

**Европейская экономическая комиссия****Комитет по экологической политике****Двадцать четвертая сессия**

Женева, 29–31 января 2019 года

Пункт 4 а) предварительной повестки дня

Среднесрочный обзор основных итогов восьмой**Конференции министров «Окружающая среда****для Европы»: экологизация экономики и борьба****за чистый воздух, включая деятельность****Целевой группы Программы по «зеленой» экономике****и охране окружающей среды и региональных****экологических центров****Деятельность по оказанию поддержки странам
в их усилиях по экологизации своей экономики
и достижению устойчивого развития****Записка секретариата****Резюме*

На восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года) министры предложили Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) и Программе Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) в сотрудничестве с другими соответствующими международными организациями оказывать поддержку странам в их усилиях по экологизации своей экономики и достижению устойчивого развития в регионе (ECE/BATUMI.CONF/2016/2/Add.1, пункт 5). На своей двадцать третьей сессии Комитет по экологической политике предложил секретариату ЕЭК ООН подготовить среднесрочный обзор основных итогов Конференции (ECE/CEP/2017/5, пункт 46) в соответствии с предложением секретариата по его организации (ECE/CEP/2017/16), включая подготовку доклада о деятельности ЕЭК ООН, ЮНЕП и других международных организаций по оказанию поддержки странам в их усилиях по экологизации своей экономики и достижению устойчивого развития (там же, пункт 23).

Настоящий документ призван облегчить обсуждение Комитетом в ходе среднесрочного обзора вопросов экологизации экономики в регионе ЕЭК путем представления обзора деятельности в регионе в целях экологизации экономики и достижения устойчивого развития.

* Настоящий документ был представлен с опозданием в связи с необходимостью проведения консультаций с партнерскими организациями.



Введение

1. В июне 2012 года правительства на Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию согласовали руководящие принципы создания «зеленой» экономики в качестве важного инструмента устойчивого развития – такого, который является всеобъемлющим и может стимулировать экономический рост, занятость и искоренение нищеты при сохранении здорового функционирования экосистем Земли. Переход к «зеленой» экономике, основанный на большей согласованности между государственной политикой – экономической, социальной и экологической, может способствовать осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

2. В декларации «Экологичнее, чище, умнее!», принятой на восьмой Конференции министров «Окружающая среда для Европы» (Батуми, Грузия, 8–10 июня 2016 года), министры вновь подтвердили свою решимость играть ведущую роль в деле перехода к «зеленой» экономике в регионе Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК) в качестве одного из ключевых путей к устойчивому развитию и искоренению нищеты и направлению инвестиций и торговли на оказание поддержки «зеленой» и охватывающей всех экономике.

3. Система Организации Объединенных Наций и другие международные организации оказывают помощь странам в их усилиях по экологизации их экономики и достижению устойчивого развития, предоставляя им нормы, стандарты, правовые документы, стратегические рекомендации и экспертные консультации, а также оказывая непосредственную поддержку. Они помогают странам в переходе к «зеленой» экономике путем выявления потенциала и возможностей «зеленой» экономики, содействия проведению консультаций с участием многих заинтересованных сторон и разработке долгосрочной концепции развития и стратегических рамок, инвестиционных пакетов и стратегических решений на основе оценки синергизма, стимулов и компромиссов, включая уделение особого внимания более уязвимым группам. Они также укрепляют технический и функциональный потенциал правительств и национальных партнеров по осуществлению, финансированию, мониторингу и оценке инклюзивных подходов к «зеленой» экономике. Различные инструменты – будь то рыночные или основанные на информации, правовые или добровольные – все они находят применение в поддержке перехода к «зеленой» экономике. В зависимости от поставленных целей эти инструменты могут быть общеэкономическими или отраслевыми.

I. Обзор основных достижений и основных выводов

4. В целях содействия переходу к «зеленой» и более инклюзивной экономике международные организации провели исследования для оказания помощи странам в разработке вариантов политики, адаптированных к их национальным условиям. К недавним исследовательским проектам и изысканиям в этой области, которые могут быть полезны панъевропейским странам, относятся следующие:

а) В период 2016–2018 годов ЕЭК провела обзоры результативности природоохранной деятельности Албании, Болгарии, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Казахстана и Таджикистана, в ходе которых, в частности, была проведена оценка прогресса, достигнутого этими странами в экологизации своей экономики. С 2017 года в обзорах экологических показателей четко исследуются такие темы, как экологизация налоговой и тарифной системы; экологизация системы субсидий; инвестирование в охрану окружающей среды и «зеленую» экономику; «зеленые» рынки; «зеленые» рабочие места; партнерские отношения между государственным и частным секторами в поддержку развития «зеленой» экономики; и правовые и политические рамки экологизации экономики.

б) В тот же период Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) провела обзоры результативности экологической деятельности Венгрии, Канады, Франции, Чешской Республики, Швейцарии и Эстонии. В ходе обзоров была

проведена оценка прогресса в деле обеспечения устойчивого развития и «зеленого» роста.

с) В 2017 году ЕЭК провела обзор инноваций в интересах устойчивого развития Беларуси, оценивая национальные стратегии в области развития в свете текущих международных инициатив и обзоров, недавних эко-инновационных проектов в государственных программах и стратегиях в области развития.

5. На своей двадцать третьей сессии в ноябре 2017 года Комитет по экологической политике рассмотрел вопрос о своей роли в поддержке осуществления Повестки дня на период до 2030 года (ECE/CEP/2017/15). При организации своей деятельности Комитет проводит работу по адаптации ее результатов для оказания эффективной поддержки усилий стран, направленных на достижение Целей в области устойчивого развития. Комитет предоставляет платформу для обмена опытом при определении практических путей и средств формирования подхода к осуществлению на национальном уровне Повестки дня на период до 2030 года и достижению соответствующих Целей в области устойчивого развития с экологической точки зрения и обмена передовой практикой в этой связи.

6. Для обсуждения инициатив в области чистого воздуха и «зеленой» экономики, принятых министрами в Батуми, были организованы три «батумских ток-шоу»: на полях шестьдесят седьмой сессии ЕЭК в Женеве, 27 апреля 2017 года; в ходе второго ежегодного совещания Целевой группы Программы по «зеленой» экономике и охране окружающей среды ОЭСР в Алматы, Казахстан, 26 октября 2017 года; и в ходе двадцать третьей сессии Комитета по экологической политике в Женеве, 15 ноября 2017 года. Батумская инициатива по «зеленой» экономике (БИЗ-Э) также получила поддержку на конференции министров Партнерства в интересах действий по «зеленой» экономике в марте 2017 года; на специальном мероприятии в рамках Партнерской биржи в ходе шестой Конференции министров по окружающей среде и здравоохранению в июне 2017 года; в ходе политического форума высокого уровня по устойчивому развитию в июле 2017 года в Нью-Йорке; на Всемирном форуме по ресурсам в октябре 2017 года; и на нескольких других мероприятиях высокого уровня в 2017 году.

7. В феврале 2017 года в ходе двадцать второй сессии Комитета по экологической политике ЕЭК Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) и Платформа знаний «Зеленый рост» при поддержке Швейцарского федерального управления по охране окружающей среды организовали параллельное мероприятие «Последующие действия в связи с Батумской инициативой по "зеленой" экономике: обмен знаниями и информацией о надлежащей практике». На этом мероприятии был представлен обзор действий, предпринятых странами и организациями в рамках этой инициативы, и участники обсудили прогресс, достигнутый странами и организациями после Батумской конференции, в том числе возможности и проблемы, с которыми они столкнулись. Мероприятие завершилось обсуждением путей оказания поддержки странам в выполнении ими своих обязательств.

8. В ноябре 2017 года в ходе двадцать третьей сессии Комитета состоялось параллельное мероприятие по итогам проекта «Экологизация экономики в странах Восточного партнерства» («EaP GREEN»), организованное ЕЭК, ОЭСР, ЮНЕП и Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО). Этот проект, финансируемый Европейским союзом и другими донорами, стал важным механизмом оказания поддержки шести странам – участникам Восточного партнерства Европейского союза (Азербайджану, Армении, Беларуси, Грузии, Республике Молдова и Украине) в ускорении прогресса на пути к «зеленой» экономике на основе более рационального использования природного капитала в контексте повышения экономической производительности и конкурентоспособности.

9. В рамках проекта «EaP GREEN» ОЭСР опубликовала в 2016 году подготовленный на региональном уровне анализ *Измерение экомодернизации экономики: руководство для стран Восточного партнерства Европейского союза* в целях оказания правительствам стран Партнерства помощи в создании

национальных механизмов для мониторинга и анализа перехода к «зеленому» росту и поддержки в разработке показателей «зеленого» роста. В руководстве изложена концепция «зеленого» роста, представлен практический опыт, накопленный передовыми специалистами в области измерения «зеленого» роста, и дано обобщение этого опыта с опытом текущей деятельности стран Восточного партнерства и других стран с переходной экономикой Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии по разработке показателей «зеленого роста» и экологических показателей.

10. Еще одним результатом осуществления проекта «aP GREEN» является подготовка набора инструментов экологической политики для экологизации малых и средних предприятий в странах Партнерства¹. Этот набор инструментов, основанный на имеющейся передовой практике, призван помочь правительствам стран Партнерства в разработке и осуществлении ключевых инструментов для содействия соблюдению природоохранных норм и экологизации деловой практики среди малых и средних предприятий. Уменьшение воздействия на окружающую среду таких предприятий как в обрабатывающей промышленности, так и в сфере услуг является одним из ключевых факторов успеха в экологизации экономики.

11. В рамках проекта «EaP GREEN» ЮНЕП оказала поддержку четырем странам в проведении количественных отраслевых анализов, продемонстрировавших экологические, экономические и социальные выгоды перехода к «зеленой» экономике. Беларуси и Молдове была оказана поддержка в разработке программы «"Зеленая" экономика» и планов действий, принятых их правительствами².

12. Государственные закупки предоставляют практически неиспользованную возможность для того, чтобы подтолкнуть предприятия и внутренние рынки к инновациям и повышению устойчивости. Переориентация этих расходов на более устойчивые товары и услуги может дать положительные социальные, экологические и экономические результаты, такие как сокращение масштабов нищеты, укрепление равенства, сокращение выбросов ПГ и повышение эффективности использования энергии и ресурсов. В рамках проекта «EaP GREEN» ЮНЕП оказала содействие Беларуси, Молдове и Украине в пересмотре нормативно-правовой базы и проведении рыночной оценки устойчивых государственных закупок. Молдова и Украина приняли национальную политику устойчивых закупок, а также начали пилотные закупки с учетом критериев устойчивости.

13. В рамках проекта «EaP GREEN» ЮНИДО оказала поддержку более чем 100 МСП из секторов продовольствия, химии и строительных материалов в оценке их производственных процессов с использованием методологий ЮНИДО-ЮНЕП по экологически более чистому производству за счет эффективного использования ресурсов (ЧПЭР). В шести странах были начаты политические диалоги с целью адаптации ЧПЭР к национальным условиям.

14. Поддержка стран в осуществлении их усилий по экологизации своей экономики и достижению Целей в области устойчивого развития является частью всех направлений деятельности в рамках Подпрограммы по окружающей среде, в том числе многочисленных направлений межотраслевой деятельности, которые успешно осуществляются в сотрудничестве с другими подпрограммами ЕЭК и организациями системы Организации Объединенных Наций, а также другими организациями, действующими в регионе.

15. Многие другие секторальные комитеты ЕЭК также адаптировали свою работу и мероприятия в поддержку Повестки дня на период до 2030 года. В 2017 году Комитет по лесам и лесной промышленности принял Варшавскую комплексную программу работы на 2018–2021 годы в целях реорганизации своей работы и оказания прямой поддержки осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и ее целей 15, 12, 7

¹ OECD, *Environmental Policy Toolkit for SME Greening in EU Eastern Partnership Countries*, OECD Green Growth Studies (Paris, 2018). Available from <https://doi.org/10.1787/9789264293199-en>.

² Более подробную информацию можно получить по адресу http://www.green-economies-eap.org/resources/EaP%20GREEN_From%20Commitments%20to%20Results.pdf.

и 13. Комитет по устойчивой энергетике сосредоточил свою деятельность на оказании поддержки странам в их усилиях по достижению цели 7 с уделением повышенного внимания решению задач по снижению высокого уровня потребления энергии в регионе, 80% которой приходится на ископаемые виды топлива; модернизации энергетической инфраструктуры; разработке стандартов и норм, например по энергетической эффективности в жилищном секторе; и обеспечению платформы для диалога по вопросам политики. Комитет по инновационной деятельности, конкурентоспособности и государственно-частным партнерствам помогает странам в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года, и в частности в достижении Цели 12, на межсекторальной основе посредством стимулирования экономики замкнутого цикла, в том числе путем проведения национальных обзоров инновационной деятельности в интересах устойчивого развития для заинтересованных стран, а также поощрения государственно-частных партнерств на благо людей в интересах реализации инициативы «Пояс и путь» и Целей в области устойчивого развития.

16. В 2017 году ЕЭК и ЮНЕП совместно провели сравнительный обзор деятельности международных организаций в поддержку экологизации экономики в панъевропейском регионе.

17. В 2018 году было начато осуществление проекта Счета развития Организации Объединенных Наций (СРООН) по повышению устойчивости государственных закупок в целях обеспечения регионального перехода к инклюзивной «зеленой» экономике в Восточной Европе, на Кавказе и в Центральной Азии. Этот проект, осуществляемый под руководством ЮНЕП в сотрудничестве с ЕЭК и Платформой знаний «Зеленый рост», направлен на укрепление потенциала отдельных стран региона в области устойчивых государственных закупок и расширение возможностей предприятий в плане участия в публичных торгах на основе критериев устойчивости.

18. В настоящее время в регионе ЕЭК осуществляется принятый в 2013 году Рованиемский план действий для лесного сектора в условиях развития «зеленой» экономики. В этом плане описывается, каким образом лесной сектор может играть ведущую роль в формировании «зеленой» экономики и вносить вклад в нее, и предусматриваются конкретные меры, направленные на поддержку и стимулирование национальных стратегий и мероприятий, способствующих увеличению вклада лесного сектора в «зеленую» экономику. В нем предполагается достичь его общую цель к 2020 году. Среднесрочный обзор Рованиемского плана действий был проведен в 2017–2018 годах Секцией лесного хозяйства и лесоматериалов ЕЭК/Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций (ФАО) (см. информационный документ № 2).

19. Отдел устойчивой энергетике ЕЭК оказывает поддержку государствам-членам в экологизации их экономики и достижении связанных с энергетикой Целей в области устойчивого развития, в частности Цели 7. Недавние «откровенные разговоры» ЕЭК по возобновляемым источникам энергии в Азербайджане, Грузии, Казахстане и Украине послужили форумом для многостороннего диалога, в котором приняли участие представители государственного и частного секторов, для обмена мнениями, обсуждения препятствий, определения приоритетов и выработки стратегических рекомендаций по расширению использования возобновляемых источников энергии. По итогам каждого мероприятия были одобрены ориентированные на конкретные действия рекомендации по совершенствованию политики и нормативно-правовой базы в краткосрочной и среднесрочной перспективе.

20. В 2017 году ЕЭК организовала два субрегиональных рабочих совещания по укреплению потенциала на основе потребностей, выявленных в ходе недавних обзоров результативности экологической деятельности: рабочее совещание для укрепления национального потенциала в Центральной Азии в процессе перехода к устойчивой энергетической политике и практике (Астана, ноябрь 2017 года); и рабочее совещание для Кавказа, Центральной Азии, Восточной и Юго-Восточной Европы, посвященное переходу к политике и практике устойчивого развития транспорта (Тбилиси, декабрь 2017 года).

21. В 2018 году было начато осуществление проекта Счета развития Организации Объединенных Наций по укреплению национального потенциала в области основанного на фактических данных экологического руководства и устойчивой экологической политики в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Этот проект реализуется в рамках Программы обзоров результативности экологической деятельности ЕЭК ООН.

22. Многосторонние природоохранные соглашения ЕЭК продолжают оказывать поддержку странам в их усилиях по экологизации своей экономики и достижению устойчивого развития. За счет установления целевых показателей выбросов аммиака и оксидов азота Конвенция о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (Конвенция по воздуху) помогала странам в сокращении выбросов азота и поощрении устойчивого сельского хозяйства. Благодаря установлению предельных значений выбросов загрязняющих веществ в атмосферу Конвенция по воздуху также стимулировала инвестиции в чистые технологии, что ведет к экологизации наиболее загрязняющих секторов, таких как энергетика и промышленность.

23. Конвенция об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо) и Протокол по стратегической экологической оценке к ней поддерживали и поощряли скорейшую интеграцию экологических и медицинских соображений во все планы экономического и регионального развития. Кроме того, эти два договора предусматривают применение подхода, основанного на принципе предосторожности, что позволяет прогнозировать, предотвращать и смягчать ущерб окружающей среде. Оба договора способствовали экологизации экономики за счет снижения опасности для здоровья человека и окружающей среды в результате воздействия химических веществ и загрязнения воздуха, воды и почвы, обеспечивая проведение оценки этих воздействий и принятие упреждающих мер по их смягчению при планировании всех потенциально загрязняющих видов экономической деятельности.

24. Протокол о регистрах выбросов и переноса загрязнителей к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция), способствовал предотвращению и сокращению загрязнения посредством повышения транспарентности и содействия улучшению экологических показателей в областях производства и потребления. Он помогал странам осуществлять мониторинг выбросов и переноса загрязнителей в течение продолжительного периода времени; обеспечивал предоставление общественности информации о выбросах загрязнителей и перемещении отходов, заставляя тем самым государственные компании сокращать свои выбросы загрязнителей и содействуя выявлению более рациональных производственных методов; повышал полезность данных регистров выбросов и переноса загрязнителей путем их комбинирования с другими типами информации, такими как данные о состоянии здоровья и инфраструктуре и демографические и экономические данные; и предоставлял директивным органам онлайн-инструмент для определения и расширения возможных будущих действий.

25. Промышленная безопасность и уменьшение опасности бедствий являются важными вопросами, которые странам следует учитывать при переходе к «зеленой» экономике. Конвенция о трансграничном воздействии промышленных аварий (Конвенция о промышленных авариях) помогала странам обеспечивать эффективное снижение технологических рисков, связанных с работой промышленных объектов, а также снижение рисков аварий на них. В период 2015–2017 годов секретариат Конвенции организовал три субрегиональных рабочих совещания по вопросам предотвращения промышленных аварий в целях повышения промышленной безопасности – для стран Центральной Азии; для стран Юго-Восточной Европы; и для стран Восточной Европы и Кавказа. Кроме того, в рамках Конвенции осуществляется проект по укреплению промышленной безопасности в Центральной Азии (2016–2019 годы) и экспериментальный проект по укреплению безопасности горнодобывающих операций (2018–2019 годы), в частности хвостохранилищ, в Казахстане и за его пределами в Центральной Азии.

26. В рамках девятого совещания Конференции Сторон Конвенции (Любляна, 28–30 ноября 2016 года) был проведен совместный семинар для демонстрации и изучения вопроса о том, каким образом работа ЕЭК и ОЭСР по предупреждению промышленных и химических аварий, обеспечению готовности к ним и реагированию на них способствует осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и достижению Целей в области устойчивого развития, а также реализации приоритетных действий, изложенных в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы.

27. В 2018 году ЕЭК в рамках Конвенции по охране и использованию трансграничных водотоков и международных озер (Конвенция по водам) в сотрудничестве с Международной комиссией по бассейну реки Сава осуществила проект по экологизации экономического развития на Западных Балканах на основе применения некусусного подхода «вода–продовольствие–энергетика–экосистемы» и выявлении выгод от трансграничного сотрудничества. Этот проект способствовал развитию трансграничного и межотраслевого сотрудничества в бассейне реки Дрина путем выявления возможностей для межсекторального взаимодействия и определения мер, которые могли бы смягчить напряженность, связанную с многочисленными потребностями стран бассейна в общих ресурсах. Оценка некусусных связей позволила выявить целый ряд возможностей и конкретные выгоды трансграничного сотрудничества между секторами, но также улучшить межсекторальную координацию на национальном уровне.

28. В период 2015–2018 годов Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) в партнерстве с ЕЭК осуществляет проект по оказанию помощи Казахстану в переходе к «зеленой» экономике³. Деятельность в рамках этого проекта способствовала изменению парадигмы развития в стране на основе устойчивого использования природных ресурсов с уделением особого внимания водохозяйственному сектору. В рамках проекта было реализовано 15 технологических проектов в восьми регионах Казахстана, призванных продемонстрировать практическое применение «зеленых» технологий.

29. Национальные диалоги по вопросам политики в области комплексного управления водными ресурсами, проводимые ЕЭК в сотрудничестве с ОЭСР в рамках Инициативы Европейского союза по водным ресурсам, служат важной платформой для оказания поддержки странам в деле экологизации их экономики и содействия осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. ОЭСР также провела и опубликовала различные исследования по экономическим инструментам управления водными ресурсами и многоцелевой водной инфраструктуре, водоснабжению и санитарии, среди прочего.

30. С 2016 года для поддержки межведомственного обсуждения на высоком уровне приоритетных вопросов политики и политических мер, определенных в рамках различных инициатив по экологизации роста, ОЭСР организовала три политических диалога в Казахстане, два в Грузии (совместно с ЮНЕП) и один в Кыргызстане.

31. ОЭСР проводит научные исследования и изыскания с целью разработки вариантов политики в области «зеленых» инвестиций и финансирования, которые страны могут использовать для перехода к более инклюзивной и «зеленой» экономике. Доклады ОЭСР⁴ в этой области затрагивают следующие темы: энергетические субсидии в странах Восточной Европы и Кавказа (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина); доступность энергоресурсов и экологические последствия реформирования основных схем энергетического субсидирования в Республике Молдова; финансирование ресурсоэффективного и экологически чистого производства малых и средних предприятий в странах Восточной Европы и Кавказа; финансирование развития в Восточной Европе, на

³ «Оказание помощи Казахстану в процессе перехода к модели "зеленой" экономики».

⁴ Информация о последних публикациях содержится по адресу <http://www.oecd.org/env/outreach/GATF%20pub%20cat%20web-3a.pdf>.

Кавказе и в Центральной Азии, связанное с изменением климата, и кредитование природоохранной деятельности в странах Восточной Европы и Кавказа.

32. В 2017 году ОЭСР опубликовала доклад *Показатели «зеленого» роста – 2017 год*, в котором используется целый ряд показателей, охватывающих все аспекты – от землепользования до воздействия диоксида углерода на производительность труда и инноваций, – с тем чтобы классифицировать 46 стран по их эффективности в обеспечении баланса между экономическим ростом и нагрузкой на окружающую среду в период 1990–2015 годов. В докладе указывается, что ни одна страна не демонстрирует хороших результатов по всем аспектам «зеленого» роста и что большинство изученных стран еще не полностью отделили экономический рост от использования ископаемого топлива и выбросов загрязняющих веществ. Прогресс зачастую недостаточен для сохранения базы природных активов или ослабления нагрузки на экосистемы и обеспечиваемые ими природные экологические услуги, такие как очистка воды и регулирование климата. В докладе отмечается, что наибольшего прогресса в области «зеленого» роста с 2000 года добились, в порядке снижения рейтинга, Дания, Эстония, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Италия и Словакия.

33. Партнерство в интересах действий по «зеленой» экономике (ПДЗЭ) является механизмом для координации действий Организации Объединенных Наций по вопросам «зеленой» экономики и оказания странам помощи в достижении и мониторинге прогресса на пути к осуществлению Целей в области устойчивого развития. Партнерство объединяет пять учреждений Организации Объединенных Наций – Международную организацию труда, ПРООН, ЮНЕП, ЮНИДО и Учебный и научно-исследовательский институт Организации Объединенных Наций. К последним направлениям деятельности относятся:

a) Рамочная программа комплексного моделирования «зеленой» экономики, которая направлена на более эффективное удовлетворение потребностей стран с точки зрения анализа межсекторального воздействия стратегий «зеленой» экономики;

b) Рамочная основа для оценки прогресса в области «зеленой» экономики, которая помогает странам оценивать общий прогресс на пути к инклюзивной «зеленой» экономике и позволяет проводить межстрановые сопоставления достигнутого прогресса;

c) Набор инструментов «зеленой» экономики для директивных органов, который предоставляет странам практические рекомендации по разработке и оценке политики, измерению прогресса и моделированию будущих последствий перехода. Набор состоит из трех докладов – *Руководства по оценке политики в области «зеленой» экономики*, *Руководства по показателям «зеленой» экономики* и *Руководства по использованию моделей для разработки политики «зеленой» экономики*;

d) Кыргызстан присоединился к ПДЗЭ в 2016 году, что позволило начать осуществление странового плана работы ПДЗЭ. Казахстан также присоединился к ПДЗЭ в 2018 году.

34. В 2017 году ЮНЕП и Германский институт по вопросам развития выпустили публикацию *«Зеленая» промышленная политика: концепция, политика, опыт стран*⁵. В публикации демонстрируется, как «зеленая» промышленная политика может быть движущей силой преобразований в «зеленой» экономике, и освещаются сопутствующие социальные, экологические и экономические выгоды «зеленой» промышленной политики. В ней показано, что инструменты «зеленой» промышленной политики могут способствовать переходу к экономическим структурам, которые обеспечат баланс между экологической устойчивостью и

⁵ <https://www.un-page.org/resources/green-industrial-policy-trade/green-industrial-policy-concept-policies-country-experiences>.

созданием богатства и помогут стимулировать необходимые изменения в интересах устойчивого будущего.

35. С момента своего создания в рамках ЮНЕП в 2014 году платформа «Исследование структуры устойчивой финансовой системы», или «Исследование», является ведущей международной платформой для продвижения национальных и международных усилий по перенаправлению колоссальных финансовых ресурсов, необходимых для обеспечения всеохватывающей, «зеленой» экономики посредством преобразования глобальной финансовой системы. Эта платформа проводила работу по национальным процессам с более чем 40 странами, включая 10 стран региона ЕЭК, а именно Германию, Италию, Казахстан, Канаду, Нидерланды, Российскую Федерацию, Соединенное Королевство, Соединенные Штаты Америки, Францию и Швейцарию.

II. Извлеченные уроки и вызовы

36. Эффективная интеграция целей в области охраны окружающей среды и здравоохранения в процесс экономического развития должна основываться на прочной законодательной базе. Однако успех необходимых правовых реформ зависит от политической приверженности на высоком уровне. Кроме того, важно не забывать о том, что гражданское общество играет ключевую роль в пропаганде экологических оценок и устойчивого развития.

37. Как выводы *Обобщающего доклада об осуществлении Цели 6 Целей в области устойчивого развития, касающейся водных ресурсов и санитарии, за 2018 год*, так и итоги Регионального форума по устойчивому развитию ЕЭК 2018 года свидетельствуют о том, что регион ЕЭК отстает в достижении Цели 6 и по-прежнему далек от обеспечения всеобщего и справедливого доступа к безопасной воде и санитарии для всех. Нехватка воды становится все более острой, что влечет за собой тяжелые экономические последствия для всех секторов и замедляет процесс перехода к «зеленой» экономике. Поскольку большая часть водных ресурсов в регионе ЕЭК находится в общем пользовании многих стран, это создает дополнительные проблемы для обеспечения баланса совместного водопользования, распределения водных ресурсов и устранения их дефицита.

38. Один из уроков, извлеченных из работы в рамках Орхусской конвенции и Протокола к ней, заключается в том, что доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию по вопросам окружающей среды должны рассматриваться как универсальные принципы, определяющие действия в любом контексте, в частности в деле экологизации экономики и осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и что осуществление этих принципов имеет побочные последствия для других секторов.

39. В ходе деятельности Целевой группы Программы по «зеленой» экономике и охране окружающей среды ОЭСР были выявлены некоторые нерешенные проблемы, стоящие на пути достижения «зеленой» экономики в регионе. К ним относятся: необходимость разработки более всеобъемлющих и целенаправленных стратегий, способствующих переходу к «зеленой» экономике, с четкими целями и задачами; необходимость повышения осведомленности о преимуществах экологизации экономического развития и издержках, связанных с бездействием; и потребность в большем числе примеров передовой практики и ссылок на «зеленые» технологии, применимые в национальных условиях.

III. Последующие шаги

40. В рамках Конвенции по воздуху продолжится разработка технической и научной информации и будет оказываться содействие координации политики по борьбе с загрязнением воздуха азотными соединениями в контексте азотного цикла. Работа Целевой группы по реактивному азоту в рамках Конвенции поможет странам в выполнении их обязательств по сокращению выбросов оксидов азота и аммиака

в соответствии с Протоколом о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном и Протоколом об ограничении выбросов окислов азота или их трансграничных потоков. Целевая группа по технико-экономическим вопросам в рамках Конвенции будет продолжать разработку технико-экономической базы данных по технологиям борьбы с загрязнением воздуха и их стоимости, которая будет содействовать странам в выявлении технологий сокращения загрязнения воздуха.

41. В рамках Конвенции Эспо и Протокола по стратегической экологической оценке к ней будет продолжена организация мероприятий по укреплению потенциала, таких как семинары по подготовке инструкторов и экспериментальные проекты, в целях оказания странам помощи в эффективном проведении стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду не только в качестве природоохранных инструментов, но и в качестве инструментов управления ограниченными ресурсами, такими как энергия и продовольствие.

42. Работа в рамках Конвенции по водам и Протокола по проблемам воды и здоровья к ней будет включать новую приоритетную область для решения финансовых проблем, стоящих перед Сторонами в деле содействия устойчивому развитию в трансграничных бассейнах, в частности для поддержки трансграничных бассейнов в финансировании мер по адаптации к изменению климата. Проблемы распределения водных ресурсов в трансграничных бассейнах в свете растущей нехватки воды будут решаться путем разработки руководства, основанного на существующей практике и охватывающего ключевые аспекты справедливого и устойчивого распределения водных ресурсов в трансграничном контексте.

43. В рамках Конвенции о промышленных авариях будет продолжено рассмотрение связей с соответствующими Целями в области устойчивого развития и Сендайской рамочной программой в контексте будущих усилий по наращиванию потенциала. Будет продолжена информационно-просветительская работа со всеми Сторонами, например на семинаре по методологиям оценки рисков, который состоится 4 декабря 2018 года в рамках десятого совещания Конференции Сторон.

44. В рамках Орхусской конвенции и Протокола к ней будет и далее поощряться использование регистров выбросов и переноса загрязнителей для принятия странами основанных на фактах решений в контексте экологизации их экономики и достижения устойчивого развития.

45. Деятельность Целевой группы Программы по «зеленой» экономике и охране окружающей среды будет охватывать ряд тем, связанных с «зеленой» экономикой и устойчивым развитием, включая «более рациональные» экологические нормативные положения; политические инструменты для решения проблем загрязнения воздуха; экологизацию добывающих отраслей; обеспечение соблюдения природоохранных норм и экологической ответственности; и измерение «зеленого» роста. Целевая группа будет поддерживать текущие диалоги на национальном уровне по вопросам политики в Грузии и Казахстане и инициировать диалоги в других странах по их просьбе.

46. ЮНЕП в партнерстве с ЕЭК и ПЗР будет и далее играть ведущую роль в осуществлении финансируемого по линии СРООН проекта по повышению устойчивости государственных закупок в целях обеспечения перехода к инклюзивной «зеленой» экономике в регионе Восточной Европы, Кавказа и Центральной Азии к июню 2021 года с участием Беларуси, Казахстана, Кыргызстана, Республики Молдова и Украины в качестве целевых стран.

47. Финансируемый ЕС проект по окружающей среде ЕС-4, который будет осуществляться ОЭСР, ЕЭК ООН, ЮНЕП, ЮНИДО и Всемирным банком, как ожидается, начнет реализовываться в январе 2019 года и будет направлен на оказание поддержки шести странам Восточного партнерства Европейского союза (Азербайджан, Армения, Беларусь, Грузия, Республика Молдова и Украина) в сохранении их природного капитала и повышении экологического благосостояния населения путем содействия природоохранной деятельности, демонстрации и раскрытия возможностей для более экологически безопасного роста и создания механизмов для лучшего регулирования экологических рисков и воздействий.

48. Проект по укреплению национального потенциала для основанного на фактических данных экологического руководства и устойчивой экологической политики в поддержку осуществления Повестки дня на период до 2030 года будет осуществлен к декабрю 2021 года с участием Албании, Боснии и Герцеговины, бывшей югославской Республики Македония, Сербии и Черногории в качестве целевых стран.

49. Между Боснией и Герцеговиной, Сербией и Черногорией планируется провести «откровенные разговоры» по возобновляемым источникам энергии после успешного заключения соглашения между этими странами об управлении их общим бассейном реки Дрина. Данное соглашение явилось результатом последующего мероприятия в развитие проекта по экологизации экономического развития на Западных Балканах в рамках Конвенции по водам. В ходе этих «откровенных разговоров» будут затронуты не только проблемы возобновляемой энергетики, но и возможности для синергизма с водохозяйственной деятельностью с использованием нексусного подхода «энергия–вода».
