



---

**Европейская экономическая комиссия****Конференция Сторон Конвенции  
о трансграничном воздействии  
промышленных аварий****Одиннадцатое совещание**

Женева, 7–9 декабря 2020 года

Пункт 10 предварительной повестки дня

**Помощь странам Кавказа, Центральной Азии  
и Восточной и Юго-Восточной Европы —****Доклад о работе по оказанию помощи в 2019–2020 годах****Доклад об осуществлении деятельности по оказанию  
помощи в 2019–2020 годах****Записка секретариата***Резюме*

Программа оказания помощи по Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий, утвержденная на третьем совещании Конференции Сторон в 2004 году (ECE/CP.TEIA/12, пункт 39) и переименованная на десятом совещании Конференции Сторон Конвенции в 2018 году в Программу помощи и сотрудничества в соответствии с долгосрочной стратегией Конвенции на период до 2030 года (ECE/CP.TEIA/38/Add.1, пункт 25), направлена на активизацию усилий стран с переходной экономикой в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) по повышению уровня промышленной безопасности в этих странах посредством осуществления Конвенции. В настоящем документе представлены мероприятия по оказанию помощи, проведенные в период 2019–2020 годов, и их основные результаты.



## Введение

1. На своем третьем совещании (Будапешт, 27–30 октября 2004 года) Конференция сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) утвердила программу оказания помощи странам Восточной и Юго-Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии в целях содействия их усилиям по осуществлению Конвенции (ECE/CP.TEIA/12, пункт 39). На своем десятом совещании (Женева, 4–6 декабря 2018 года) Конференция Сторон приняла долгосрочную стратегию для Конвенции на период до 2030 года, в которой Программа помощи была пересмотрена и переименована в Программу помощи и сотрудничества, «с тем чтобы она оставалась эффективным инструментом оказания помощи и создания потенциала на всех уровнях... в рамках которой страны-бенефициары будут все более активно сотрудничать и оказывать друг другу поддержку и брать себя полную ответственность за осуществляемую деятельность» (ECE/CP.TEIA/38/Add.1, пункт 25). Программа оказывает содействие странам с переходной экономикой в преодолении таких препятствий на пути к присоединению к Конвенции или в ходе ее осуществления, как нестабильная институциональная основа, ограниченный административный и экспертный потенциал и скудные финансовые ресурсы, что зачастую сопровождается сложной общеполитической и экономической ситуацией. Благодаря получаемой поддержке страны располагают более широкими возможностями решать вопросы предотвращения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них.

2. В настоящем документе рассматриваются основные результаты деятельности, осуществленной в рамках Программы помощи и сотрудничества по Конвенции в течение двухгодичного периода 2019–2020 годов. В главе I изложены основные достижения и результаты деятельности; в главе II дается оценка эффективности деятельности; в главе III представлены основные результаты осуществления Стратегического подхода в течение двухгодичного периода; в главе IV описаны главные результаты и достижения в рамках других видов деятельности по оказанию помощи. В приложении к настоящему документу содержится перечень мероприятий, осуществленных в рамках Программы в течение двухгодичного периода.

### **I. Основные достижения и результаты деятельности в рамках Программы помощи и сотрудничества в течение двухгодичного периода 2019–2020 годов**

#### **A. Проект по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии путем осуществления Конвенции и присоединения к ней: окончательная доработка Руководства по осуществлению Конвенции для Центральной Азии и внешняя оценка проекта**

3. В период с марта 2016 года по март 2019 года при финансовой поддержке Российской Федерации был реализован проект по укреплению промышленной безопасности стран Центральной Азии путем осуществления Конвенции и присоединения к ней, в рамках которого совместно с Беларусью были также предоставлены взносы в натуральной форме в виде международных экспертов, которые консультировали и направляли работу национальных экспертов в странах-бенефициарах (Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане). Официально о начале осуществления проекта было объявлено на девятом совещании Конференции Сторон (Любляна, 28–30 ноября 2016 года) (ECE/CP.TEIA/32, пункт 64). В течение двухгодичного периода 2017–2018 годов начался основной этап осуществления проекта, а именно проведение мероприятий во всех пяти странах-бенефициарах и организация субрегионального семинара (Алматы, Казахстан, 25–26 сентября 2018 года). В течение текущего двухгодичного периода (2019–2020 годы) проект был завершен после окончания работы над *Руководством по*

осуществлению Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий для Центральной Азии (Руководство по осуществлению) и внешней оценки Проекта<sup>1</sup>.

4. Руководство по осуществлению разработано работающими по проекту международными экспертами из Беларуси и Российской Федерации, в том числе при поддержке секретариата и при коллегиальном рассмотрении Рабочей группой по осуществлению (члены от Беларуси и Российской Федерации), а также из стран-бенефициаров. Оно было подготовлено на русском языке и переведено на английский и французский языки на средства из регулярного бюджета ЕЭК. Руководство доступно на всех трех языках на веб-сайте Конвенции. Его публикация в декабре 2019 года (на русском и английском языках) финансировалась из регулярного бюджета ЕЭК. Печатное издание на французском языке планируется выпустить до конца 2020 года.

5. В Руководстве дается практическое объяснение того, что означает соблюдение Конвенции. Несмотря на то, что оно в первую очередь основывается на потребностях и проблемах центральноазиатских стран, оно может быть полезным и для других стран с переходной экономикой, желающих повысить уровень выполнения Конвенции, и не только для них.

6. В 2018–2019 годах проект прошел независимую оценку (охватывающую весь период реализации проекта в 2016–2019 годах). Согласно этой внешней оценке:

1. Проект внес значительный вклад в углубление понимания основных требований Конвенции ЕЭК ООН о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии.

...

3. Деятельность по проекту позволила укрепить потенциал в области оценки промышленной безопасности и разработки национальных планов действий по осуществлению Конвенции о промышленных авариях ЕЭК ООН и присоединению к ней во всех пяти странах субрегиона Центральной Азии<sup>2</sup>.

Дополнительную информацию об оценке эффективности проекта см. в главе II ниже.

7. Резюмируя достижения по проекту, можно отметить, что во всех пяти странах-бенефициарах были получены нижеследующие ожидаемые результаты:

a) завершение самооценки уровней промышленной безопасности (с выявлением существующих проблем и недостатков);

b) разработка национальных планов действий (с перечислением конкретных мер, необходимых для решения существующих трудностей, и указанием ответственных за выполнение и предварительных сроков);

c) начало межведомственной координации между различными компетентными органами путем проведения совещания национальной группы экспертов;

d) укрепление трансграничного сотрудничества, в частности, путем участия всех центральноазиатских стран в заключительном субрегиональном семинаре в рамках проекта, включая проведение первоначальных консультаций между странами;

e) подготовка и публикация Руководства по осуществлению.

8. Кроме того, своевременная и эффективная реализация проекта позволила добиться следующих дополнительных результатов:

a) определение компетентных органов, ответственных за осуществление Конвенции в каждой из пяти стран, и координационных центров Конвенции;

<sup>1</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.20.II.E.1.

<sup>2</sup> См.: [http://www.unece.org/fileadmin/DAM/OPEN\\_UNECE/03\\_Evaluation\\_and\\_Audit/Evaluation\\_Reports-with\\_SPs/01-Environment/Final\\_Evaluation\\_Report\\_with\\_Annexes.pdf](http://www.unece.org/fileadmin/DAM/OPEN_UNECE/03_Evaluation_and_Audit/Evaluation_Reports-with_SPs/01-Environment/Final_Evaluation_Report_with_Annexes.pdf).

b) добавление четырех из пяти стран в число пользователей Системы уведомления о промышленных авариях, что позволяет странам оперативно информировать друг друга и обращаться за помощью в случае промышленной аварии.

9. В рамках деятельности по проекту страны-бенефициары заявили о своих потребностях в получении дальнейшей поддержки в области промышленной безопасности, в частности о необходимости расширения межучрежденческого сотрудничества и скоординированной разработки политики в области промышленной безопасности и уменьшения опасности технологических катастроф. В этой связи план работы по Конвенции по промышленным авариям на 2019–2020 годы включает в себя проведение национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии. Национальные диалоги по вопросам политики — это скоординированные консультации между соответствующими учреждениями по вопросам промышленной безопасности, предотвращения несчастных случаев, уменьшения опасности бедствий и реагирования на чрезвычайные ситуации, проводимые с целью определения национальных приоритетных потребностей, разработки политики и проведения согласованной политики. В апреле 2020 года Российская Федерация подтвердила свою поддержку нового последующего проекта по началу проведения национальных диалогов по вопросам национальной политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии, намеченного на вторую половину 2020 года. Новый проект будет основываться на успехах, потребностях и вызовах, выявленных в ходе реализации проекта 2016–2019 годов по укреплению осуществления Конвенции и присоединению к ней в Центральной Азии. Более подробную информацию о проекте проведения национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (Этап I: Начало проведения) см. в пунктах 23–29 ниже.

10. Результаты проекта были представлены секретариатом Конвенции на двадцать седьмом совещании Межгосударственного совета по промышленной безопасности Содружества Независимых Государств (Санкт-Петербург, Российская Федерация, 12 и 13 сентября 2019 года). В итоговом документе совещания были приняты к сведению окончательная доработка и результаты проекта и признано целесообразным продолжить сотрудничество с секретариатом Конвенции в рамках нового проекта технического содействия, направленного на повышение уровня промышленной безопасности и укрепление трансграничного сотрудничества в рамках национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии.

## **В. Субрегиональные семинары по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности в Восточной Европе, на Кавказе и в Юго-Восточной Европе**

11. В текущем двухгодичном периоде предполагалось провести два субрегиональных семинара по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности: один — для стран Восточной Европы и Кавказа, который состоялся 22–24 мая 2019 года в Кишиневе, и другой — для стран Юго-Восточной Европы, который планировалось провести 18–20 марта 2020 года в Белграде, но который пришлось перенести на 21–23 октября 2020 года в связи с пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19) и, в конечном счете, перенести на 27–29 октября 2021 года.

### **1. Субрегиональный семинар по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Восточной Европы и Кавказа**

12. В субрегиональном семинаре по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Восточной Европы и Кавказа (Кишинев, 22–24 мая 2019 года) приняли участие 37 экспертов по планированию землепользования, промышленной безопасности и оценке окружающей среды из стран-бенефициаров (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина) и 7 международных экспертов из Бельгии (Фландрия), Кыргызстана,

Нидерландов, Норвегии, Сербии и Франции. В число участников входили представители национальных и региональных органов власти, частного сектора, неправительственных организаций и научных кругов. Это совещание было организовано и обслуживалось секретариатами ЕЭК по Конвенции о промышленных авариях и Комитетом по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в сотрудничестве с Министерством сельского хозяйства, регионального развития и окружающей среды Республики Молдова при содействии правительства Фландрии (Бельгия). Семинар был организован благодаря финансированию, предоставленному Министерством экологического и солидарного перехода Франции, и совместному финансированию в рамках регулярной программы технического сотрудничества, реализуемой за счет регулярного бюджета ЕЭК.

13. На семинаре страны-бенефициары признали, что они сталкиваются с проблемами, связанными с интеграцией процедур планирования землепользования и промышленной безопасности и поддержанием координации и сотрудничества между соответствующими органами в связи с принятием решений по планированию землепользования и размещению опасных видов промышленной деятельности. Участники пришли к выводу, что для решения этих проблем необходимо укрепление межучрежденческой координации<sup>3</sup>.

14. Участники семинара согласились с тем, что сотрудничество необходимо трансформировать в устойчивый и постоянный процесс, который может быть достигнут в рамках национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности под эгидой ЕЭК.

15. Семинар позволил участникам сделать вывод о необходимости достижения прогресса в осуществлении статьи 7 Конвенции о промышленных авариях и связанных с ней приложений V и VI к Конвенции о размещении объектов и планировании землепользования.

16. Участники семинара признали необходимость укрепления трансграничного сотрудничества посредством осуществления статьи 7 Конвенции и направления уведомлений о существующих и предлагаемых опасных видах деятельности соседним или прибрежным Сторонам в соответствии со статьей 4 Конвенции. С этой целью они решили приступить к уведомлению о существующих и планируемых опасных видах промышленной деятельности, используя Типовую форму уведомления об опасных видах деятельности в соответствии со статьей 4 и приложением III к Конвенции ЕЭК о трансграничном воздействии промышленных аварий (ECE/CP.TEIA/38/Add.1), которую десятое совещание Конференции Сторон рекомендовало использовать Сторонам и другим странам при уведомлении потенциально затрагиваемых Сторон об опасных видах деятельности (ECE/CP.TEIA/38, пункт 65). После семинара по меньшей мере одна страна (Республика Молдова) проинформировала секретариат об использовании ею типовой формы для уведомления соседних стран о существующей опасной деятельности.

17. Участники семинара пришли к мнению о том, что последовательная разработка политики в Восточной Европе и на Кавказе может быть укреплена благодаря следующим мерам:

- a) содействию обмену информацией и передовым опытом между экспертами как внутри стран, так и за их пределами;
- b) укреплению потенциала и предоставлению консультаций по вопросам политики на национальном уровне;
- c) поддержке реализации региональных проектов, способствующих трансграничному сотрудничеству в области планирования землепользования и промышленной безопасности.

18. Наконец, представитель Кыргызстана заявил о необходимости проведения субрегионального семинара по вопросам планирования землепользования и

<sup>3</sup> Издание Организации Объединенных Наций, в продаже под номером R.18.П.Е.6.

промышленной безопасности для стран Центральной Азии и предложил принять у себя в стране такое мероприятие, которое планируется провести в следующем двухгодичном периоде (2021–2022 годы). Представитель Сербии подтвердил готовность Министерства охраны окружающей среды Сербии провести весной 2020 года в Белграде субрегиональный семинар для стран Юго-Восточной Европы.

## **2. Субрегиональный семинар по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы**

19. Субрегиональный семинар по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы планировалось провести 18–20 марта 2020 года в Белграде. Подготовительная работа проводилась Конвенцией о промышленных авариях и Комитетом ЕЭК по градостроительству, жилищному хозяйству и землепользованию в сотрудничестве с Министерством охраны окружающей среды Сербии и правительством Фландрии (Бельгия). Однако в связи с пандемией COVID-19 мероприятие пришлось в срочном порядке перенести: вначале на 21–23 октября 2020 года, а затем на следующий год (предварительные даты: 27–29 октября 2021 года). Все пять стран-бенефициаров (Албания, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Сербия и Черногория) назначили участников, представляющих как органы промышленной безопасности, так и органы планирования землепользования. Субрегиональный семинар для Юго-Восточной Европы преследует те же основные цели, что и семинар для Восточной Европы и Кавказа.

20. В связи с переносом субрегионального семинара для Юго-Восточной Европы на следующий двухгодичный период секретариат выступил инициатором и согласовал с Председателем, страной-донором и принимающей страной организацию онлайн-мероприятия по привлечению внимания (через Webex, 21 октября 2020 года) для пяти стран-бенефициаров. Это мероприятие послужит подготовительной сессией субрегионального семинара, но не заменит его. Оно планируется как интерактивное мероприятие, направленное на поддержку усилий стран Юго-Восточной Европы по координации их процедур планирования землепользования и промышленной безопасности, в том числе в трансграничном контексте, и вдохновляющее их примерами из других стран.

## **C. Техническая миссия в поддержку присоединения Украины к Конвенции о промышленных авариях**

21. Техническую миссию в поддержку присоединения Украины к Конвенции о промышленных авариях, совместно организованную Конвенцией о промышленных авариях ЕЭК и Государственной службой Украины по чрезвычайным ситуациям, первоначально планировалось провести 19–21 мая 2020 года. Миссию пришлось перенести вначале на 6–8 октября 2020 года и, в конечном счете, на следующий двухгодичный период (точные даты будут подтверждены с учетом развития ситуации с пандемией). Миссия позволит обменяться опытом между международными и национальными экспертами и предоставит Украине возможность поделиться своими соображениями относительно присоединения к Конвенции.

## **D. Начало проведения национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Сербии**

22. Учитывая выраженную Сербией потребность и достигнутый ею прогресс в осуществлении Конвенции, а также благодаря финансированию, предоставленному Францией, стало возможным начать в 2020 году проведение в Сербии национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности. После обмена письмами и двусторонних встреч на высоком уровне между секретариатом ЕЭК и Министерством охраны окружающей среды Сербии было принято решение о том, что начало проведения национальных диалогов по вопросам политики станет возможным после завершения определенных подготовительных шагов. С учетом

соответствующих успехов Сербии начало национальных диалогов по вопросам политики планировалось приурочить к Субрегиональному семинару по планированию землепользования и промышленной безопасности для Юго-Восточной Европы. В частности, при поддержке секретариата был достигнут прогресс в разработке круга ведения Руководящего комитета национального диалога по вопросам политики. Первоначально совещание, посвященное началу проведения диалога, было запланировано на 20 октября 2020 года (в непосредственной увязке с вышеупомянутым субрегиональным семинаром); в связи с пандемией его пришлось перенести на следующий двухгодичный период. Планируется, что проведение национальных диалогов по вопросам политики начнется в 2021 году.

## **Е. Проект проведения национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (Этап I: Начало проведения)**

23. Проект проведения национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (Этап I: Начало проведения) разработан с учетом потребностей стран-бенефициаров (Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Туркменистана и Узбекистана) в ходе реализации проекта по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии путем осуществления Конвенции и присоединения к ней. В число таких потребностей входят:

а) продолжение процесса, начатого в результате проведения одного совещания национальной группы экспертов, и его дальнейшее укрепление и преобразование в устойчивый и стабильный процесс межучрежденческого сотрудничества/управления и выработки согласованной политики;

б) привлечение лиц, принимающих решения на высоком уровне, с целью обеспечения того, чтобы вопрос о промышленной безопасности занимал более видное место в политической повестке дня;

в) разработка подзаконных актов и/или приведение их в соответствие с действующим законодательством в области промышленной безопасности и (дальнейшее) приведение национального законодательства в соответствие с требованиями Конвенции о промышленных авариях;

г) дальнейшее содействие выявлению опасных видов деятельности и последующее уведомление о них потенциально затрагиваемых стран;

е) расширение дальнейшего обмена знаниями, опытом и передовой практикой в области предупреждения промышленных аварий, обеспечения готовности к ним и реагирования на них, в частности путем проведения субрегиональных совещаний и содействия трансграничному сотрудничеству в Центральной Азии.

24. Целью проекта является укрепление промышленной безопасности в Центральной Азии путем создания устойчивых и четких координационных механизмов в рамках национальных диалогов по вопросам политики между: государственными органами, ответственными, в частности, за промышленную безопасность, экологию и внутренние дела и чрезвычайные ситуации, местными органами власти, промышленностью и другими заинтересованными сторонами. Российская Федерация подтвердила свою готовность предоставить финансовые средства для проекта, который будет реализовываться с середины 2020 года до конца 2021 года. «Этап II: Осуществление» проекта планируется начать с 2022 года при условии наличия финансирования.

25. С учетом вышеизложенного, принимая во внимание развитие ситуации с пандемией, реализация проекта началась в августе 2020 года с детального планирования проекта, включая организацию и подготовку мероприятий по проекту в консультации со всеми пятью странами-бенефициарами. Официальное начало реализации проекта будет положено на одиннадцатом совещании Конференции Сторон.

26. В число ожидаемых достижений по проекту входят:
- a) улучшение понимания странами Центральной Азии важности и преимуществ проведения национальных диалогов по вопросам политики;
  - b) расширение возможностей по приведению национального законодательства в соответствие с Конвенцией о промышленных авариях, требованиями национального законодательства и другими смежными областями политики (включая уменьшение опасности бедствий).
27. При условии наличия финансирования последующий этап реализации проекта (начиная с 2022 года) будет включать в себя следующее:
- a) проведение национальных диалогов по вопросам политики;
  - b) обзор и обновление самооценок и национальных планов действий;
  - c) предоставление консультативных услуг по выявлению опасных видов деятельности и уведомлению о них всех пяти стран-бенефициаров;
  - d) проведение Субрегионального форума для стран Центральной Азии, позволяющего проводить трансграничные консультации и обмен информацией, включая уведомления.
28. Конференции Сторон будет предложено принять к сведению мероприятия в рамках Программы помощи и сотрудничества, осуществленные в течение двухгодичного периода 2019–2020 годов.

**Г. Пилотный проект по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и других странах Центральной Азии и Проект по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Таджикистане и Центральной Азии**

29. Пилотный проект по укреплению безопасности горнодобывающих операций, в частности хвостохранилищ, в Казахстане и других странах Центральной Азии, осуществлявшийся в период с декабря 2017 года по декабрь 2019 года, был успешно завершен в течение двухгодичного периода 2019–2020 годов. Реализация аналогичного проекта в Таджикистане началась в декабре 2018 года и в настоящий момент продолжается. Оба проекта, реализуемые при финансовой поддержке Швейцарского федерального управления по охране окружающей среды, направлены на укрепление безопасности хвостохранилищ в соответствующих странах-бенефициарах.
30. Основными бенефициарами вышеупомянутых проектов являются соответственно Казахстан и Таджикистан, в частности, их компетентные органы и операторы. Министерство по инвестициям и развитию Казахстана и его Комитет индустриального развития и промышленной безопасности, а также Служба государственного надзора за безопасным ведением работ в промышленности и горнодобывающей отрасли при правительстве Таджикистана соответственно взяли на себя ведущую роль в каждом проекте, при этом тесное сотрудничество по вопросам их реализации было налажено с другими соответствующими органами, например на местном уровне, а также с представителями промышленности. Пользу из этих проектов также извлекали и продолжают извлекать другие страны Центральной Азии, в частности Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан, участвуя в конкретных мероприятиях.
31. В рамках вышеупомянутых проектов в течение двухгодичного периода 2019–2020 годов был проведен ряд ключевых мероприятий, о которых подробнее говорится ниже. В то время как работа по проекту в Таджикистане продолжается, проект, реализованный в Казахстане, помог этой стране и другим центральноазиатским странам повысить безопасность хвостохранилищ. Реализация проекта в Казахстане дала следующие результаты:



- a) создание национального кадастра, включающего 121 хвостохранилище, ранжированное по степени опасности;
- b) выявление хвостохранилищ, которые могут вызвать аварийное загрязнение воды и авария на которых может иметь трансграничные последствия;
- c) разработка карты угроз с указанием вышеупомянутых хвостохранилищ;
- d) создание межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и управлению водными ресурсами;
- e) улучшение сотрудничества между компетентными органами на национальном и региональном уровнях, а также между компетентными органами и операторами хвостохранилищ;
- f) более активное осуществление Конвенции о промышленных авариях, ее *Руководства по мерам безопасности и надлежащей практике для хвостохранилищ*<sup>4</sup> (Руководящие принципы безопасности) и соответствующей методологии контрольных перечней<sup>5</sup>, включая рекомендации по итогам обзоров результативности экологической деятельности.

32. Достигнутые в Казахстане результаты вдохновили и другие центральноазиатские страны, которые на состоявшемся в рамках проекта субрегиональном семинаре (см. ниже) заявили о своей приверженности применению в своих странах Руководящих принципов безопасности ЕЭК и соответствующей методологии контрольных перечней. Положительное воздействие проекта также проявилось в области улучшения межведомственного сотрудничества, в результате чего на субрегиональном семинаре Таджикистан взял на себя обязательство также создать межведомственную рабочую группу по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод.

#### **1. Вводный семинар и обучение на местах (Кокшетау, Казахстан, 11–13 июня 2019 года)**

33. Это мероприятие состояло из двух частей, включая вводный семинар и обучение на местах, в которых приняли участие представители Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана, Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) и ЕЭК, а также международные эксперты из Украины. Вводный семинар официально положил начало проекту по укреплению безопасности горных работ, в частности хвостохранилищ, в Таджикистане, а также работе по подготовке проекта инвентаризации и карты хвостохранилищ в Таджикистане. Обучение на хвостохранилище в Казахстане предоставило ценную возможность казахстанским и таджикским участникам ознакомиться с соответствующими методами и инструментами ЕЭК и применять их на практике, такими как руководство по безопасности и методология составления контрольных списков хвостохранилищ. Это мероприятие расширило возможности участников по повышению безопасности хвостохранилищ и уменьшению рисков, связанных с водными ресурсами. Мероприятие также послужило форумом для обсуждения национальными органами власти вопроса об улучшении их институциональной координации по вопросам безопасности хвостохранилищ — между собой, с операторами и между странами. Участие казахстанских экспертов финансировалось совместно с ОБСЕ.

#### **2. Субрегиональный семинар в рамках проектов Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций по повышению безопасности горной добычи/хвостохранилищ в Казахстане, Таджикистане и других странах Центральной Азии (Алматы, Казахстан, 20 и 21 ноября 2019 года)**

34. Основная цель Субрегионального семинара заключалась в укреплении безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии, в частности, путем представления окончательных результатов проекта в Казахстане и обмена промежуточными

<sup>4</sup> Публикация Организации Объединенных Наций, ECE/CP.TEIA/26.

<sup>5</sup> URL: <http://www.unece.org/index.php?id=45348>.

результатами проекта в Таджикистане с другими странами Центральной Азии. В работе семинара приняли участие представители компетентных органов всех пяти стран Центральной Азии, включая Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан, а также представители международных и региональных организаций, включая ОБСЕ, ОЭСР, Программу развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Программу Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), Международный центр по оценке водных ресурсов и Региональный экологический центр для Центральной Азии, а также международные эксперты из Чешской Республики, Европейского союза, Российской Федерации и Швейцарии. В семинаре также приняли участие представители операторов хвостохранилищ Казахстана, Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана.

35. Семинар содействовал успешному обмену информацией, извлеченными уроками и опытом между компетентными органами и операторами в регионе, расширив их возможности по улучшению управления хвостохранилищами и предотвращению связанного с ними аварийного загрязнения воды. Все центральноазиатские органы власти и операторы поделились своим опытом в области управления хвостохранилищами и подходами к расширению совместных усилий по повышению безопасности хвостохранилищ с учетом Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. В частности, Кыргызстан, Туркменистан и Узбекистан взяли обязательства применять в своих странах руководство по безопасности и методологию составления контрольных списков; а Таджикистан заявил о своей готовности последовать примеру Казахстана и создать межведомственную рабочую группу по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения воды. С основными выводами, презентациями и оценками субрегионального рабочего совещания можно ознакомиться на веб-сайте Конвенции во вкладке «Совещания и мероприятия»<sup>6</sup>, выбрав соответствующее совещание.

### **3. Консультация для Центральной Азии по проекту глобального стандарта хвостохранилищ (Алматы, Казахстан, 18 и 19 ноября 2019 года)**

36. Субрегиональному семинару предшествовали консультации для Центральной Азии по проекту стандарта хвостохранилищ (Алматы, Казахстан, 18 и 19 ноября 2019 года), организованные секретариатом Конвенции совместно с Глобальным обзором хвостохранилищ. В рамках Глобального обзора хвостохранилищ — совместной инициативы Международного совета по горнодобывающей деятельности и металлам, ЮНЕП и Принципов ответственного инвестирования — был разработан проект глобального стандарта хвостохранилищ, направленный на предотвращение аварийных ситуаций на хвостохранилищах путем поэтапного изменения системы охраны и безопасности хвостохранилищ<sup>7</sup>. Целью консультации было получение обратной связи от общественности и компетентных органов в Центральной Азии по проекту глобального стандарта хвостохранилищ.

37. По предложению ЮНЕП секретариат Конвенции объединил усилия с Глобальным обзором хвостохранилищ для проведения консультаций для Центральной Азии. Сотрудничество принесло выгоды обоим партнерам. Благодаря сети контактов секретариата ЕЭК, состоящей из компетентных органов и экспертов, Глобальный обзор хвостохранилищ смог привлечь к работе над проектом стандарта регулирующие органы всех пяти центральноазиатских стран, а также международных экспертов, включая Совместную специальную группу экспертов по проблемам воды и промышленных аварий, и получить от них отзывы по проекту стандарта. В то же время ЕЭК получила выгоды от этого партнерства благодаря участию в вышеупомянутом субрегиональном семинаре по вопросу о безопасности хвостохранилищ представителей промышленности из Центральной Азии и других регионов.

<sup>6</sup> <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/meetings-and-events.html#/>.

<sup>7</sup> Дополнительная информация об этой инициативе, в том числе о стандарте, после его публикации, URL: <https://globaltailingsreview.org/>.

**4. Обучение на местах и приуроченное к нему совещание в Таджикистане (перенесено с 29 сентября — 2 октября 2020 года на весну/лето 2021 года)**

38. Планируется проведение трехдневного выездного обучения в Зерафшане, Таджикистан, а также приуроченного к нему совещания с национальными компетентными органами в Душанбе. Цель обучения на местах будет заключаться в разработке конкретных краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных мер по устранению недостатков в области безопасности на хвостохранилищах в стране. В нем примут участие представители национальных органов и операторов в Таджикистане, а также представители компетентных органов Казахстана, Кыргызстана и Узбекистана и международные эксперты. Проведение учебного мероприятия на хвостохранилище позволит на месте ознакомить участников из Таджикистана и других стран Центральной Азии с практическим применением методов и инструментов ЕЭК, таких как Руководство по безопасности и методология составления контрольных списков хвостохранилищ. Ожидается, что это мероприятие позволит расширить возможности участников по управлению рисками, связанными с хвостохранилищами, и уменьшить связанное с ними загрязнение воды. Цель совещания с национальными компетентными органами заключается в обсуждении путей улучшения их институциональной координации по вопросам безопасности хвостохранилищ. Это мероприятие, первоначально запланированное на 29 сентября — 2 октября 2020 года, пришлось отложить из-за пандемии. В настоящее время оно ориентировочно запланировано на весну/лето 2021 года.

**Г. Проект по поддержке стран Центральной Азии в усилиях по повышению безопасности шахтных отходов**

39. Двухлетний проект рассчитан на период 2020–2021 годов и осуществляется на средства, предоставленные Швейцарским федеральным управлением по охране окружающей среды. Он направлен на оказание поддержки странам Центральной Азии в повышении безопасности хвостохранилищ и укреплении их трансграничного сотрудничества с соседними странами. В частности, проект оказывает помощь компетентным органам стран-бенефициаров в совершенствовании межведомственной координации в вопросах управления хвостохранилищами и применения инструментов ЕЭК для повышения безопасности хвостохранилищ, таких как руководящие принципы безопасности и связанная с ними методология составления контрольных перечней. Основными бенефициарами проекта являются компетентные органы и операторы Казахстана, Таджикистана и Узбекистана, которые руководят реализацией проекта в тесном сотрудничестве и взаимодействии с секретариатом. Другие страны Центральной Азии, в частности Кыргызстан и Туркменистан, также извлекут пользу из этого проекта благодаря своему участию в субрегиональных мероприятиях.

40. Ключевые проектные мероприятия включают в себя следующее:

- a) два национальных совещания в Казахстане, направленные на создание и обеспечение функционирования межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ рудников и предотвращению аварийного загрязнения воды;
- b) два национальных совещания в Таджикистане, направленные на создание и обеспечение функционирования межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению загрязнения воды в результате аварий;
- c) субрегиональный семинар для стран Центральной Азии и других регионов;
- d) подготовка рейтинга угроз и карты хвостохранилищ Узбекистана;
- e) деятельность по обмену опытом и знаниями со странами за пределами субрегиона, например с Монголией, и другими заинтересованными странами;
- f) продолжение взаимодействия и укрепление партнерских связей с другими международными организациями, такими как ПРООН, ЮНЕП и ОЭСР.

41. Проект опирается на существующий опыт в области обеспечения безопасности хвостохранилищ, в частности на проекты, реализованные в Казахстане (2017–2019 годы), Таджикистане (с 2018 года) и других странах в Центральной Азии. Он будет осуществляться в тесном сотрудничестве с Конвенцией по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер с опорой на опыт в налаживании национальных диалогов по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами и водоснабжения и санитарии в Центральной Азии и, где это возможно, достижение синергии между этими двумя процессами. В связи с пандемией некоторые совещания, запланированные на 2020 год, пришлось отложить, в результате чего они, по всей вероятности, состоятся в 2021 году.

## **Н. Вклад в консультации по вопросам управления минеральными ресурсами и устойчивой инфраструктуры**

42. В рамках подготовки к пятой сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде ЮНЕП (Найроби, 22–26 февраля 2021 года) ЮНЕП организовала два субрегиональных консультативных совещания для Западной и Юго-Восточной Европы, а также для Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по вопросам осуществления резолюции A-4 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, касающейся управления минеральными ресурсами (UNEP/EA.4/Res.19), которые были поддержаны ЕЭК (проведены в режиме онлайн, 25 и 27 августа 2020 года)<sup>8</sup>. Координационным центрам, действующим в рамках Конвенции о промышленных авариях, было предложено заблаговременно принять участие в консультациях и/или представить свои замечания в письменном виде. Секретариат Конвенции внес свой вклад в подготовку дискуссионного документа и выступил на обоих совещаниях с докладом, в котором освещались проблемы стран ЕЭК, имеющийся передовой опыт и предложения в отношении будущих действий.

43. В рамках подготовки к вышеупомянутой пятой сессии ЮНЕП также организовала ряд консультативных совещаний по осуществлению мер, предложенных в резолюции 4/5 Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, касающейся устойчивой инфраструктуры (UNEP/EA.4/Res.5). ЕЭК была одним из организаторов совещаний, охватывающих европейский регион, включая страны Западной и Юго-Восточной Европы, Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии, проведенных в режиме онлайн 3 и 4 сентября 2020 года<sup>9</sup>. Секретариат Конвенции представил письменные замечания по проекту руководства по эффективной практике и внес свой вклад в презентацию, посвященную роли многосторонних природоохранных соглашений и других политических инструментов в осуществлении комплексных подходов к устойчивой инфраструктуре с уделением особого внимания роли инфраструктуры в предотвращении промышленных аварий, подготовке к ним и реагировании на них. Кроме того, участники совещаний стремились получить информацию от стран и их опыт в области эффективного использования природоохранных соглашений в целях устойчивого развития инфраструктуры. Секретариат Конвенции представил с этой целью письменное заявление, в котором, среди прочего, подчеркивалась важность управления технологическими рисками для обеспечения устойчивой инфраструктуры, а также освещались конкретные проблемы, решаемые Конвенцией с точки зрения технического и институционального потенциала, межучрежденческого сотрудничества и планирования землепользования в этой связи.

<sup>8</sup> Документы совещания URL: <http://www.unece.org/index.php?id=55135> и <http://www.unece.org/index.php?id=55137>.

<sup>9</sup> Дополнительная информация URL: <https://www.unece.org/index.php?id=55065>.

## **II. Оценки эффективности деятельности, осуществляемой в рамках Программы помощи и сотрудничества**

### **A. Внешняя оценка Проекта по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии путем осуществления Конвенции и присоединения к ней, осуществленного в 2016–2019 годах**

44. В соответствии с политикой ЕЭК в области оценки все внебюджетные проекты общей стоимостью не менее 250 000 долл. США подлежат независимой внешней оценке. Поэтому секретариат Конвенции привлек независимого эксперта по оценке, который провел внешнюю оценку актуальности, эффективности, действенности и воздействия проекта. Процесс оценки включал применение как количественных, так и качественных методов и различных инструментов оценки, в том числе аналитический обзор, анализ соответствующих документов, сбор информации об обследовании, проведение бесед и заседания фокус-групп. Специалист по оценке принял участие в субрегиональном семинаре по проекту (Алматы, Казахстан, 25–26 сентября 2018 года) и провел беседы с бенефициарами проекта, национальными и международными экспертами, членами Бюро и Рабочей группы по осуществлению, а также с секретариатом Конвенции.

45. Цель оценки состояла в определении того, в какой степени проект позволил выполнить поставленную задачу: укрепить процесс осуществления Конвенции о промышленных авариях и присоединения к ней во всех пяти странах-бенефициарах субрегиона Центральной Азии (Казахстане, Кыргызстане, Таджикистане, Туркменистане и Узбекистане). В ходе оценки были рассмотрены актуальность, эффективность и воздействие проекта на субрегиональном уровне и в странах-бенефициарах. Кроме того, была проведена оценка актуальности и эффективности результатов, а также оперативной эффективности и воздействия. Оценка также охватывала гендерные аспекты с точки зрения участия женщин во всех важнейших совещаниях и в достижении основных результатов.

46. По итогам оценки были сделаны следующие основные выводы:

a) результаты проекта в основном, а в некоторых случаях — частично, соответствовали субрегиональным и национальным приоритетам и потребностям целевых групп в Центральной Азии. Существует высокая степень соответствия между восприятием того, что необходимо разработчикам проекта, и того, что необходимо бенефициарам проекта в субрегионе-получателе и его странах;

b) мероприятия в рамках проекта внесли значительный, а в некоторых случаях — частичный, вклад в достижение ожидаемых результатов, основной цели проекта и общей цели Конвенции о промышленных авариях. Мероприятия по проекту были выполнены в полном объеме;

c) людские и финансовые ресурсы, выделенные на этот проект, использовались эффективно и разумно для достижения ожидаемых результатов. Запланированные мероприятия, за редким исключением, осуществлялись в соответствии с первоначальным графиком;

d) проект внес значительный вклад в укрепление потенциала в области оценки промышленной безопасности и разработку национальных планов действий по реализации Стратегического подхода в рамках Программы помощи и сотрудничества по Конвенции;

e) хотя в тексте Конвенции о промышленных авариях вопросы гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин прямо не рассматриваются, в проекте этому вопросу было уделено внимание посредством обеспечения участия женщин в национальных совещаниях и субрегиональном семинаре и их привлечения

к достижению основных результатов по проекту (руководство по осуществлению, национальные планы действий и самооценки)<sup>10</sup>.

47. Среди основных выводов независимой оценки можно назвать следующие:

а) проект внес значительный вклад в углубление понимания основных требований Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий в Центральной Азии;

б) учет вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин нашел свое отражение в активном участии женщин в национальных и субрегиональных семинарах, а также в их широком привлечении к подготовке национальных самооценок, планов действий и руководства по осуществлению;

в) деятельность по проекту позволила значительно укрепить потенциал в области оценки промышленной безопасности и разработки национальных планов действий по осуществлению Конвенции о промышленных авариях и присоединению к ней во всех пяти странах субрегиона Центральной Азии<sup>11</sup>.

48. По итогам независимой оценки были представлены следующие основные рекомендации:

а) ЕЭК необходимо оказывать долгосрочную поддержку странам Центральной Азии в решении проблем, связанных с осуществлением Конвенции и присоединением к ней;

б) секретариату Конвенции необходимо продолжать поддерживать связь с национальными органами, ответственными за промышленную безопасность и трансграничное сотрудничество, и привлекать всех субъектов, занимающихся вопросами промышленной безопасности, к разработке и осуществлению будущих и аналогичных проектов;

в) ЕЭК необходимо содействовать тому, чтобы эффективное управление рисками и опасностями промышленных аварий было увязано с планированием развития;

г) секретариату Конвенции следует поддерживать постоянный диалог с субрегиональным Центром по чрезвычайным ситуациям и снижению риска бедствий в Центральной Азии, Межгосударственным советом по промышленной безопасности Содружества Независимых Государств и другими соответствующими региональными и субрегиональными партнерами;

д) применительно к будущим аналогичным проектам ЕЭК следует поощрять и стимулировать разработку и/или совершенствование существующих механизмов управления промышленной безопасностью в целях содействия осуществлению Конвенции и присоединению к ней;

е) эффективным способом оказания поддержки странам-бенефициарам могло бы стать налаживание и постоянное проведение национальных и субрегиональных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности<sup>12</sup>.

49. С полными результатами оценки, ответами руководства и докладом о ходе работы в этой области можно ознакомиться на веб-страницах «Open UNECE»<sup>13</sup>. Эти результаты были учтены при разработке последующего проекта проведения национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (см. пункты 23–29 выше) и будут учитываться на всех этапах реализации проекта.

<sup>10</sup> См. с. 3 и 4 англ. текста доклада об оценке, URL: <http://www.unece.org/info/open-unece/evaluation/evaluation-reports.html>.

<sup>11</sup> Ibid., p. 4.

<sup>12</sup> Ibid., pp. 4 and 5.

<sup>13</sup> <http://www.unece.org/info/open-unece/open-unece.html>.

## В. Постоянная оценка деятельности по оказанию помощи

50. При осуществлении деятельности по оказанию помощи секретариат Конвенции в соответствии со своей обычной практикой готовит вопросники для оценки, которые распространяются среди участников по окончании этой деятельности. Как правило, эти вопросники направлены на оценку восприятия участниками следующих моментов: организация деятельности и практические меры по ее осуществлению; общее удовлетворение деятельностью; и степень достижения целей деятельности. Затем представленные ответы анализируются секретариатом, и результаты анализа представляются в форме резюме оценки с показателями удовлетворенности, полученными на основе ответов на вопросы по вышеупомянутым категориям с указанием общего рейтинга семинара. Замечания и предложения участников также обобщаются и представляются в кратком докладе. Результаты оценки различных мероприятий по оказанию помощи можно найти на веб-сайте Конвенции на вкладке «Совещания и мероприятия»<sup>14</sup>, выбрав в меню соответствующее мероприятие по оказанию помощи. Эти результаты учитываются при разработке и осуществлении последующих мероприятий в целях постоянного обеспечения для их участников наивысшего качества организации и содержательного наполнения этих мероприятий.

51. Конференции Сторон будет предложено принять к сведению независимую внешнюю оценку проекта и текущую оценку деятельности по оказанию помощи с учетом трехэтапного подхода, принятого Конференцией Сторон в 2016 году<sup>15</sup>.

## III. Осуществление Стратегического подхода в 2019–2020 годах

52. Стратегический подход является инструментом, обеспечивающим прочную основу для всеобъемлющего, тщательно спланированного и скоординированного осуществления Конвенции. Он требует, чтобы страны анализировали, отслеживали и оценивали уровень осуществления в каждой приоритетной области работы<sup>16</sup> и выявляли недостатки и проблемы, связанные с осуществлением Конвенции. В соответствии со Стратегическим подходом страны — бенефициары Программы помощи и сотрудничества представляют самооценки и национальные планы действий. В соответствии со своим кругом ведения (ECE/CP.TEIA/32/Add.1) Рабочая группа по осуществлению проводит мониторинг Программы, включая применение Стратегического подхода, а также проводит обзор национальных самооценок и планов действий.

<sup>14</sup> <http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/meetings-and-events.html#/>.

<sup>15</sup> На своем девятом совещании (Любляна, 28–30 ноября 2016 года) Конференция Сторон предложила вернуться к рассмотрению вопроса об эффективности Программы помощи на одиннадцатом совещании после внедрения принятого тогда трехэтапного подхода (ECE/CP.TEIA/32, п. 62 с)). Этап 1, предусматривающий применение более строгого подхода к мониторингу Программы помощи, осуществляется с момента принятия в 2016 году измененного круга ведения Рабочей группы по осуществлению (ECE/CP.TEIA/32/Add.1). Этап 2, а именно направление от имени Бюро в сотрудничестве с Рабочей группой по осуществлению запроса на получение от стран-бенефициаров отзывов на высоком уровне, был осуществлен в 2017–2018 годах. Рабочая группа по осуществлению представила Конференции Сторон на ее десятом совещании результаты по этим отзывам (ECE/CP.TEIA/2018/11, приложение II). На этом совещании Конференция также приняла решение о дальнейшем развитии Программы, переименовав ее в «Программу помощи и сотрудничества», путем принятия Долгосрочной стратегии для Конвенции на период до 2030 года (ECE/CP.TEIA/38/Add.1).

<sup>16</sup> Шестью приоритетными областями работы являются: а) выявление опасной деятельности; б) уведомление об опасной деятельности; в) предотвращение; г) обеспечение готовности; д) меры реагирования и взаимная помощь; и е) информация для общественности и участие общественности.

53. В текущий двухгодичный период на момент подготовки настоящего доклада три страны представили свои обновленные самооценки: Украина (28 февраля 2020 года), Азербайджан (14 мая 2020 года) и Черногория (6 июля 2020 года). Самооценка, представленная Украиной с учетом планируемой деятельности по оказанию помощи в 2020 году, была рассмотрена Рабочей группой по осуществлению и в настоящее время изучается соответствующими органами власти Украины с учетом полученных замечаний. Ожидается, что документ будет доработан после проведения технической миссии в поддержку присоединения Украины (Киев, 6–8 октября 2020 года), что также позволит разработать национальный план действий. Самооценки, представленные Азербайджаном и Черногорией, в настоящее время рассматриваются Рабочей группой. В тесном сотрудничестве с соответствующими компетентными органами изучаются возможности организации мероприятий по оказанию помощи в этих странах в следующем двухгодичном периоде.

54. Всем странам — бенефициарам Программы помощи и сотрудничества предлагается представлять свои обновленные самооценки и национальные планы действий, с тем чтобы можно было эффективно следить за достигнутым прогрессом и осуществлением мероприятий по оказанию помощи с учетом целевых потребностей.

#### **IV. Главные результаты и достижения в рамках других видов деятельности**

##### **A. Проект по укреплению потенциала для улучшения условий безопасности хвостохранилищ в бассейне реки Дунай (2019–2020 годы)**

55. Проект осуществлялся в соответствии с планом работы по Конвенции при финансовой поддержке Германского агентства по окружающей среде в рамках его Программы консультационной помощи и координировался Международной комиссией по охране реки Дунай.

56. Проект направлен на повышение безопасности в плане промышленных отходов в бассейнах Дуная и Савы, сокращение пробелов в знаниях и повышение осведомленности о хвостохранилищах и связанных с ними угрозах в бассейне реки Дунай. Результатами реализации проекта смогли воспользоваться операторы объектов, уполномоченные инспекторы, эксперты по охране окружающей среды, органы по охране окружающей среды/водного хозяйства, агентства и университеты Венгрии, Румынии, Словакии, Украины и Чехии.

57. Каждая заинтересованная страна изучила возможные риски местных хвостохранилищ. Партнеры также представили рекомендации по разработке и осуществлению дальнейших национальных/субрегиональных программ подготовки кадров.

58. Деятельность по проекту включала в себя проведение регионального демонстрационного учебного мероприятия в Румынии (Бая-Маре, Румыния, 1–3 октября 2019 года) для операторов хвостохранилищ и уполномоченных инспекторов стран северо-восточного бассейна Дуная, направленного на укрепление технического и управленческого потенциала соответствующих объектов и ответственных органов. В долгосрочной перспективе, как и предусматривалось, в рамках проекта осуществлялась устойчивая передача и сохранение знаний о безопасности хвостохранилищ в бассейне реки Дунай посредством подготовки национальных кадров, которые передавали полученные знания другим операторам и инспекторам, занимающимся вопросами хвостохранилищ в своих странах. Такой подход обеспечил соблюдение единого свода минимальных стандартов и требований безопасности в бассейне Дуная.

59. В ходе реализации проекта были полностью пересмотрены методы управления хвостохранилищами, разработанные в предыдущих проектах. В частности, были обновлены и усовершенствованы методы составления контрольного перечня



хвостохранилищ с учетом рекомендаций национальных и международных экспертов. Кроме того, был обновлен Индекс опасности хвостохранилищ с учетом наблюдавшихся ранее сбоев в управлении ими. На основе этих результатов Индекс опасности хвостохранилищ был доработан и преобразован в Индекс рисков, связанных с хвостохранилищами, который учитывает пострадавшее население и экологические аспекты, связанные с потенциальными сбоями в управлении хвостохранилищами. Эти результаты могут оказать влияние на планирование землепользования и в дальнейшем способствовать защите здоровья человека и окружающей среды от аварий на хвостохранилищах.

60. Кроме того, было проведено картирование имеющихся хвостохранилищ во всем водосборном бассейне Дуная на основе нового Индекса опасности хвостохранилищ и Индекса рисков, связанных хвостохранилищами, что позволило соответствующим странам целенаправленно использовать свой кадровый потенциал и финансовые ресурсы для повышения уровня безопасности наиболее опасных хвостохранилищ.

## **В. Проект по повышению безопасности хвостохранилищ в Кавказском регионе/Проект оказания помощи в повышении безопасности хвостохранилищ в Армении и Грузии (ноябрь 2017 года — ноябрь 2019 года)**

61. Проект осуществлялся в соответствии с планом работы по Конвенции и был реализован Германским агентством по окружающей среде при участии министерств по чрезвычайным ситуациям и окружающей среды Армении и министерств охраны окружающей среды и природных ресурсов и внутренних дел — Агентства по управлению чрезвычайными ситуациями Грузии, горнодобывающих предприятий и местных общин в Армении и Грузии, а также других стран региона ЕЭК.

62. Проект направлен на повышение и укрепление потенциала компетентных учреждений и промышленных предприятий Армении и Грузии; повышение эффективности организации работ по ликвидации последствий катастроф, возникающих в результате промышленных аварий, в том числе имеющих трансграничное воздействие; и повышение уровня готовности промышленных предприятий, использующих гидротехнические сооружения для хранения промышленных отходов (хвостов) в качестве конечных объектов.

63. Долгосрочные цели проекта заключались в том, чтобы закрепить методологию составления контрольного перечня хвостохранилищ, разработанную в рамках предыдущего проекта Программы консультативной помощи на Украине, и обеспечить ее адаптацию и дальнейшее устойчивое использование в других странах региона ЕЭК.

64. В рамках проекта были выполнены следующие пять задач:

- a) анализ административно-правового режима в Армении и Грузии;
- b) обучение специалистов/ответственных органов горнодобывающего сектора Армении и Грузии, проведенное международными экспертами;
- c) передача знаний, полученных обученными грузинскими и армянскими инструкторами, представителям компетентных органов, отвечающих за контроль за хвостохранилищами на местах;
- d) определение возможных трансграничных последствий чрезвычайных ситуаций, связанных хвостохранилищами, в рамках системы оповещения и предупреждения в бассейне реки Кура, созданной благодаря осуществленному в 2003–2006 годах проекту на Южном Кавказе, при использовании речного бассейна рек Храми–Дебед (с упором на повышение устойчивости к стихийным бедствиям и готовности к чрезвычайным ситуациям на хвостохранилищах, расположенных вдоль реки Дебед);
- e) пересмотр методов управления хвостохранилищами, в частности в части С методологии составления контрольного перечня хвостохранилищ для закрытых и заброшенных хвостохранилищ.

65. В сотрудничестве с Совместной группой экспертов по проблемам воды и промышленным авариям и экспертами по хвостохранилищам/специалистами по горным работам из стран Центральной Азии, России и стран Европейского союза были доработаны учебный курс и структура учебных мероприятий с целью оптимизации проведения аналогичной учебной подготовки в других странах региона ЕЭК.

### **С. Проект по повышению безопасности хвостохранилищ в Казахстане и Кыргызстане**

66. Проект является частью плана работы по Конвенции на отчетный двухгодичный период 2019–2020 годов; однако из-за пандемии начало осуществления проекта было отложено.

67. На 2020 год было подготовлено технико-экономическое обоснование проведения анализа наиболее приемлемого подхода к повышению безопасности хвостохранилищ, особенно в Кыргызстане. Цель будет заключаться в обсуждении с компетентными органами Кыргызстана наиболее целесообразных путей завершения первоначально запланированных учебных мероприятий, связанных с хвостохранилищами.

68. Надзор за осуществлением данного проекта и его финансирование будут осуществляться Германским агентством по окружающей среде при поддержке правительства Кыргызстана и региональных органов Казахстана.

## Приложение

### Деятельность по Программе помощи и сотрудничества в течение двухгодичного периода 2019–2020 годов

<i>Вид деятельности</i>	<i>Страны-бенефициары</i>	<i>Место и дата</i>
Окончательная доработка и публикация Руководства по осуществлению Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий для Центральной Азии на английском, русском и французском языках	Центральная Азия, в частности все страны — бенефициары Программы помощи и сотрудничества, и другие страны	На странице публикаций веб-сайта Конвенции: <a href="http://www.unece.org/index.php?id=52980">www.unece.org/index.php?id=52980</a> (опубликовано в декабре 2019 года)
Подготовка видеопрограммы по планированию землепользования на русском языке	Страны — бенефициары Программы помощи и сотрудничества, в частности страны Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии	Видео-сайт Конвенции, URL: <a href="http://www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/videos.html">www.unece.org/environmental-policy/conventions/industrial-accidents/videos.html</a> ; или прямая ссылка: <a href="https://vimeo.com/337694510">https://vimeo.com/337694510</a> (запущена в мае 2019 года)
Субрегиональный семинар по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Восточной Европы и Кавказа	Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина	Кишинев, 22–24 мая 2019 года
Вводный семинар и обучение на местах в рамках проектов ЕЭК по повышению безопасности горных работ/хвостохранилищ в Казахстане, Таджикистане и других странах Центральной Азии	Казахстан, Кыргызстан и Таджикистан	Кокшетау, Казахстан, 11–13 июня 2019 года
Участие в Региональном форуме — совещании руководителей служб по чрезвычайным ситуациям Центральной Азии, повышение осведомленности и обмен опытом	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан	Бишкек, 11 и 12 июля 2019 года
Участие в двадцать седьмом совещании Межгосударственного совета по промышленной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств, повышение осведомленности и обмен опытом	Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, а также Российская Федерация (Председатель Совета в 2019–2020 годах)	Санкт-Петербург, Российская Федерация, 12 и 13 сентября 2019 года
Субрегиональный семинар по повышению безопасности хвостохранилищ в Центральной Азии	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан	Алматы, Казахстан, 20 и 21 ноября 2019 года
Консультация для Центральной Азии по проекту глобального стандарта по хвостохранилищам, созданная совместно с Глобальным обзором хвостохранилищ	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан	Алматы, Казахстан, 18 и 19 ноября 2019 года

<i>Вид деятельности</i>	<i>Страны-бенефициары</i>	<i>Место и дата</i>
Участие в двадцать восьмом совещании Межгосударственного совета по промышленной безопасности государств — участников Содружества Независимых Государств, повышение осведомленности и обмен опытом	Армения, Беларусь, Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан и Узбекистан, а также Российская Федерация (Председатель Совета в 2019–2020 годах)	Минск (онлайн), 16 сентября 2020 года
Подготовка технической миссии в поддержку присоединения Украины	Украина	Отложена до 2021 года
Подготовка круга ведения Руководящей группы по НДП и начало проведения НДП по промышленной безопасности в Сербии	Сербия	Подготовка круга ведения в 2020 году Начало проведения НДП отложено до 2021 года
Подготовка к субрегиональному семинару по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности в Восточной Европе	Албания, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Сербия и Черногория	Отложена до 2021 года
Онлайн-мероприятие по привлечению внимания: Субрегиональный семинар по вопросам планирования землепользования и промышленной безопасности для стран Юго-Восточной Европы	Албания, Босния и Герцеговина, Северная Македония, Сербия и Черногория	Проведение в режиме онлайн через Webex, 21 октября 2020 года
Начало осуществления проекта проведения национальных диалогов по вопросам политики в области промышленной безопасности в Центральной Азии (Этап I: Начало проведения)	Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан	Предусматривается, что начало осуществлению проекта будет положено на КС 11
Подготовка круга ведения межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Казахстане (проводится в настоящее время), консультации с различными государственными органами	Казахстан	Отложена до конца 2020/2021 года
Подготовка круга ведения межведомственной рабочей группы по безопасности хвостохранилищ и предотвращению аварийного загрязнения вод в Таджикистане (проводится в настоящее время), консультации с различными государственными органами	Таджикистан	Отложена до конца 2020/2021 года

<i>Вид деятельности</i>	<i>Страны-бенефициары</i>	<i>Место и дата</i>
Вклад в субрегиональные и региональные консультации по вопросам управления минеральными ресурсами и устойчивой инфраструктуры, организованные ЮНЕП	Все страны региона ЕЭК	Субрегиональные консультации по вопросам управления минеральными ресурсами (в режиме онлайн, 25 и 27 августа 2020 года)  Субрегиональные консультации по вопросам устойчивой инфраструктуры (в режиме онлайн, 3 и 4 сентября 2020 года)

*Сокращения:* КС 11 — одиннадцатое совещание Конференции Сторон Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий.