



Конвенция по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер

Рабочая группа по комплексному управлению водными ресурсами Пятнадцатое совещание

Женева, 30 сентября – 2 октября 2020 года

Пункт 7(b) предварительной повестки дня

Система взаимосвязей «вода – продовольствие – энергия – экосистемы» в трансграничных бассейнах.

Концептуальная записка

Целевая группа по взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами

Шестое совещание

Дворец Наций, Женева, Швейцария/виртуальное участие через платформу Interpfy

22–23 октября 2020 года

Справочная информация

Трансграничные водные ресурсы составляют более 60% мировых запасов пресной воды. От них зависят вода, энергия, продовольствие и экологическая безопасность. Устойчивое управление трансграничными водными ресурсами, равно как и действенное сотрудничество между прибрежными странами и различными секторами экономики, которые зависят от этих вод, имеет решающее значение для развития, мира и стабильности. Международное сообщество прямо призывает к применению подхода на основе системы взаимосвязей при работе по достижению Целей в области устойчивого развития, признавая их взаимосвязанный характер. В период нынешнего глобального кризиса и восстановления после него на подходы к эксплуатации совместно используемых водных ресурсов будет в том числе влиять развитие энергетических и продовольственных рынков, а также изменения в производстве, когда правительства стран будут уделять первоочередное внимание обеспечению наличия и ценовой приемлемости этих ресурсов. Региональное межсекторальное сотрудничество может обеспечить принятие таких стратегических решений при минимальных компромиссах и максимальном использовании синергетических эффектов. Понимание взаимосвязей между ресурсами открывает важнейшие возможности для получения выгод от сотрудничества, которые могут быть задействованы в рамках дипломатических усилий.

Целевая группа по взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами под председательством Финляндии, которая выступает в качестве ведущей Стороны, была учреждена в 2013 году в рамках Конвенции по трансграничным водам для наблюдения за проведением ряда тематических оценок «системы взаимосвязей»¹ в трансграничных бассейнах в ответ на признание странами того, что межсекторальные вопросы могут являться источником напряженности в трансграничных бассейнах даже в тех случаях, когда их причины лежат за рамками сферы управления водными ресурсами. Эта глобальная платформа позволяет странам и бассейнам обмениваться знаниями и опытом в области комплексного управления природными ресурсами в совместно используемых бассейнах. Совещание Сторон Конвенции по трансграничным водам на своей восьмой

¹ Методология оценки системы взаимосвязей в трансграничных бассейнах была разработана специально для проведения этих оценок. Информация доступна по адресу: <https://www.unece.org/env/water/nexus.html>

сессии (Астана, 10–12 октября 2018 года) просило секретариат при осуществлении Программы работы на 2019–2021 годы² в рамках Конвенции по трансграничным водам подготовить обобщающий доклад с описанием способов решения таких межсекторальных проблем и опыта работы на основе системы взаимосвязей.

Концепция «системы взаимосвязей» коренится в идее о настоятельной необходимости сделать секторальную и национальную политику более последовательной, чтобы сократить компромиссы при управлении ресурсами и согласовать многочисленные виды использования. Согласованность политики может быть усилена за счет межсекторального обмена информацией, активной координации и комплексного планирования, должного учета различных интересов, согласования компромиссов, вплоть до обеспечения максимального синергизма и сотрудничества для достижения общих целей. Следует отметить, что согласованность политики является необходимым условием для принятия действенных мер борьбы с изменением климата, для чего необходимо действовать в различных секторах (энергетика, продовольствие, охрана окружающей среды и т.д.) и на разных уровнях (от глобального до местного и трансграничного).

Согласованность политики может принести экономические выгоды, содействуя развитию синергических эффектов и партнерских связей, что, в свою очередь, стимулирует совместное финансирование инвестиций: при использовании государственных и частных средств, при участии нескольких секторов и нескольких стран. В трансграничном контексте повышение доверия между прибрежными странами имеет важное значение с точки зрения снижения политических рисков для инвесторов. Трансграничное сотрудничество в области инвестиций также предусматривает учет различных интересов и проблем, более эффективное размещение инвестиций и унификацию применения экологических требований.

Приумножение выгод от единого проекта (например, многоцелевая инфраструктура; повышение эффективности использования водных, земельных и энергетических ресурсов за счет применения инновационных решений) является наиболее практичным способом содействия одновременному достижению различных целей. Однако при отсутствии согласованной стратегической основы процессы консультаций и системы планирования, поддерживающие интеграцию, увеличение масштабов или тиражирование такого рода инвестиций, сопряжены с трудностями.

До настоящего времени правительства различных стран и различные учреждения участвовали в диалогах и (или) оценках системы взаимосвязей, проводимых в рамках Конвенции по трансграничным водам и (или) организациями-партнерами во всем мире. Среди них можно назвать МСОП, который приобрел богатый опыт, в том числе в рамках проекта «Установление диалога и управление речными бассейнами» (BRIDGE),³ диалога по решениям в области водной инфраструктуры в рамках системы взаимосвязей, а также Глобального водного партнерства. Эти усилия позволили накопить значительный объем знаний и практического опыта. К числу других крупных инициатив относятся региональные диалоги в рамках системы взаимосвязей, которые поддерживает Европейская комиссия и агентство «Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit» (GIZ).

Несмотря на наличие такого опыта, до сих пор отмечается нехватка убедительных примеров (в том числе из-за низкого уровня информированности и распространения информации), демонстрирующих

² Область работы «Поддержка межсекторальных диалогов и оценок путем применения подхода на основе системы взаимосвязей между водой, продовольствием, энергией и экосистемами» (3.2), которую возглавляет Финляндия.

³ Информация доступна по адресу: <https://www.iucn.org/theme/water/our-work/current-projects/bridge>. К числу соответствующих исследований для целей этого доклада относится публикация «Measuring, understanding and adapting to nexus trade-offs in the Sekong, Sesan and Srepok Transboundary River Basins». Доступно по адресу: <https://portals.iucn.org/library/sites/library/files/documents/2019-024-En.pdf>

реальную добавленную стоимость подходов (к разработке политики и планированию инвестиций) на основе системы взаимосвязей в сравнении с традиционными секторальными подходами. Применение подхода на основе системы взаимосвязей должно привести к выработке «взаимосвязанных решений»⁴, которые позволяют повысить эффективность использования ресурсов и согласовать различные интересы, одновременно обеспечивая охрану водных ресурсов и окружающей среды и получение максимальной социальной ценности от инвестиций. Однако во многих случаях *практическое применение* этих решений в межсекторальном и трансграничном контексте может быть сопряжено с трудностями. В этой связи открытыми остаются многочисленные вопросы: Кто и как должен разрабатывать эти решения? Каковы затраты и выгоды, связанные с ними? Какие институциональные основы (особенно в трансграничных бассейнах) необходимы в поддержку их осуществления? Какие есть источники финансирования и механизмы осуществления инвестиций? И наконец, что не менее важно: Что мы можем извлечь из опыта правительств стран и других ключевых заинтересованных сторон, которые принимали участие в диалогах по системе взаимосвязей и оценках этой системы? В обобщающем докладе по взаимосвязанным решениям предпринимается попытка восполнить именно эти важные пробелы, уделяя особое внимание трансграничному контексту.

⁴ Что касается оценок системы взаимосвязей в рамках Конвенции по трансграничным водам, разработана рамочная основа «5 I», которая объединяет решения следующим образом: (i) учреждения (Institutions), (ii) информация (Information), (iii) инструменты (Instruments), (iv) инфраструктура (Infrastructure), а также (v) международная координация и сотрудничество (International coordination and cooperation).

Шестое совещание Целевой группы по взаимосвязи между водой, продовольствием, энергией и экосистемами

На шестом совещании Целевой группы, которое состоится в Женеве 22–23 октября 2020 года⁵, сразу после виртуального третьего совещания Группы экспертов по разработке Руководства по вопросам распределения водных ресурсов (20–21 октября 2020 года)⁶, секретариат представит для рассмотрения и обсуждения проект обобщающего доклада по взаимосвязанным решениям, подготовленный в сотрудничестве с МСОП. Он будет содержать описание опыта различных организаций и субъектов со всего мира, включая правительства стран, региональные экономические комиссии и организации речных бассейнов. Совещание открыто для участия официальных лиц и экспертов, представляющих государственные органы, частный сектор, неправительственные и международные организации, а также научные круги.

Предусматривается ограниченное физическое участие в совещании в Женеве в соответствии с действующими на тот момент времени санитарными правилами. Однако в связи с ограничениями на поездки из-за пандемии COVID-19 можно будет принять участие во всех мероприятиях совещания в режиме онлайн.

Совещание даст возможность обсудить уроки, извлеченные из этого разнообразного опыта разработки и внедрения взаимосвязанных решений и инвестиций. Участники рассмотрят вопрос о том, каким образом межсекторальная работа способствует трансграничному сотрудничеству и наоборот за счет: 1) снижения нагрузки на водные ресурсы, воздействуя на внешние факторы (за пределами сферы управления водными ресурсами); 2) принятия более действенных мер по решению общих сквозных проблем (например, адаптация к изменению климата в совместно используемом бассейне); 3) расширения базы финансирования сотрудничества, а также проектов, представляющих общий интерес, и 4) вовлечения большего числа и более стратегически ориентированных заинтересованных сторон из соответствующих секторов в процессы трансграничного сотрудничества.

Совещание будет проходить в течение двух дней и будет состоять из четырех сессий продолжительностью по два часа.

Обзор повестки дня:

Сессия 1 (22 октября, 10:00 по ЦЕВ – 12:00 по ЦЕВ)

- Введение: **оценки системы взаимосвязей «вода – продовольствие – энергия – экосистемы» в рамках Конвенции по трансграничным водам:** от совместного выявления проблем до межсекторальных решений
- Представление и обсуждение проекта **обобщающего доклада по взаимосвязанным решениям и инвестициям.**
- Обсуждение **опыта, накопленного в различных регионах**, на основе обобщающего доклада. Выявленные решения, опыт осуществления и возникающие проблемы, особенно в том, что касается институциональных механизмов на разных уровнях (роль организаций речных бассейнов (ОРБ) и региональных организаций) и при участии различных секторов (например, национальная координация в отношении комплексного планирования, осуществления ЦУР)
- Планирование дискуссий по регионам, которые будут проводиться в рамках последующей деятельности на основе работы Целевой группы в сотрудничестве с заинтересованными

⁵ Ввиду неопределенности в отношении международных поездок, секретариат обеспечивает возможность виртуального участия.

⁶ <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/water/areas-of-work-of-the-convention/water-allocation-in-a-transboundary-context.html>

региональными партнерами (например, ОРБ или экономическими комиссиями) и (или) международными организациями.

Сессия 2 (22 октября, 14:00 по ЦЕВ – 16:00 по ЦЕВ)

- **Финансирование и инвестирование во взаимосвязанные решения** (касательно: климатического финансирования, экологических решений, трансграничных инвестиций, государственно-частных партнерств и т.д.).
 - Отдельные выступления, например, представителей международных финансовых учреждений и секретариата Глобального экологического фонда (ГЭФ).

Сессия 3 (23 октября, 10:00 по ЦЕВ – 12:00 по ЦЕВ)

- Группа выступлений по **ключевым темам и механизмам партнерства** (подлежит уточнению): например, методология оценки трансграничных речных бассейнов и примеры опыта ее применения, взаимосвязанные решения и инвестиции (Международный союз охраны природы), вклад в работу Международной сети для обучения, обменов и информации по тематике международных вод ГЭФ (IW:LEARN) (ГЭФ), инструментарий для внедрения устойчивых возобновляемых источников энергии⁷ (Отдел устойчивой энергетики/Группа экспертов по возобновляемым источникам энергии ЕЭК ООН), региональное сотрудничество в области природных ресурсов (кластер взаимосвязанной области ЕЭК ООН по устойчивому управлению природными ресурсами).

Сессия 4 (23 октября, 14:00 по ЦЕВ – 16:00 по ЦЕВ)

- **Последующие шаги** в контексте работы по системе взаимосвязей в рамках Конвенции по трансграничным водам и предложения по Программе работы на следующий период (2022–2024 годы): презентации Финляндии (система взаимосвязей) и Венгрии (распределение водных ресурсов).
- **Дискуссия**, выражение заинтересованности

⁷ UNECE, 2020. [Towards sustainable renewable energy investment and deployment: Trade-offs and opportunities with water resources and the environment.](#)