

## **Европейская экономическая комиссия ООН**

### **Конференция Сторон Конвенции**

**о трансграничном воздействии промышленных аварий**

#### **Одиннадцатое совещание**

Женева, 7- 9 декабря 2020 г.

Пункт 3 предварительной повестки дня

#### **Решение о повышении безопасности хвостохранилищ**

**в регионе Европейской экономической комиссии Организации**

**Объединенных Наций и за его пределами**

### **Выводы семинара о повышении безопасности хвостохранилищ в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций и за его пределами**

**Записка Председателя и заместителей Председателя, подготовленная в сотрудничестве с секретариатом**

#### *Резюме*

На своем одиннадцатом совещании Конференция Сторон будет предложено принять обновленный проект решения о повышении безопасности хвостохранилищ в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и за его пределами (ЕСЕ/СР.ТЕІА/2020/Л.1), который включает в себя принятие к сведению выводов семинара по безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами (онлайн, 1 декабря 2020 года).

Настоящий документ содержит выводы семинара по безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами, которые были поддержаны участниками семинара.

## **Введение**

1. Семинар по безопасности хвостохранилищ в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и за его пределами был проведен 1 декабря 2020 года, с целью оказания поддержки государствам — членам ЕЭК, включая Стороны Конвенции о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенции о промышленных авариях) и страны- бенефициары ее Программы помощи и сотрудничества, в их усилиях по осуществлению Конвенции и принятию мер по повышению безопасности

## Неофициальный документ СР.ТЕИА/2020/INF.6

хвостохранилищ. Семинар был проведен онлайн и подготовлен небольшой группой по подготовке семинара по вопросам безопасности хвостохранилищ, при поддержке секретариата (см. ЕСЕ/СР.ТЕИА/2020/2 для ознакомления с детальной справочной информацией и СР.ТЕИА/2020/INF.1 для ознакомления с повесткой дня семинара).

2. Трехчасовой семинар состоял из четырех сессий:

(a) Сессия I: Обзор текущего положения дел в области обеспечения безопасности хвостохранилищ на уровне ЕЭК и на глобальном уровне;

(b) Сессия II: Обмен опытом и уроками, извлеченными из применения руководящих принципов и методологий по обеспечению безопасности хвостохранилищ в целях повышения безопасности их эксплуатации в странах ЕЭК;

(c) Сессия III: Обмен опытом, извлеченными уроками и ответными мерами для обеспечения безопасности хвостохранилищ от заинтересованных сторон и стран в регионе ЕЭК и за его пределами; и

(d) Сессия IV: Представление предлагаемых действий по укреплению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами со стороны Конвенции о промышленных авариях

3. Онлайн-семинар проходил под председательством Председателя Конвенции, Торилл Тандберг, Норвегия, и заместителя Председателя Конвенции, Михаэля Штрукля, Австрия. На нем присутствовали 115 участников из стран и организаций региона ЕЭК и за его пределами, включая Национальных координаторов по Конвенции, членов Бюро и Совместной экспертной группы по проблемам воды и промышленных аварий, а также представителей международных организаций, индустрии и научных кругов.

## Выводы семинара

4. Выводы семинара были представлены Председателем Конвенции до закрытия семинара и, как таковые, поддержаны участниками семинара. Они представлены ниже в разбивке по сессиям.

### 5. Выводы касательно безопасности хвостохранилищ на уровне ЕЭК и на глобальном уровне:

(a) Устойчивое развитие и переход к зеленой экономике требуют увеличения добычи полезных ископаемых и металлов. Безопасность хвостохранилищ является важнейшим элементом обеспечения устойчивости в течение жизненного цикла горнодобывающей промышленности в связи с целями в области устойчивого развития, сформулированными в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы. Финансирование следует также перенаправить на устойчивое и безопасное управление этой деятельностью.

(b) Для обеспечения безопасности хвостохранилищ в рамках устойчивого развития следует интегрировать международную передовую практику и стандарты в области безопасности хвостохранилищ в нормативно-правовую базу и деловую практику, такие как недавно выпущенный Глобальный отраслевой стандарт управления хвостохранилищами.

(c) Регион ЕЭК является и будет являться ключевым игроком в горнодобывающей промышленности с точки зрения растущего спроса (с использованием минеральных ресурсов) и предложения (посредством добывающей промышленности). Безопасность хвостохранилищ играет центральную роль в

резолюциях Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, касающихся управления минеральными ресурсами (UNEP/EA.4/Res. 19) и устойчивой инфраструктуры (UNEP/EA.4/Res.5).

(d) Изменение климата, вероятно, увеличит экологические риски аварий в целом через более частые и сильные экстремальные погодные явления, а также медленно наступающие изменения. Конвенция о промышленных авариях имеет высокую значимость для решения проблем, связанных с рисками на объектах управления хвостохранилищами, включая риски, связанные со стихийными бедствиями, приводящими к технологическим авариям (Natech).

(e) Ввиду отсутствия согласованных международных руководящих принципов, Руководящие принципы и надлежащая практика обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ, дополняемые соответствующей методологией (разработанной Германским агентством по окружающей среде), представляют собой мощный региональный инструмент, доступный для применения также и за пределами региона. Пятое совещание Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде дает возможность пропагандировать их на глобальном уровне.

6. Выводы касательно опыта и уроков, извлеченных из применения руководящих принципов и методологий по обеспечению безопасности хвостохранилищ в странах ЕЭК:

(a) Аварии на хвостохранилищах часто имеют трансграничное воздействие, что делает безопасность хвостохранилищ не только вопросом национального характера, но и регионального.

(b) Хвостохранилища могут вызвать случайное загрязнение воды. Интеграция риска аварии на хвостохранилище в планы или соглашения по управлению трансграничными речными бассейнами может помочь правительствам в учете безопасности хвостохранилищ в планировании их соответствующих политик.

(c) Межведомственное сотрудничество и трансграничная координация играют важную роль в предотвращении трансграничных аварий хвостохранилищ и их воздействий. Дальнейшая реализация Конвенции о промышленных авариях и присоединение к ней, подкрепленная наращиванием потенциала, будут способствовать повышению безопасности хвостохранилищ на региональном уровне.

(d) Опыт применения вышеупомянутых Руководящих принципов по безопасности хвостохранилищ и соответствующей методологии растет не только в странах с переходной экономикой, но и во всем регионе ЕЭК.

(e) Путь к повышению безопасности хвостохранилищ включает более широкое применение Руководящих принципов по безопасности хвостохранилищ и соответствующей методологии, а также расширение опыта работы с Индексом риска хвостохранилищ. Чем более используются эти инструменты, тем лучше понимаются и устраняются риски, и тем больше растет осознание рисков.

(f) Предотвращение является ключом к управлению хвостохранилищами. Странам следует принять срочные меры по пересмотру и, при необходимости, обновлению своей нормативной базы и политики в области управления хвостохранилищами для обеспечения их согласования с международными передовыми практиками и стандартами безопасности.

7. Выводы касательно опыта, извлеченных уроков и ответных мер для обеспечения безопасности хвостохранилищ от заинтересованных сторон и стран в регионе ЕЭК и за его пределами:

(a) Безопасность хвостохранилищ является вопросом общего характера, в котором регионы по всему миру могут учиться друг у друга.

(b) Экономическое развитие, социальная безопасность и защита окружающей среды тесно взаимосвязаны. Предотвращение несет в себе финансовые затраты, а «чистка» после бедствия является экономическим ущербом.

(c) Готовность и реагирование важны, однако предотвращение имеет ключевое значение. Примеры показывают, как национальные политики приспосабливаются чтобы признать важность предотвращения, однако многое еще предстоит сделать.

(d) Руководящие принципы по безопасности хвостохранилищ и соответствующая методология также могут быть полезными инструментами для стран за пределами региона. ЕЭК следует делиться своим опытом и знаниями с теми странами, которые хотели бы применить эти инструменты (например, в рамках деятельности Совместной экспертной группы по проблемам воды и промышленных аварий).

(e) Предотвращение и управление рисками, спровоцированными хвостохранилищами, является предпосылкой для устойчивой добычи полезных ископаемых. Минералы, добываемые для содействия переходу к низко углеродной экономике, должны обрабатываться безопасным образом.

(f) Глобальный обзор хвостохранилищ – это сотрудничество между международными организациями, индустрией и Инвесторами. Его Глобальный отраслевой стандарт управления хвостохранилищами стремится к достижению «нулевого» причинения вреда и усиливает экологические, социальные и управленческие требования (ESG). Он был разработан при участии индустрии, правительств, затронутых сообществ и инвесторов.

(g) Только при наличии последовательной нормативной базы и хорошего понимания рисков, отходы горнодобывающей промышленности могут быть переработаны в соответствии с современными стандартами (и даже могут принести ценность), особенно на бесхозных и заброшенных объектах. Существует потенциал для включения принципов циркулярной экономики в горнодобывающую промышленность.

(h) В связи с тем, что аварии становятся все более тяжелыми и дорогостоящими во всем мире, предотвращение аварий на хвостохранилищах является общим обязательством индустрии и правительств. Определение является важным первым шагом, однако необходимо следовать конкретным целям по снижению рисков. Важно задействовать все заинтересованные стороны, включая затронутые сообщества, при разработке мер по повышению безопасности на протяжении всего жизненного цикла минеральных ресурсов начиная с планирования землепользования и принятия решений о местоположении объектов и заканчивая мерами безопасности при эксплуатации и планированием действий на случай чрезвычайных ситуаций за пределами объекта.

(i) Инструменты Конвенции о промышленных авариях могут оказать поддержку межсекторальному сотрудничеству путем более широкого использования и дальнейшего обновления Руководящих принципов и надлежащей практики обеспечения эксплуатационной безопасности хвостохранилищ, и соответствующей методологии.

8. Выводы касательно предлагаемых действий по укреплению безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами со стороны Конвенции о промышленных авариях

(a) Обновленный проект решения о повышении безопасности хвостохранилищ в регионе ЕЭК и за его пределами (ЕСЕ/СР.ТЕІА/2020/Л.1) предлагает меры для решения основных вызовов в деле управления рисками хвостохранилищ и их трансграничных последствий.

(b) Эти меры направлены на более эффективное применение инструментов ЕЭК, а также на совершенствование нормативно-правовой базы и улучшение межведомственной координации, обмена информацией, наращивания потенциала и соответствующего финансирования.

(c) Это решение направлено на то, чтобы быть ориентированным на будущее, реагировать на такие тенденции, как изменение климата, и увязывать работу по безопасности хвостохранилищ в рамках Конвенции о промышленных авариях с работой других соответствующих международных организаций (например, пятой Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде).

(d) В этом решении сторонам Конвенции ЕЭК о промышленных авариях настоятельно рекомендуется управлять рисками, связанными с хвостохранилищами, и странам за пределами региона предлагается поступать аналогичным образом.

---