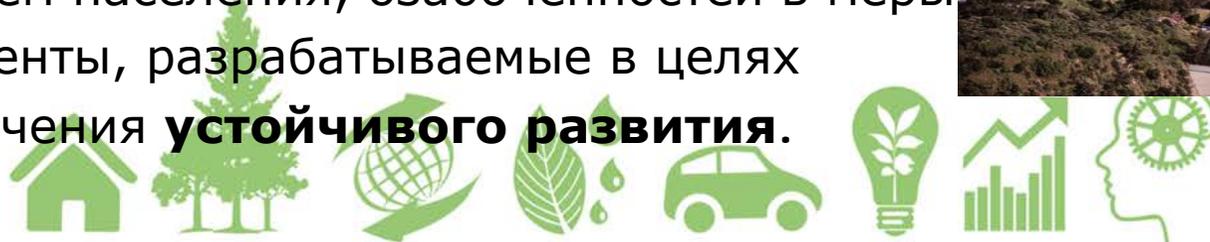




Цели (ст. 1)

Мы все принимаем решения, которые могут повлиять на нашу жизнь и окружающую среду

- **обеспечение** того, чтобы экологические, в том числе связанные со здоровьем населения, соображения **тщательно учитывались** при разработке **планов и программ**;
- **содействие рассмотрению** экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, озабоченностей при **разработке политики и законодательства**;
- установление **четких, открытых и эффективных** процедур стратегической экологической оценки;
- обеспечение **участия общественности** в стратегической экологической оценке;
- Интеграция, благодаря этим мерам, экологических, в том числе связанных со здоровьем населения, озабоченностей в меры и документы, разрабатываемые в целях обеспечения **устойчивого развития**.





Процедура СЭО в рамках Протокола

Некоторые основные этапы, о которых следует помнить

- **Предварительная оценка:** *требуется ли проведение СЭО? (ст. 4, 5)*
- **Сфера охвата:** *каково содержание оценки и отчета? (ст. 6)*
- **Экологический отчет:** подготовка отчета (ст. 7) (описание и анализ воздействия / альтернатив)
- **Консультации:** участие требуемых **органов власти и общественности** (ст. 8, 9)
- **Трансграничные** консультации (ст.10)
- **Окончательное решение:** учет выводов, содержащихся в докладе, а также результатов консультаций (ст. 11)
- **Мониторинг:** непредусмотренные неблагоприятные последствия в ходе реализации и меры по исправлению ситуации (ст. 12)





Преимущества

Почему СЭО представляет интерес?

- **Усовершенствованные планы и программы**, политика и законы ввиду
 - **Эффективного** процесса принятия решений, который:
 - **предотвращает** возникновение затратного непоправимого ущерба
 - **Определяет** новые возможности для развития
 - **Является твердыми** и имеет **поддержку** общества
 - Предоставляет возможности для **трансграничного** сотрудничества
- Ключ к «зеленой» экономике и адаптации к изменению климата
- Высокий уровень охраны **окружающей среды** и **благополучия** людей и сообществ





Почему мы здесь?

Обсудить обеспечение более эффективной реализации, учитывая:

- Выводы, сделанные в ходе разработки законодательства и практического применения в различных странах
- Роль МФУ
- Возможности и риски в странах программы «Экологизация экономики в странах Восточного Партнерства» (EaP Green)





Дополнительная информация

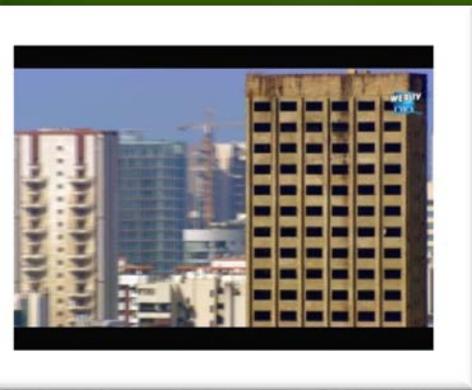
Зайдите на наш вебсайт:

www.unecse.org/env/eia

Напишите письмо по электронной почте:

eia.conv@unecse.org





Спасибо!

