

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции
о трансграничном воздействии
промышленных аварий****Одиннадцатое совещание**

Женева, 7–9 декабря 2020 года

Пункт 5 а) предварительной повестки дня

Осуществление Конвенции:**Деятельность Рабочей группы**

по осуществлению и девятый доклад

об осуществлении Конвенции

**Обновленный проект решения об укреплении работы
по осуществлению Конвенции****Представлен Рабочей группой по осуществлению***Резюме*

В соответствии со своим кругом ведения (ECE/CP.TEIA/32/Add.1) Рабочая группа по осуществлению выносит рекомендации в целях укрепления работы по осуществлению Конвенции и представляет их через Президиум Конференции Сторон для принятия. Настоящее решение содержит такие рекомендации.

Обновленный проект решения об укреплении работы по осуществлению Конвенции, содержащийся в настоящем документе, основан на первоначальном проекте, подготовленном Рабочей группой по осуществлению (ECE/CP.TEIA/2020/6). Настоящий документ включает замечания, полученные от Российской Федерации в соответствии с процедурой заблаговременного распространения, предусмотренной в проекте оперативных процедур (обновленный вариант, содержащийся в документе ECE/CP.TEIA/2020/L.5, основанном на первоначальном проекте ECE/CP.TEIA/2020/11). Конференции Сторон предлагается принять данное решение.



Конференция Сторон,

ссылаясь на статьи 18 и 23 Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий,

отмечая, что 31 Страна из 41 представила доклады об осуществлении Конвенции в сроки, установленные для девятого цикла отчетности (2016–2018 годы),

отмечая также, что только одна из пяти стран¹, взявших на себя соответствующие обязательства и еще не являющихся Сторонами Конвенции, представили доклады об осуществлении Конвенции в сроки, установленные для девятого цикла отчетности,

принимая во внимание и с удовлетворением отмечая работу, проделанную Рабочей группой по осуществлению в целях проведения анализа и оценки национальных докладов об осуществлении и составления при поддержке секретариата девятого доклада об осуществлении Конвенции,

отмечая с удовлетворением полезную работу, проводимую Рабочей группой по осуществлению в области мониторинга применения Стратегического подхода для Программы оказания помощи (ECE/CP.TEIA/2008/5), и поддержку, которую оказывает Президиум с целью обеспечения наличия финансовых ресурсов и ресурсов в натуральной форме для осуществления Программы помощи и сотрудничества,

приветствуя деятельность по линии Программы помощи и сотрудничества в период 2019–2020 годов, которая описывается в докладе о ходе осуществления деятельности по оказанию помощи в период 2019–2020 годов (ECE/CP.TEIA/2020/7),

Общие положения

1. *утверждает* девятый доклад об осуществлении Конвенции (2016–2018 годы) (ECE/CP.TEIA/2020/5), подготовленный и представленный Рабочей группой по осуществлению;

2. *призывает* Албанию, Боснию и Герцеговину, Грузию, Кыргызстан и Таджикистан, которые еще не представили свои национальные доклады об осуществлении, сделать это без дальнейших задержек и предлагает другим странам, не являющимся Сторонами, включая Туркменистан, которые также являются бенефициарами деятельности в рамках Программы помощи и сотрудничества, представлять такие доклады на добровольной основе;

3. *настоятельно рекомендует* Боснии и Герцеговине, Грузии, Кыргызстану и Таджикистану, которые не представляли свои доклады об осуществлении в течение нескольких циклов подряд, без дальнейших задержек представить свои национальные доклады в ходе нынешнего цикла представления докладов;

4. *подчеркивает* необходимость своевременного представления национальных докладов об осуществлении в соответствии с согласованными сроками и призывает все Стороны, страны, взявшие на себя соответствующие обязательства, и другие представляющие отчетность страны соблюдать эти сроки в будущем²;

¹ Путем принятия на Совещании высокого уровня по принятию обязательств (Женева, 14–15 декабря 2005 года) заявления о принятии обязательств (CP.TEIA/2005/10) страны Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии взяли на себя обязательства по повышению промышленной безопасности за счет своего участия в Программе оказания помощи и осуществления Конвенции, а также по представлению национальных докладов об осуществлении. Такие обязательства взяли на себя Грузия, Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан и Украина.

² См. решение 2016/2 о требованиях по представлению отчетности по Конвенции (ECE/CP.TEIA/32/Add.1).

5. *просит* все Стороны и страны-бенефициары Программы помощи и сотрудничества³ провести обзор и, в соответствующих случаях, использовать существующую надлежащую практику в рабочих областях Конвенции⁴, в том числе в области предотвращения аварийного загрязнения вод⁵, для устранения узких мест и улучшения осуществления Конвенции⁶;

6. *призывает* все Сторонам и страны-бенефициары Программы помощи и сотрудничества с учетом пункта 1 статьи 2 и статьи 15 Конвенции проводить обзор инноваций, передовой практики, руководящих принципов и других материалов, представляющих интерес с точки зрения областей деятельности в рамках Конвенции, информацию о которых они представляют в национальных докладах об осуществлении, и продолжать включать такую информацию, включая конкретные веб-ссылки, в свои доклады об осуществлении;

Выявление и уведомление об опасных видах деятельности и предотвращение промышленных аварий

7. *призывает* все Стороны и бенефициаров Программы помощи и сотрудничества, которые еще не определили опасные виды деятельности в соответствии с критериями, предусмотренными Конвенцией⁷, незамедлительно выполнить это важное требование;

8. *призывает также* все Стороны и бенефициаров Программы помощи и сотрудничества, которые еще не уведомляют об осуществляемой ими опасной деятельности одну или несколько затрагиваемых стран, без дальнейших задержек приступить к рассылке таких уведомлений⁸;

9. *настоятельно рекомендует* всем Сторонам и бенефициарам Программы помощи и сотрудничества, независимо от того, осуществляют ли они в настоящее время опасные виды деятельности, разработать механизмы уведомления и консультаций или, при наличии таковых, повысить эффективность таких процессов;

10. *предлагает* Сторонам и бенефициарам Программы помощи и сотрудничества представлять секретариату в докладах об осуществлении дальнейшую информацию о характере опасных видов деятельности и местах ее ведения с целью улучшения понимания конкретных рисков бедствий и подготовки к ним в

³ Бенефициарами деятельности в рамках Программы помощи и сотрудничества являются следующие страны: Азербайджан, Албания, Армения, Беларусь, Босния и Герцеговина, Грузия, Казахстан, Кыргызстан, Республика Молдова, Северная Македония, Сербия, Таджикистан, Туркменистан, Узбекистан, Украина и Черногория. В дополнение ко всем странам, взявшим на себя соответствующие обязательства, этот список также включает Туркменистан.

⁴ Дополнительная информация о надлежащей практике во всех областях работы в рамках Конвенции — URL: <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/envteiaguidelines/tables-of-good-practices.html>.

⁵ Руководство, разработанное Совместной группой экспертов по проблемам воды и промышленных аварий — URL: <http://www.unece.org/env/teia/jeg.html>.

⁶ Дополнительные рекомендации, разработанные в рамках Конвенции, — URL: <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/publications.html>.

⁷ Решение 2014/2 о внесении поправок в приложение I к Конвенции — URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2020/TEIA/CoP_Decisions/Decision_2014.2.pdf; и Руководящие принципы содействия выявлению опасных видов деятельности для целей Конвенции (пункт 5) — URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2019/TEIA/ENG_Guidelines_to_facilitate_the_identification_of_hazardous_activities_for_the_purposes_of_the_UNECE_Industrial_Accidents_Convention_Location_Criteria_.pdf.

⁸ Стороны и страны, взявшие на себя соответствующее обязательство, могут использовать типовую форму, разработанную и рекомендованную для использования при уведомлении потенциально затрагиваемых Сторон об опасных видах деятельности. URL: http://www.unece.org/fileadmin/DAM/env/documents/2020/TEIA/Guidelines_and_good_practice/ENG_sample_HA_notification.pdf.

соответствии с приоритетным направлением 1 (Понимание риска бедствий) Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы⁹;

11. *просит* все Стороны и бенефициаров Программы помощи и сотрудничества продолжать свои усилия по разработке политики, стратегий и мер для предотвращения аварий на промышленных объектах, где осуществляются опасные виды деятельности;

12. *просит также* все Стороны и бенефициаров Программы помощи и сотрудничества укреплять свои меры по оценке рисков и предотвращению промышленных аварий, вызываемых стихийными бедствиями;

Обеспечение готовности к чрезвычайным ситуациям, ликвидация их последствий и оказание взаимной помощи

13. *просит* все Стороны и бенефициаров Программы помощи и сотрудничества, которые либо сами осуществляют опасные виды деятельности, либо могут быть затронуты деятельностью в других странах, принять дальнейшие меры по повышению совместной трансграничной готовности к чрезвычайным ситуациям и реагированию на них;

14. *призывает* все Стороны и бенефициаров Программы помощи и сотрудничества, занимающихся опасными видами деятельности, и далее активизировать разработку и осуществление планов действий в случае внешних чрезвычайных ситуаций в сотрудничестве с соседними странами, в том числе в отношении их тестирования, обновления и обзора;

15. *настоятельно рекомендует* всем Сторонам и бенефициарам Программы помощи и сотрудничества проводить совместные учения в целях проверки готовности и мер реагирования, в том числе путем отработки своих процедур уведомления затрагиваемых стран о промышленных авариях, взаимной помощи и структур командования и управления;

16. *настоятельно призывает* Черногорию назначить контактный центр для уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи в соответствии со статьей 17 Конвенции;

17. *предлагает* Туркменистану назначить контактный центр для уведомления о промышленных авариях и оказания взаимной помощи в соответствии со статьей 17 Конвенции;

18. *призывает* все Стороны и бенефициаров Программы помощи и сотрудничества продолжать совершенствовать свои процедуры оказания взаимной помощи;

19. *предлагает* всем Сторонам и бенефициарам Программы помощи и сотрудничества использовать систему уведомления о промышленных авариях для уведомления потенциально затрагиваемых стран об авариях или обращения за помощью и призывает их инициировать и/или участвовать в испытаниях системы связи и в консультациях контактных центров;

Научно-техническое сотрудничество и обмен информацией

20. *рекомендует* Сторонам, странам, взявшим на себя соответствующие обязательства, и другим представляющим доклады странам, которые еще не сделали этого, активизировать свои усилия по заключению необходимых двусторонних и многосторонних соглашений, особенно между странами, имеющими общий водный бассейн или границу, а также различными региональными организациями

⁹ Резолюция 69/283 Генеральной Ассамблеи о Сендайской рамочной программе действий по уменьшению опасности бедствий на 2015–2030 годы, приложение II (A/RES/69/283). URL: http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/RES/69/283.

экономической интеграции в качестве основы для эффективного предотвращения, обеспечения готовности и принятия мер в случае промышленной аварии, оказывающей трансграничное воздействие;

Информация для общественности и ее участие

21. *предлагает* Сторонам и бенефициарам Программы помощи и сотрудничества организовывать семинары, практикумы и другие соответствующие мероприятия в поддержку принятия законов и других правовых актов, которые бы предусматривали предоставление таких же информации и прав на участие общественности в своей и соседних странах;

Принятие решений о размещении объектов и планировании землепользования

22. *призывает также* Стороны и бенефициаров Программы помощи и сотрудничества, которые еще не сделали этого, разработать политику принятия решений о размещении объектов и планировании землепользования, в частности в отношении учета трансграничных аспектов, и обеспечить их осуществление на практике;

23. *призывает далее* все Стороны и бенефициаров Программы помощи и сотрудничества продолжать работу по улучшению своего трансграничного сотрудничества в целях принятия решений о размещении объектов и планирования землепользования, включая привлечение общественности соседних стран;

Другие рекомендации

24. *просит* Рабочую группу по осуществлению до начала десятого цикла представления докладов обновить их формат и руководящие принципы¹⁰, с тем чтобы обеспечить представление кратких отчетов, в том числе о прогрессе, достигнутом в отчетный период, не увеличивая при этом нагрузку, связанную с подготовкой отчетности;

25. *призывает* Стороны и представляющие доклады страны перед подготовкой докладов ознакомиться с руководящими принципами представления докладов, с тем чтобы обеспечить достаточное и полное представление данных по всем вопросам, даже при отсутствии опасных видов деятельности, подпадающих под действие Конвенции;

26. *призывает* страны, еще не сделавшие этого, назначить компетентный орган или органы по Конвенции и координационный центр для поддержания связи между собой и с секретариатом Конвенции и проинформировать координационные центры об их роли и обязанностях¹¹;

27. *напоминает* бенефициарам Программы помощи и сотрудничества о необходимости использовать Стратегический подход и его инструменты, самооценки и планы действий, а также более удобный для пользователя вариант Контрольных показателей для осуществления Конвенции¹²;

¹⁰ См. раздел “Reports on the Implementation of the Convention” (Доклады об осуществлении Конвенции) — URL: <http://www.unece.org/env/teia/wgimplementation.html>.

¹¹ Дополнительная информация о роли и задачах национальных координационных центров содержится в документе «Руководство относительно роли и задач национальных координационных центров Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий». URL: <http://www.unece.org/env/teia/contact.html>.

¹² URL: <http://www.unece.org/env/teia/ap/tools.html>.

28. *призывает* Стороны и других доноров предоставлять финансовые ресурсы и ресурсы натурой для осуществления Программы помощи и сотрудничества;

29. *порукает* Президиуму прилагать все возможные усилия для обеспечения наличия финансовых ресурсов и ресурсов натурой для осуществления Программы помощи и сотрудничества.
