



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Swiss Agency for Development  
and Cooperation SDC



Senegal



Ministry of Infrastructure  
and Water Management



**Концептуальная записка**  
**Глобальное рабочее совещание по вопросам финансирования**  
**сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития**  
**бассейнов**

16-17 декабря 2020 года, виртуальный формат

**I. Справочная информация**

Управление водными ресурсами сталкивается с огромными инвестиционными потребностями, причем не только на цели водоснабжения и санитарии, но и на цели управления водными ресурсами, такие как регулирование количества и качества воды в водных объектах, распределение водных ресурсов между различными секторами, предотвращение наводнений и засух или адаптация к ним или защита экосистемных услуг, которые водные объекты обеспечивают для населения прибрежных районов. Например, 80% всех стран мира по-прежнему сталкиваются с отсутствием достаточного объема финансирования для решения своих национальных задач в области водоснабжения, санитарии и гигиены (ВСГ) в рамках Целей в области устойчивого развития (ЦУР)<sup>1</sup>, а инвестиции в управление водными ресурсами, включая как инфраструктуру, так и систему управления, отстают от реальных потребностей во многих странах по всему миру<sup>2</sup>.

Это особенно актуально для трансграничных водных ресурсов. Хотя и ученые, и политики в целом признают, что трансграничные бассейны, которые охватывают более 45% поверхности земного шара и на территории которых проживает практически половина населения мира, которое зависит от ресурсов, обеспечиваемых этими реками, озерами и водоносными горизонтами, требуют скоординированного управления и устойчивого развития, отсутствие достаточных и надежных источников финансовых ресурсов часто ставит такую работу под угрозу. В свою очередь, это может привести к негативным последствиям не только с точки зрения устойчивого использования этих водных ресурсов в интересах населения и прибрежных стран, но и с точки зрения сотрудничества между прибрежными государствами в целом, что является необходимым условием успешного управления совместными используемыми ресурсами.

<sup>1</sup> Сеть «ООН–Водные ресурсы»: <https://www.unwater.org/water-facts/financing/>

<sup>2</sup> OECD 2016, [https://read.oecd-ilibrary.org/environment/a-framework-for-financing-water-resources-management\\_9789264179820-en#page27](https://read.oecd-ilibrary.org/environment/a-framework-for-financing-water-resources-management_9789264179820-en#page27)

Действительно, отсутствие устойчивых моделей финансирования является общей проблемой, которая зачастую мешает странам углублять свое сотрудничество и поддерживать развитие бассейнов совместно используемых рек, озер и водоносных горизонтов. Многие страны сталкиваются с трудностями в финансировании сотрудничества в трансграничных речных бассейнах, поскольку выгоды не всегда известны, а многие источники финансирования как на национальном, так и на международном уровнях ориентированы главным образом на национальные и местные проекты. Для разработки и осуществления скоординированного развития бассейнов прибрежным странам, организациям речных бассейнов и другим совместным органам, созданным для обеспечения эффективности функционирования, требуются достаточные и надежные финансовые ресурсы. Финансирование необходимо для всех мер и действий, определенных на совместной основе для развития бассейна, независимо от того, кто их будет осуществлять.

Правительства стран, включая министерства, занимающиеся вопросами водных ресурсов, окружающей среды и финансов, отвечают за привлечение устойчивого финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов. Кроме того, понимание особых рисков и сложностей проектов в трансграничных речных бассейнах и управление этими рисками имеют решающее значение для подготовки приемлемых для банков проектных предложений, которые привлекут финансовых партнеров со стороны государственного и частного секторов. Трансграничные подходы сопряжены с дополнительными рисками для проекта, такими как участие нескольких стран, юридическая ответственность и полномочия по осуществлению, а также с вызовами, связанными с совместным использованием выгод и обязательств выше или ниже по течению. В то же время трансграничный контекст предлагает некоторые инструменты смягчения рисков, которые отсутствуют в случае проектов, осуществляемых отдельными странами, особенно при наличии организаций речных бассейнов. Эти инструменты включают существующие соглашения о сотрудничестве, распределение рисков и дополнительные возможности для мобилизации ресурсов.

В последние годы тема финансирования управления трансграничными водами обсуждалась на различных международных дискуссионных форумах, конференциях и других мероприятиях, к примеру, в рамках подготовленных Глобальной группой высокого уровня по проблемам воды и мира рекомендаций по финансовым инновациям для сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов; круглого стола Всемирного водного совета, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Нидерландов по финансированию связанных с водными ресурсами проблем; деятельности Глобального экологического фонда, связанной с международными водами.

Впоследствии ЕЭК ООН совместно со Швейцарией, Нидерландами и многими другими партнерами<sup>3</sup> организовала рабочее совещание высокого уровня по вопросам финансирования развития трансграничных бассейнов (Нур-Султан, 2018 год), где подчеркивалась потребность в наращивании потенциала в области механизмов, имеющих для финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов, а также необходимость дальнейшего изучения роли частного сектора в финансировании деятельности, связанной с управлением трансграничными водами.

---

<sup>3</sup> Африканский банк развития (АФБР), Азиатский банк развития (АБР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Международная сеть для обучения, обменов и информации по тематике международных вод Глобального экологического фонда (IW:LEARN ГЭФ), Нидерланды (Министерство окружающей среды и инфраструктуры), Швейцария (Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества) и Всемирный банк.

По этой причине в сотрудничестве с многочисленными партнерами будет организовано глобальное рабочее совещание по вопросам финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов для комплексного и всеобъемлющего рассмотрения потребностей в потенциале и многочисленных аспектов этой тематики. В рамках рабочего совещания будут рассматриваться вопросы, связанные с различными потребностями в финансировании, включая управление совместно используемыми водными ресурсами, которое зачастую, но не всегда финансируется в рамках основных затрат совместных органов/организаций речных бассейнов (ОРБ), управление водными ресурсами, проекты развития и механизмы инфраструктуры. Кроме того, будут охвачены вопросы потенциальных источников финансирования этой деятельности как за счет государства, так и с привлечением средств частного сектора. Также будут освещаться разнообразные вызовы, связанные с доступом к различным источникам финансирования, причем особое внимание будет уделяться обмену опытом между странами, учреждениями и секторами.

Глобальное рабочее совещание, организованное в рамках деятельности Конвенции по трансграничным водам, чья работа в области финансирования<sup>4</sup> направлена на содействие финансированию сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов, дополнительно изучит возможности и вызовы, связанные с финансированием сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов, в том числе и в свете того, каким образом пандемия COVID-19 влияет и может далее повлиять на наличие финансовых ресурсов для трансграничных бассейнов. В своей работе глобальное рабочее совещание также будет опираться на справочное исследование<sup>5</sup>, которое готовится в настоящее время и будет распространено среди участников рабочего совещания до начала мероприятия на четырех языках: английском, испанском, русском и французском.

## **II. Цели и ожидаемые результаты**

Основная цель рабочего совещания заключается в обсуждении вызовов и возможностей, связанных с финансированием сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов. В частности, в рамках рабочего совещания ставятся задачи:

- 1) Обеспечить платформу и содействовать взаимному обучению для обсуждения опыта и передовой практики в области мобилизации финансовых ресурсов для бассейнового сотрудничества и деятельности по управлению трансграничными водными ресурсами и развитию;
- 2) Проанализировать роль частного сектора и инновационных финансовых механизмов в осуществлении инвестиций в деятельность, связанную с водными ресурсами, на трансграничном уровне;
- 3) Предоставить международным финансовым учреждениям (МФУ) и другим банкам и инвесторам платформу для обмена информацией об их функционировании и требованиях к странам и ОРБ для получения доступа к финансированию.

## **III. Организация работы и ключевые вопросы для обсуждения**

Рабочее совещание начнется 16 декабря 2020 года в 11:30 и завершится 17 декабря в 17:30. Рабочее совещание будет организовано в виртуальном формате через онлайн-платформу. Рабочее совещание будет включать в себя ряд организованных в режиме онлайн дискуссионных форумов, презентаций и интерактивных занятий.

---

<sup>4</sup> <https://www.unece.org/environmental-policy/conventions/water/areas-of-work-of-the-convention/financing-of-transboundary-water-cooperation.html>

<sup>5</sup> С техническим заданием на проведение справочного исследования можно ознакомиться по адресу: [https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/activities/Financing\\_TWC/Final\\_ToR\\_background\\_study\\_Financing\\_transboundary\\_water\\_coop\\_and\\_basin\\_dvpt.pdf](https://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/water/activities/Financing_TWC/Final_ToR_background_study_Financing_transboundary_water_coop_and_basin_dvpt.pdf)

На основе выводов и информации, представленных в справочном исследовании по вопросам финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов, которое будет распространено среди участников на английском, испанском, русском и французском языках до начала рабочего совещания, будут рассмотрены следующие ключевые вопросы:

- **Потребности в финансировании сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов**
  - Какие потребности в финансировании существуют на различных этапах трансграничного сотрудничества?
  - Каким образом можно наиболее эффективно и реалистично определить потребности в финансировании сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов (например, совместных органов) и развития бассейнов (например, расходов по проектам)?
  - Каким образом эти потребности меняются с течением времени в конкретных бассейнах и какие выводы можно сделать на основе этих изменений?
  
- **Источники финансирования (государственные, частные) и их специфика, характеристики, особенности функционирования и требования**
  - Какие источники государственного финансирования существуют для стран и каким образом они могут способствовать эффективному трансграничному водному сотрудничеству и развитию бассейнов?
  - Насколько легко получить доступ к этим средствам и какие проблемы возникают при их выделении субъектам (ОРБ, странам, региональным организациям), участвующим в трансграничном водном сотрудничестве и развитии бассейнов?
  - Как привлечь министерство финансов на свою сторону и обосновать выделение бюджетных средств на деятельность, связанную с трансграничным водным сотрудничеством (например, показать предотвращаемые издержки, экономические выгоды)?
  - Какие инновационные/нетрадиционные источники государственного финансирования можно определить, и насколько перспективными для устранения пробелов в финансировании они являются?
  - Какие существуют источники частного финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов? Для каких видов деятельности/мероприятий, связанных с трансграничными бассейнами, подходят источники частного финансирования?
  - Каким образом прибрежные страны и совместные органы (и другие субъекты) могут получить доступ к ним (если это вообще возможно) и какие требования с этим связаны?
  - Насколько перспективными являются инновационные механизмы («зеленые» облигации, «голубые» облигации мира, смешанное финансирование и т.д.) для финансирования сотрудничества в области трансграничных водных ресурсов и развития бассейнов?
  
- **Вызовы, связанные с доступом к этим различным финансовым ресурсам, и полученный опыт их преодоления**
  - Каким образом прибрежные страны могут получить доступ к финансированию для связанной с трансграничными водами деятельности и проектов в области развития?

- Каким образом различия в структуре, сфере полномочий, правовом и финансовом статусе организаций речных бассейнов влияют на финансирование, которое они могут получить, и определяют его?
- Какую роль играют инвестиционные планы бассейнов и как их можно разрабатывать?
- Каким образом в финансировании могут участвовать различные секторы, использующие водные ресурсы?
- Как снизить риск «серых» и «зеленых» инвестиций в сфере водных ресурсов на трансграничном уровне?
- Каким образом можно использовать устойчивое финансирование, а также экологические, социальные и управленческие критерии в качестве отправной точки для увеличения инвестиций, осуществляемых на трансграничном уровне?
- Каковы ключевые вызовы, с которыми сталкиваются совместные органы (и другие субъекты, участвующие в трансграничном водном сотрудничестве и развитии) при получении доступа к различным источникам финансирования, и почему они возникают?
- Как можно преодолеть эти вызовы и какие новаторские решения могут потребоваться для этого?

Подробная программа рабочего совещания будет опубликована в ноябре 2020 года.

Рабочими языками рабочего совещания будут английский, испанский, русский и французский языки (подлежит подтверждению).

#### **IV. Участники**

Цель семинара – собрать более 100 участников для взаимного обмена информацией и обучения. Рабочее совещание ориентировано на:

- Представителей стран, совместно использующих водотоки (от министерств водных ресурсов, окружающей среды, иностранных дел и финансов)
- Представителей ОРБ и совместных органов
- Представителей международных финансовых учреждений (МФУ) и многосторонних банков развития (МБР)
- Представителей международных и двусторонних механизмов финансирования деятельности в сфере изменения климата
- Представителей частного сектора, включая компании, частные банки, инвестиционные банки, пенсионные фонды и т.д.
- Представителей учреждений Организации Объединенных Наций, занимающихся вопросами финансирования (например, ФКРООН, Финансовая инициатива ЮНЕП, Водный мандат ГИД Глобального договора)

#### **V. Организаторы**

Организаторами глобального рабочего совещания являются Африканский банк развития (АФБР), Азиатский банк развития (АБР), Европейский инвестиционный банк (ЕИБ), Глобальный экологический фонд (ГЭФ), Международная сеть для обучения, обменов и информации по тематике международных вод Глобального экологического фонда (IW:LEARN ГЭФ), Межамериканский банк развития (МАБР), Нидерланды (Министерство окружающей среды и инфраструктуры), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Сенегал (Министерство водоснабжения и санитарии), Швейцария (Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества), Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), ЕЭК ООН – секретариат Конвенции по трансграничным водам, Всемирный фонд дикой природы (WWF) и Всемирный банк.