EaPGREEN
Partnership for Environment and Growth

Programme carried out with the financial assistance of the European Union

იერჟი იენდროშკა
გზშ და სგშ-ის შესახებ ახალი კანონის - „გარემოსდაცვითი შეფასების კოდექსის“ - შესაბამისობა საერთაშორისო დოკუმენტებისა და ევროკავშირის დირექტივების მოთხოვნებთან

მრგვალი მაგიდის ბოლო შეხვედრა საქართველოში
გზშ და სგშ კანონის შემუშავების საკითხზე
თბილისი, 2015 წლის 23-24 სექტემბერი

OECD BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES
UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE
UNEP
UNIDO

ზოგადი კომენტარები

- პრინციპში, კანონპროექტი შესაბამისობაშია საერთაშორისო ვალდებულებებთან და ევროკავშირის შესაბამის დირექტივებთან
- კანონპროექტი პროცედურულად კარგად არის ჩამოყალიბებული და, როგორც ჩანს, სათანადო სამართლებრივ საფუძველს იძლევა საქართველოში გზს/სგშ-ის ეფექტური და თანამედროვე ჩარჩოს შესაქმნელად
- კანონში არის უმნიშვნელო საკითხები, რომლებსაც მოდიფიცირება ან სიცხადის შეტანა სჭირდებათ
- ურთიერთგადამკვეთი მითითებები და ტერმინების გამოყენება ფრთხილ განხილვას მოთხოვს, რათა დაცული იქნეს საერთაშორისო შესაბამისობა
- კვლავ არის საკითხები, რომლებიც რეგულირებას მოითხოვს (დანართები, სხვა საკანონმდებლო აქტები, რომლებიც უნდა შესწორდეს სგშ-სთან მიმართებით; აღმასრულებელი რეგულაციები)

ზოგადი დებულებები

- კოდექსის მკაფიო ფარგლები, მიზნები და ამოცანები - შეიძლება საჭირო იქნეს მითითება იმის შესახებ, რომ კოდექსის მიზანია შესაბამისი საერთაშორისო ვალდებულებთა შესრულება?
- დეფინიციები შესაბამისობაშია საერთაშორისო სამართალში და ევროკავშირის დირექტივებში მოცემულ დეფინიციებთან
- მე-3 მუხლში მოცემული დეფინიციები, ინგლისურ თარმანში, ცოტა უსისტემოდ გამოიყურება

Ministry of Environment and Natural Resources Protection of Georgia
EaPGREEN Partnership for Environment and Growth
Programme carried out with the financial assistance of the European Union
OECD BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES
UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE
UNEP
UNIDO

გზშ

- მთლიანობაში შესაბამისობაშია გზშ-ის დირექტივასთან და 2014 წლსი შესწორებასთან
- ჯერ კიდევ დასაწერია დანართები და აღმასრულებელი რეგულაციები
- გარემოზე ზემოქმედების ნებართვა - უზრუნველყოფს შეფასებას გადაწყვეტილების მიღების ადრეულ ეტაპზე, აკმაყოფილებს „დასაბუთებული დასკვნის“ მოთხოვნას, შესწორებული გზშ დირექტივის შესაბამისად
- ნათლი არ არის სკრინინგის გადაწყვეტილებასთან დაკავშირებული მიდგომა - ეს არის ნებართვა? იძლევა იგი პირობების დაწესების საშუალებას მაშინაც კი, თუკი გზშ ჩტარებული არ არის? (მუხლი 4, ღარ 5(ბ), შესწორებული გზშ დირექტივის))?
- სავალდებულო სკოპინგი– კარგადაა ჩამოყალიბებული
- მოხსენების ხარისხი - კონსულტანტებისა და ექსპერტთა კომისიის კვალიფიკაცია
- ნებართვის ვადა - 5 წელი
- არ არის სხვა შეფასებებთან კოორდინაციის პროცედურა (განსაკუთრებით, სხვა შესაბამისი შეფასება ჰაბიტატის დირექტივის საფუძველზე)
- დეტალური ვადები კონკრეტული აქტივობებისთვის - ზოგადად გონივრულია

სგშ

- ზოგადად შესაბამისობაში
  - -სგშ ოქმთან
  - -სგშ დირექტივასთან (გარდა სათანადო შეფასებისა ჰაბიტატის დირექტივის საფუძველზე)
- არ არის სხვა საკანონმდებლო აქტებში შესატანი შესწორებების პროექტი, რომლებიც უნდა შესწორდეს სგშ-სთან მიმართებაში
- ზოგიერთი შეუსაბამობა შეინიშნება სკრინინგის მიდგომასთან დაკავშირებით
- სავალდებულო სკოპინგი - კარგადაა ჩამოყალიბებული
- მოხსენების ხარისხი - კონსულტანტებისა და ექსპერტთა კომისიის კვალიფიკაცია
- დეტალური ვადები კონკრეტული აქტივობებისთვის - ზოგჯერ შესაძლოა ძალზე ხანგრძლივია

საზოგადოების მონაწილეობა

•ძირითადად შესაბამისობაშია
-არჰუსის კონვენციასთან
-ევროკავშირის შესაბამის დირექტივებთან
•ზოგიერთი უმნიშვნელო შეუსაბამობა საზოგადოების მონაწილეობის შესახებ მე-3 და მე-4 ნაწილის კონკრეტულ დებულებებსა (შესაბამისად გზშ-სა და სგშ-ის) და მე-4 ნაწილში მოცემული საზოგადოების მონაწილეობის შესახებ დებულებებს შორის.
-„დასაბუთებული კომენტარები" vs „ნებისმიერი კომენტარი"
საზოგადოების ინფორმირება

ტრანსსასაზღვრო პროცედურები

•სრულად შეესაბამება

-ესპოს კონვენციას და სგშ ოქმს

-ევროკავშირის შესაბამის დირექტივებს

•საკმაოდ დეტალური და ზუსტი ჩარჩო, რათა უზრუნველყოფილი იქნეს საერთაშორისო ვალდებულებათა ეფექტური განხორციელება

Ministry of Environment and Natural Resources Protection of Georgia
EaPGREEN Partnership for Environment and Growth
Programme carried out with the financial assistance of the European Union
OECD BETTER POLICIES FOR BETTER LIVES
UNITED NATIONS ECONOMIC COMMISSION FOR EUROPE
UNEP
UNIDO